

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de administrare a bunurilor confiscate, a bunurilor fără stăpân, a produselor agricole și alimentare perisabile sechestrate sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor abandonate, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune și a comorilor de către Serviciul Fiscal de Stat

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de administrare a bunurilor confiscate, a bunurilor fără stăpân, a produselor agricole și alimentare perisabile sechestrate sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor abandonate, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune și a comorilor de către Serviciul Fiscal de Stat, este elaborat de către Ministerul Finanțelor în comun cu Serviciul Fiscal de Stat
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Prezentul proiect este elaborat în temeiul art. 4 alin. (9) lit. a) al Legii nr. 408/2001 pentru punerea în aplicare a titlului V din Codul fiscal (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), a prevederilor art. 159 alin. (4) și art. 161 alin. (2), (3) din Codul de procedură penală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 248-251, art. 699), cu modificările ulterioare, precum și a Legii nr. 35/2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 143, art. 139).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Actualmente, administrarea bunurilor se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de evidență, evaluare și vânzare a bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972 din 11.09.2001 (în continuare – Regulament). Totodată, Regulamentul respectiv conține norme care nu corespund condițiilor de drept existente la momentul actual, în multe situații imprecise în aplicare, inclusiv care nu permit determinarea unei consecutivități de acțiuni în procesul administrării bunurilor care trec în proprietatea statului și care fac imposibilă comercializarea în termene proximale a acestora. Scopul urmărit prin elaborarea proiectului hotărârii de Guvern este de a exclude lacunele și contradicțiile normative, precum și de a reglementa mecanisme ce ar permite Serviciului Fiscal de Stat să asigure o administrare eficientă a bunurilor aflate la evidența sa, care ar accelera procesul de valorificare a bunurilor respective, inclusiv ar reduce cheltuielile administrative, tangențiale administrării. La fel, se urmărește extinderea cercului de subiecți care ar putea procura bunuri aflate la evidența Serviciului Fiscal de Stat, prin oferirea unor drepturi în acest sens nu doar agenților economici, dar și persoanelor fizice.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Proiectul urmărește crearea cadrului legal orientat spre eficientizarea acțiunilor de valorificare a bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor abandonate, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor.

Aspectele reformatorii procedurale, introduse în noul Regulament, se încadrează în prevederile legislației în vigoare și vizează, în principal, următoarele momente:

1) stabilirea modalității de evaluare și comercializare a bunurilor prin:

- vânzarea directă a bunurilor;
- comerțul de comision;
- licitația cu reducere.

2) includerea persoanelor fizice în categoria subiecților ce ar putea procura, în baza contractului de vânzare-cumpărare, a bunurilor pasibile comercializării conform Regulamentului. În prezent cadrul normativ existent reglementează dreptul Serviciului Fiscal de Stat de a încheia contracte de vânzare-cumpărare doar cu agenții economici.

3) determinarea intervalelor de timp la care urmează a fi reevaluate bunurile și aplicate reducerile de preț, pentru bunurile comercializate direct de către Serviciul Fiscal de Stat și prin comision, precum și stabilirea mărimii coeficienților aferenți reducerii, aplicați vizavi de bunurile transmise spre comercializare. Astfel, se propune reevaluarea prețurilor, inclusiv la comercializarea directă a bunurilor la fiecare 30 de zile lucrătoare, cu aplicarea unor reduceri în mărime de 20% corespunzător. Conform prevederilor normelor în vigoare, reevaluarea bunurilor la moment este posibilă doar în cazul transmiterii spre comercializare a acestora prin intermediul comerțului de comision.

4) în condițiile imposibilității comercializării bunurilor în termenul maxim de 150 zile lucrătoare, bunurile urmează a fi comercializate prin intermediul licitației cu reducere a prețului bunurilor până la 50% din ultimul preț reevaluat de către Serviciul Fiscal de Stat.

5) simplificarea procedurii de declarare a bunurilor fără stăpân prin depunerea unei acțiuni în instanța de judecată, doar pentru bunurile pasibile înregistrării într-un registru de publicitate, în rest bunurile se consideră a fi fără stăpân la expirarea termenului de 6 luni din ziua în care acestea au fost preluate la evidență.

6) excluderea unor bunuri din categoria celor care urmează a fi administrate de către Serviciul Fiscal de Stat, precum:

- bunurilor confiscate, bunurilor fără stăpân, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune și a comorilor, a bunurilor sechestrate, a corpurilor delictive, în conformitate cu legislația, care reprezintă: armamentele, munițiile, echipamentele militare, tehnologiile și serviciile aferente; produsele, tehnologiile și serviciile care au utilizare dublă (civilă și militară); substanțe toxice, materiale radioactive; medicamente, substanțe psihotrope, droguri; bunuri culturale mobile (tezaure, vestigii arheologice, numismatice, etnografice, documente și fotografii istorice, cărți vechi și rare, obiecte cu valoare artistică, culturală, științifică și tehnică, obiecte din metale și pietre prețioase, opere de artă materiale de arhivă); bunuri destinate riturilor de cult (obiecte, veșminte și cărți de cult); valori mobiliare; bancnote, monede și instrumente de plată false; bunuri care aduc atingere unui drept de proprietate intelectuală (cu excepția bunurilor fără stăpân, succesoriale și comori), produsele de tutun și produsele conexe a acestora, produsele alimentare fără documente de proveniență, produsele chimice necertificate, fertilizanți și de uz fitosanitar.

7) determinarea mecanismului de preluare la evidență, păstrare și restituire ulterioară de către Serviciul Fiscal de Stat, a unor categorii de bunuri recunoscute corpuri delictive. La momentul actual procedura respectivă este reglementată doar în baza unui act normativ intern al Serviciului Fiscal de Stat.

8) excluderea din atribuțiile Serviciului Fiscal de Stat a obligației de păstrare a bunurilor puse sub sechestru, care erau transmise în temeiul art. 208 din Codul de procedură penală.

9) modalitatea de executare a hotărârilor judecătorești în materie penală privind confiscarea specială sau extinsă, prevăzută la art. 106 - 106² din Codul penal.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate măsuri alternative de intervenție
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Proiectul nu are impact asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Punerea în aplicare a prevederilor proiectului dat nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Prezentul proiect nu are impact asupra activității de întreprinzător.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Proiectul nu are impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen
4.5. Impactul asupra mediului Proiectul nu are impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Proiectul va contribui la eficientizarea modului de administrare a bunurilor confiscate, a bunurilor fără stăpân, a produselor agricole și alimentare perisabile sechestrate sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor abandonate, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune și a comorilor de către Serviciul Fiscal de Stat.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prin expediere părților interesate și prin publicarea pe pagina web a Ministerului Finanțelor. Proiectul a fost avizat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Culturii, Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Serviciul Vamal, Agenția Proprietății Publice, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Banca Națională a Moldovei, Agenția de Stat pentru Proprietate Intelectuală, Ministerul Apărării. Obiecțiile și propunerile înaintate au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.
7. Concluziile expertizelor Proiectul a fost supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Ministerul Justiției.

Constatările, concluziile și recomandările expertizelor, precum și argumentele pe marginea acestora, au fost expuse în Sinteza la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prin aprobarea prezentului proiect de hotărâre se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 972/2001.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea prezentului proiect va asigura excluderea lacunelor și contradicțiilor normative, precum reglementarea mecanismelor ce ar permite Serviciului Fiscal de Stat să asigure o administrare eficientă a bunurilor aflate la evidența sa, care ar accelera procesul de valorificare a bunurilor respective, inclusiv ar reduce cheltuielile administrative, tangențiale administrării.

Ministru

Victoria BELOUS