

Proces - verbal
al ședinței Grupului coordonator pentru elaborarea
Cadrului bugetar pe termen mediu pe anii 2017-2019

nr.1

din 05 mai 2016

I. Participarea

1. La ședință au fost prezenți:

1.1. Membrii Grupului coordonator CBTM:

dl Octavian Armașu	ministru al finanțelor
dna Stela Grigoraș	ministru al protecției sociale și familiei
dl Ion Guceac	vicepreședinte al Academiei de Științe a Moldovei

1.2. Membrii Grupului coordonator CBTM care au fost înlocuiți:

Membri ai Grupului

Persoanele care i-au înlocuit

dl Octavian Calmîc - viceprim - ministru, ministru al economiei	dna Susanu Angela - Secretar de Stat, Ministerul Economiei
prim-viceguvernator al BNM	dl Octavian Teaca – director adjunct, Departamentul politică monetară, BNM
dna Ruxanda Glavan - ministru al sănătății	dna Liliana Lașan - viceministru al sănătății
dna Corina Fusu - ministru al educației	dl Vasile Marina viceministru al educației
dl Eduard Grama – ministru al agriculturii și industriei alimentare	dl Iurie Ușurelu – viceministru al agriculturii și industriei alimentare
dl Vasile Bîțca - ministru al dezvoltării regionale și construcțiilor	dl Ion Stratulat - viceministru al dezvoltării regionale și construcțiilor
dl Dumitru Parfentiev - director general al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină	dna Diana Grosu-Axenti – vicedirector al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină
dl Marin Gospodarenco - director general al Biroului Național de Statistică	dl Ion Baltaga - șef al Direcției financiar economică și evidență contabilă a Biroului Național de Statistică
dl Oleg Budza - președinte al Confederației Naționale a Sindicatelor	dl Sergiu Sainciuc - vicepreședinte al Confederației Naționale a Sindicatelor

1.3. Membrii Grupului coordonator CBTM care au lipsit:

dna Laura Grecu

președinte al Casei Naționale de Asigurări Sociale

dna Diana Cucos

șef al Secției economie, resurse energetice și financiare din cadrul Cămarilor de Stat

dl Leonid Cerescu	președinte al Confederației Naționale a Patronatului
dl Dinu Armașu	director executiv al Asociației Investitorilor Străini din Moldova
	reprezentantul Comisiei parlamentare pentru politică economică, buget și finanțe
dl Gheorghe Postică	viceministru al culturii

1.4. La ședință au mai participat:

dna Maria Cărașu	viceministru al finanțelor
dl Iuri Cicibaba	viceministru al finanțelor
dl Vadim Ceban dna Daniela Șorahmetov	prim-vicepreședinte al Comitetului executiv al UTA Găgăuzia consultant principal în cadrul Direcției coordonarea politicilor și planificare strategică din cadrul Cancelariei de Stat
dl Alexandru Osadci	coordonator de programe din cadrul CALM
dl Budianschi Dumitru	director de Program în cadrul Centrului Analitic Independent „Expert – Grup”, precum și șefi de direcții din aparatul central al Ministerului Finanțelor.

A prezidat ședința dl Octavian Armașu, ministrul finanțelor - președintele Grupului Coordonator.

II. Ordinea de zi

1. Evaluarea procesului CBTM (2016-2018) și măsurile de consolidare a procesului pentru etapa următoare.
Raportor: viceministrul finanțelor.
2. Aprobarea componenței grupurilor de lucru pentru elaborarea CBTM pe anii 2017-2019
Raportor: reprezentantul Ministerului finanțelor
3. Prognoza macroeconomică pentru anii 2017-2019
Raportor: reprezentantul Ministerului Economiei
4. Inițierea discuțiilor asupra obiectivelor preliminare a politicii fiscale și vamale
Raportor: reprezentanții Ministerului Finanțelor

III. Aspecte discutate

3.1. La punctul 1 din ordinea de zi, dna Maria Cărașu, viceministrul finanțelor, a evidențiat principalele probleme și provocări în procesul de elaborare a CBTM (2016-2018), cu înaintarea propunerilor și recomandărilor de îmbunătățire a procesului CBTM pentru ciclul următor.

Astfel, cele mai mari constrângeri și provocări se referă la:

- (i) nerespectarea calendarului de elaborare a CBTM;
- (ii) procesul complicat de coordonare și luare a deciziilor în cadrul structurilor de coordonare a procesului CBTM;

- (iii) necesitatea coordonării politicilor economice și financiare, parametrilor macroeconomici, macro-fiscali și bugetari cu partenerii de dezvoltare
- (iv) deficiențe în procesul de elaborare a strategiilor sectoriale de cheltuieli, conlucrarea insuficientă în cadrul sectorului și în cadrul autorității;
- (v) activitatea slabă a grupurilor de lucru;
- (vi) calitatea propunerilor înaintate, acestea fiind nerealiste și fără argumentare economică, fiscală și socială.

Cu referire la obiectivele și măsurile de consolidare pentru procesul CBTM următor, dna Maria Cărăuș, viceministrul finanțelor a reiterat următoarele:

- (i) excluderea practicii de prezentare de către participanții la proces a propunerilor de politici bugetar-fiscale și vamae neconsistente și nerealiste, fără argumentare economică și socială, rezumându-se la diminuarea poverii fiscale și majorării cheltuielilor bugetare, examinarea cărora necesită timp și resurse suplimentare
- (ii) în procesul elaborării strategiilor sectoriale de cheltuieli autoritățile publice centrale trebuie să se focuseze asupra identificării acțiunilor de eficientizare și redistribuire a alocărilor de resurse în cadrul programelor, dar nu numai asupra solicitărilor de resurse suplimentare.
- (iii) sporirea gradului de responsabilitate și implicare în proces a tuturor factorilor, în special, a autorităților publice centrale de specialitate (ministerelor lider) și sporirea calității materialelor prezentate. Conducătorii autorităților publice centrale de specialitate responsabile de elaborarea și prezentarea strategiilor sectoriale de cheltuieli și conducătorii grupurilor sectoriale urmează să se implice mai activ în procesul de elaborare și primire a deciziilor în procesul CBTM.
- (iv) extinderea ariei de cuprindere cu practica elaborării strategiilor sectoriale de cheltuieli. Pentru ciclul CBTM 2017-2019 se propune de cuprins sectorul tehnologii informaționale, gestionat de conducerea Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor.

De asemenea, ținând cont de tergiversarea procesului bugetar pe anul 2016 (neaprobarea încă a Legii bugetului de stat 2016 și politiciii bugetar-fiscale pe anul 2016) și de faptul ca deja ne aflam în luna mai, pentru a putea prezenta Documentul CBTM la Guvern către sfârșitul lunii iunie ne propunem următoarea foaie de parcurs:

- În termen de pînă la 13 mai 2016 (termen limită) participanții la proces urmează să înainteze propuneri la obiectivele privind politica bugetar – fiscală pentru anii 2017-2019 pentru a fi discutate în cadrul grupului de lucru.
- Grupul de lucru responsabil de cadrul macroeconomic, politica fiscală și cadrul resurselor se va întruni în ședința de lucru și va discuta principalele propuneri și obiective privind politica bugetar - fiscală pentru anii 2017-2019 și va definitiva cadrul de resurse al bugetului public național pentru anii 2017-2019– termen preventiv 17 mai 2016.
- APC de specialitate în baza limitelor preliminare de cheltuieli urmează să convoace grupurile de lucru sectoriale pentru a întreprinde acțiunile ce țin de revizuirea strategiilor sectoriale, identificarea/stabilirea priorităților sectoriale și estimarea costurilor acestora pentru anii 2017-2019 – termen preventiv 19 mai 2016.
- Organizarea ședinței Grupului Coordonator CBTM pentru aprobarea obiectivelor politiciii fiscale si vamae termen preventiv – 19-23 mai.

- De pregătit, după necesitate, proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative reieșind din obiectivelor politicii bugetar-fiscale și vamale aprobate de Grupul Coordonator. Proiectul urmează a fi definitivat odată cu definitivarea Documentului CBTM pentru a putea fi prezentate concomitent la Guvern.
- Organizarea ședinței grupului responsabil de politicile și prioritățile cheltuielilor publice și de discutat prioritățile de cheltuieli pe sectoare și limitele de cheltuieli sectoriale – termen preventiv – 26 mai.
- De convocat ședința grupului Coordonator CBTM și de prezentat cadrul general de resurse și limitele de cheltuieli pe sectoare – termen preventiv – 27-30 mai.
- De convocat ședința cu președinții grupurilor sectoriale de lucru pentru prezentarea limitelor de cheltuieli sectoriale – termen preventiv – 3- 6 iunie.
- APC de specialitate, în special Președinții grupurilor sectoriale, urmează să asigure definitivarea și prezentarea proiectelor strategiilor sectoriale de cheltuieli Ministerului Finanțelor, după coordonarea cu Cancelaria de Stat - termen preventiv de prezentare a strategiilor sectoriale - 15 iunie 2016
- Întocmirea și definitivarea Documentului CBTM către 17 iunie 2016

Ținând cont de faptul că după cum am menționat deja sîntem în întitziere cu calendarul de elaborare a CBTM, urmează ca toți participanții la proces să întreprindă acțiuni concrete, astfel ca Documentul CBTM (2017-2019) să poată fi prezentat Guvernului în termenul stabilit, cu atit mai mult că elaborarea și aprobarea Documentului CBTM 2017-2019 este o condiționalitate în Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport pentru reformele politicii finanțelor publice din matricea de politici, semnat la 27 octombrie 2014.

Președintele Grupului Coordonator CBTM – dl Octavian Armașu, ministrul finanțelor a accentuat importanța documentului și a cerut participanților la proces responsabilitate și respectarea calendarului de acțiuni (conform foii de parcurs) pentru elaborarea și definitivarea CBTM.

3.2 La punctul 2, din ordinea de zi, dna Dina Roșca, șef adjunct al Direcției generale sinteză bugetară, șef al Direcției coordonarea și generalizarea politicilor bugetar –fiscale, a propus spre aprobare componentele actualizate ale grupurilor generale de lucru pentru elaborarea CBTM (2017-2019) și, pentru informare, componența grupurilor sectoriale, formate prin deciziile autorităților publice centrale de specialitate.

Ținând cont de faptul că, schemele de încadrare ale autoritățile publice s-au modificat după ce au fost înaintate propuneri la componența grupurilor de lucru, s-a solicitat ca autoritățile în termen de până la 11 mai curent sa înainteze propuneri de modificare/completare a componenței grupurilor de lucru.

Totodată s-a accentuat despre necesitatea sporirii activității grupurilor de lucru, convocarea ședințelor și întocmirea proceselor-verbale ale ședințelor, care urmează a fi remise în adresa Ministerului Finanțelor. De asemenea, după cum a fost deja menționat, președinții grupurilor sectoriale urmează să asigure definitivarea și prezentarea proiectelor strategiilor sectoriale de cheltuieli Ministerului Finanțelor, după coordonarea cu Cancelaria de Stat.

3.3 La punctul 3, din ordinea de zi, dna Zinovia Munteanu, șef adjunct al Direcției analiză și prognozare macroeconomică din cadrul Ministerului Economiei, a prezentat prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2017-2019. În cadrul prezentării au fost menționate:

- (i) evoluția economiei naționale în anul 2015;
- (ii) estimarea evoluției indicatorilor macroeconomici pentru anul 2016;
- (iii) unele aspecte privind evoluția economiei mondiale;
- (iv) și prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2017-2019.

În cadrul prezentării s-a accentuat că prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2017-2019 a fost coordonată cu Banca Națională a Moldovei și cu reprezentanții Fondului Monetar Internațional.

3.5 La punctul 4 din ordinea de zi, au fost inițiate discuții asupra obiectivelor preliminare ale politicii fiscale și vamale pe termen mediu. Dna Rodica Braguta, consultant principal din cadrul Direcției generale politică și legislație fiscală și vamală a Ministerului Finanțelor a prezentat obiectivele preliminare ale politicii fiscale și vamale și politicii de administrare fiscală și vamală pe termen mediu. S-a solicitat ca participanții la proces să înainteze în termen de până la 13 mai, propuneri la politica fiscală și vamală pentru anii 2017-2019, pentru ca ulterior acestea să fie discutate în cadrul Grupului de lucru responsabil de cadrul macroeconomic, politică fiscală și vamală și cadrul resurselor.

Totodată, s-a atras atenția că orice propunere trebuie să fie însoțită de analiza economico-financiară și estimarea impactului asupra bugetului. În caz contrar, acestea nu vor putea fi supuse dezbaterilor.

În final, dl Octavian Armașu, ministru al finanțelor, a menționat despre necesitatea revizuirii structurii cheltuielilor bugetare. De exemplu, cheltuielile de personal sînt foarte mari, pe cînd salariile în sectorul public sînt mici. Reforma sistemului de salarizare trebuie să deruleze concomitent cu reforma administrației publice. De asemenea, transferurile de la bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat au atins un nivel critic, fapt care impune de urgență demararea unei reforme structurale ample a sistemului de pensii, etc. Aceste propuneri au fost susținute și de membrii Grupului Coordonator, reprezentanți ai Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova, Expert-Grup, CALM, etc.

În concluzie, dl Octavian Armașu a făcut un apel către participanți să propună strategii sectoriale de reforme care să fie reflectate în CBTM.

IV. În urma audierii chestiunilor de pe ordinea de zi s-a decis:

La punctul 1. Evaluarea procesului CBTM (2016-2018) și măsurile de consolidare a procesului pentru etapa următoare

1. Se ia act de informația prezentată. La elaborarea CBTM (2017-2019) se va ține cont de recomandările expuse în Raportul de evaluare CBTM (2016-2018).
2. Se acceptă extinderea ariei de elaborare a strategiilor sectoriale asupra sectorului tehnologii informaționale. Ministerul Finanțelor urmează să convoace o ședința de lucru cu reprezentanții Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor pentru a discuta toate aspectele și a stabili acțiunile care urmează a fi întreprinse.

Raportul de evaluare a Cadrului bugetar pe termen mediu (2016-2018) se anexează pe - 6 foi.

La punctul 2. Aprobarea componenței grupurilor de lucru pentru elaborarea CBTM pe anii 2017-2019

1. Se aprobă componența nominală a grupurilor generale
2. Se ia act de formarea grupurilor sectoriale.
3. Componenta grupurilor de lucru generale și sectoriale va fi actualizată/revăzută în baza propunerilor autoritățile publice înaintate în termen de până la 11 mai 2016.
4. Grupurile de lucru responsabile de elementele principale ale CBTM vor asigura realizarea tuturor acțiunilor în conformitate cu termenele stabilite în foaia de parcurs privind elaborarea CBTM 2017-2019
5. Responsabilitatea generală pentru organizarea activității grupurilor de lucru sectoriale și prezentarea materialelor calitative și în termen Ministerului Finanțelor, se pune în sarcina membrilor Grupului coordonator, responsabili de domeniile corespunzătoare.

Componența nominală a grupurilor generale și grupurilor sectoriale de lucru (actualizate în baza propunerile înaintate de către APC) , se anexează pe 14 foi.

La punctul 3. Prognoza macroeconomică pentru anii 2017-2019

1. Se acceptă prognoza indicatorilor macroeconomici prezentată pe anii 2017-2019, pentru a fi luată ca bază la estimarea cadrului de resurse și cheltuieli.

Prognoza macroeconomică pentru anii 2017-2019 se anexează pe 8 foi.

La punctul 4. Inițierea discuțiilor asupra obiectivelor preliminare a politicii fiscale și vamale și a estimărilor cadrului preliminar de resurse (2017-2019).

1. Se ia act de informația prezentată referitor la obiectivele preliminare ale politicii fiscale și vamale pentru anii 2017-2019
2. În termen de până la 13 mai 2016 (termen limită) de către participanții la proces urmează a fi înaintate și definitive propunerile și obiectivele privind politica bugetar-fiscală pentru anii 2017-2019 pentru a fi discutate în cadrul grupului de lucru.
3. Grupul de lucru responsabil de cadrul macroeconomic, politica fiscală și cadrul resurselor va discuta principalele propuneri privind politica fiscală și vamală pentru anii 2017-2019 și va definitiva cadrul de resurse al bugetului public național pentru anii 2017-2019

Obiectivele preliminare a politicii fiscale și vamale și a estimărilor cadrului preliminar de resurse (2017-2019) se anexează pe 8 foi.

Octavian Armașu

**Ministrul finanțelor,
Președintele Grupului coordonator**

ex.D. Roșca
Tel.022262613