

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează domeniul fiscal)

| |
|--|
| 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ |
| Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova. |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| Proiectul de hotărâre în cauză a fost elaborat în temeiul art.6 lit.h) din <i>Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern</i> , în baza art.XIII alin.(6) din <i>Legea nr.318/2025 pentru modificarea unor acte normative (domeniul fiscal)</i> și art.V alin.(2) din <i>Legea nr.335/2025 pentru modificarea unor acte normative (simplificarea modului de desfășurare a afacerilor)</i> . |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |
| <p>Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este determinată de necesitatea actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile <i>Legii nr.318/2025 pentru modificarea unor acte normative (domeniul fiscal)</i> și a <i>Legii nr.335/2025 pentru modificarea unor acte normative (simplificarea modului de desfășurare a afacerilor)</i>, după cum urmează:</p> <p>1. Neconcordanță în aplicarea prevederilor <i>Hotărârii Guvernului nr.693/2018</i> cu actul normativ primar</p> <p>Ca urmare a modificărilor efectuate prin prisma <i>Legii nr.318/2025 pentru modificarea unor acte normative</i>, a fost completat art.24 alin.(15) și (15¹) din <i>Cod fiscal</i> conform căruia se permite deducerea cheltuielilor achitate de contribuabil pentru taxelor de aderare, a cotizațiilor de membru și a alocațiilor financiare destinate activității sindicatelor în mărime ce nu depășește două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate.</p> <p>Art.35² alin.(6) din <i>Cod fiscal</i> a fost expus în redacție nouă și prevede dreptul de a deduce de către persoana fizică nu doar cheltuielile de învățământ pentru persoanele întreținute (conform redacției anului 2025), dar și cheltuielile de perfecționare profesională proprie.</p> <p>În aceeași ordine de idei, completarea art.48 din <i>Cod fiscal</i> prevede faptul că cheltuielile, pierderile sau datoriile compromise care nu au fost deduse anterior, însă au fost restituite pe perioada fiscală, nu se includ în venitul brut al contribuabilului.</p> <p>2. Actualizarea <i>Hotărârii Guvernului nr.235/2017</i> urmare a modificării <i>Legii taxei de stat nr.213/2023</i></p> <p>Prin <i>Legea nr. 335/2025</i> au fost operate modificări la <i>Legea taxei de stat nr.213/2023</i>, conform cărora în cazul în care contestația nu a fost examinată în fond de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, operatorii economici au dreptul la restituirea taxei de stat achitate, iar Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este obligată să sesizeze Serviciul Fiscal de Stat aferent deciziei privind examinarea contestațiilor. Astfel, Serviciul Fiscal de Stat urmează să efectueze restituirea taxei de stat în termen de 4 zile lucrătoare de la data emiterii deciziei.</p> <p>Însă, procedura actuală de restituire reglementată în <i>Hotărârea Guvernului nr.235/2017</i> stabilește că agentul economic trebuie să depună cerere la Serviciul Fiscal de Stat pentru a beneficia de restituirea taxei de stat.</p> |
| 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse |
| 3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi |
| <p>Principalele aspecte privind aplicarea prevederilor ce au suferit modificări și completări sunt:</p> <p>1. Completarea și ajustarea Anexei nr.1 la <i>Hotărârea Guvernului nr.693/2018</i> după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">- completarea pct.30, care prevede concretizarea faptului că în cazul datoriilor compromise care nu au fost deduse anterior dar au fost restituite pe parcursul perioadei fiscale, acestea nu se vor include în venitul brut al contribuabilului;- completarea pct.31, conform căruia se permite deducerea cheltuielilor achitate de contribuabil pentru taxele de aderare, a cotizațiilor de membru și a alocațiilor financiare destinate activității |

sindicatelor fie în mărime de 0,15% din fondul de retribuire a muncii, fie în mărime ce nu depășește două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate;

2. Modificarea și completarea Anexei nr.2 la **Hotărârea Guvernului nr.693/2018**:

- completarea pct.9 prevede ajustarea normei cu cadrul normativ primar conform căruia obligația de reținere a impozitului pe venit nu se aplică pentru antreprenorii independenți care desfășoară activități conform capitolului 10⁴.

- completarea pct.35, în vederea acordării posibilității de a exercita dreptul la deducerea cheltuielilor de către persoana fizică inclusiv în cadrul efectuării controlului fiscal.

- modificarea pct.35¹ subpct.4) vizează revizuirea spectrului de documente confirmative care urmează a fi prezentate în cazul deducerii cheltuielilor de către persoana fizică aferente învățământului persoanelor întreținute, precum și perfecționării profesionale proprii.

3. Modificarea pct.38¹ din **Hotărârea Guvernului nr.235/2017**, conform căreia se permite restituirea taxei de stat achitate în cadrul contestațiilor, inclusiv în procedurile de achiziții publice, dacă contestația nu este examinată în fond. Decizia emisă de autoritatea care a examinat contestația se remite Serviciului Fiscal de Stat în termen de o zi lucrătoare de la data emiterii, iar Serviciul Fiscal de Stat să efectueze restituirea taxei de stat în termen de 4 zile lucrătoare de la data emiterii deciziei.

Se propune ca proiectul respectiv să intre în vigoare la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în vederea asigurării procesului administrativ transparent și coerent.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea neintervenției asupra ajustării cadrului normativ actual, însă lipsa implicării și nereglementării mecanismelor de punere în aplicare a prevederilor din Codul fiscal poate aprofunda problemele de administrare fiscală, să aducă neclarități și ambiguități în aplicarea legislației fiscale. Or, ignorarea reglementărilor riscă să creeze un climat de incertitudine pentru mediul de afaceri și a altor contribuabili, dat fiind faptul că nu vor avea nici un mecanism și proceduri de aplicare a legislației fiscale.

De asemenea, nemodificarea Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești va condiționa existența unui vid legislativ apărut în urma implementării noi legislații în domeniul contestațiilor, inclusiv în cadrul procedurilor de achiziție publică și anume, restituirea taxei de stat în cazul în care contestația nu a fost examinată în fond. Astfel, modificarea este determinată de necesitatea stringentă de stabilire a unor reglementări pentru situațiile când contestațiile nu sunt examinate în fond în cadrul procedurilor de achiziție, taxa de stat achitată se restituie operatorilor economici.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sistemului administrației publice prin creșterea eficienței administrative a Serviciului Fiscal de Stat, modernizarea cadrului normativ secundar și eliminarea unor reglementări neconforme cu legislația primară actuală.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu implică costuri bugetare suplimentare și nu necesită alocări financiare suplimentare din bugetul de stat sau din bugetele autorităților implicate.

De asemenea:

- Nu sunt prevăzute cheltuieli de capital, resurse umane suplimentare sau cheltuieli recurente.

- Nu sunt necesare investiții în infrastructură sau sisteme informatice.

- Măsurile prevăzute nu afectează negativ veniturile statului, ci dimpotrivă, prin clarificarea și eficientizarea procedurilor fiscale, pot reduce pierderile generate de erori sau interpretări greșite.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin ajustarea prevederilor actelor normative secundare ce vor aduce mai multă claritate și

| |
|--|
| echitate în activitatea agentului economic. Urmare a implementării normelor din proiect nu se vor înregistra costuri suplimentare pentru mediul de afaceri, inclusiv costuri de conformare. |
| 4.4. Impactul social |
| Proiectul nu are un impact social direct, deoarece nu reglementează domenii ce vizează în mod explicit sănătatea, educația, asistența socială sau ocuparea forței de muncă. |
| <i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i> Proiectul nu prevede colectarea sau procesarea de date cu caracter personal suplimentare. |
| <i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i> Proiectul nu are un impact diferențiat de gen. Măsurile sunt neutre din perspectiva sexului și nu generează discriminări directe sau indirecte. |
| 4.5. Impactul asupra mediului |
| Actul normativ nu reglementează domenii cu incidență asupra mediului. Impactul este considerat inexistent sau irelevant din punct de vedere ecologic. |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante |
| Nu este aplicabil. |
| 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE |
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională |
| Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. |
| 5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE |
| Măsurile normative propuse nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru aplicarea legislației UE. |
| 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ |
| În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 20 ianuarie 2026, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Biere-elabor%C4%83rri-proiectului-731 . Proiectul hotărârii de Guvern a fost publicat pentru consultări publice la data de 07 aprilie 2026, atât pe pagina particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-mod/15908 , cât și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-878 . Totodată, proiectul a fost supus avizării de către autoritățile publice, cu asigurarea elaborării sintezei obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. |
| 7. Concluziile expertizelor |
| Informația privind <i>rezultatele expertizei anticorupție</i> este inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. Astfel, în raportul de <i>expertiză anticorupție</i> s-a concluzionat faptul că, în nota de fundamentare se menționează: „Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este determinată de necesitatea actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile Legii nr. 318/2025 pentru modificarea unor acte normative (domeniul fiscal) și a Legii nr. 335/2025 pentru modificarea unor acte normative (simplificarea modului de desfășurare a afacerilor), după cum urmează: 1. Neconcordanță în aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 693/2018 cu actul normative primar (...) 2. Actualizarea Hotărârii Guvernului nr. 235/2017 urmare a modificării Legii taxei de stat nr.213/2023”. Cu referire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” în notă se menționează |

că: „Proiectul nu implică costuri bugetare suplimentare și nu necesită alocări financiare suplimentare din bugetul de stat sau din bugetele autorităților implicate”.

În final, se menționează că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

Informația referitoare la *concluziile expertizei privind respectarea normelor de tehnică legislativă* sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea actelor normative în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ