

OBIECTIVELE POLITICII FISCALE ȘI POLITICII DE ADMINISTRARE FISCALĂ PENTRU ANII 2017 – 2019

Obiectivele politicii fiscale

Obiectivele politicii fiscale

Obiectivele generale ale politicii fiscale pentru anii 2017 – 2019 se bazează pe:

- edificarea unui stat de orientare socială;
- asigurarea redistribuirii corecte a veniturilor și solidaritatea socială;
- asigurarea echității, stabilității și transparenței fiscale;
- sistematizarea legislației fiscale naționale;
- crearea unui mediu de afaceri prielnic pentru dezvoltare și creștere economică;
- îmbunătățirea și simplificarea mecanismelor fiscale naționale;
- armonizarea politicii fiscale și legislației fiscale naționale, inclusiv în contextul implementării Acordului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte.

Măsurile de politică fiscală

Pe termen mediu se preconizează o serie de măsuri de politică fiscală care rezultă atât din obiectivele de dezvoltare a Ministerului Finanțelor, cât și din angajamentele regionale asumate de Republica Moldova.

Printre măsurile cele mai prioritare se numără eficientizarea, sistematizarea legislației fiscale prin **elaborarea noului Cod fiscal** într-o formulă revăzută, inclusiv și prin prisma armonizării legislației fiscale naționale, în partea ce ține de TVA și accize, la prevederile legislației Uniunii Europene în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere RM-UE, în vederea asigurării dezvoltării economice, precum și în scopul îmbunătățirii structurii și a frazeologiei și realizarea unei unități terminologice, bază pentru asigurarea clarității textului Codului și eliminării interpretărilor multiple. Totodată, urmează a fi *examinată posibilitatea elaborării Codului de procedură fiscală*, în vederea creării premiselor unor reguli în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților implicate în procedurile de administrare, asigurării unei stabilități și predictibilități pe termen lung a normelor înscrise.

Alte măsuri prioritare de politică fiscală se prezintă în cele ce urmează:

Impozitul pe venitul persoanelor fizice și juridice

- Pe termen mediu se prevede **menținerea** sistemului progresiv de impozitare a veniturilor cetățenilor, cu revederea tranșelor de venit impozabil și cotelor de impozit, concomitent cu majorarea scutirii anuale personale, scutirii personale majore și scutirii pentru persoanele întreținute *la rata inflației prognozată pentru 2017 - 2019*, conform

tabelului 1. Măsura dată are drept scop susținerea persoanelor fizice cu venituri mici și transpunerea treptată a presiunii fiscale asupra populației cu venituri medii și mai sus de medii.

Tabelul 1. Evoluția cotelor impozitului pe venitul persoanelor fizice în 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	efectiv			prevederi		
Mărimea grilelor de venit impozabile (vi) și cotele impozitului pe venitul persoanei fizice, lei anual / %	vi<27852:7% vi>27852:18%	vi<29640:7% vi>29640:18%	vi<29640:7% vi>29640:18%	vi<31116:7% vi>31116:18%	vi<31116:7% vi>31116:18%	vi<31116:7% vi>31116:18%
Scutirea anuală personală, lei	9516 lei	10128 lei	10128 lei	10630 lei	11160 lei	11710 lei
Scutirea anuală personală majoră, lei	14148 lei	15060 lei	15060 lei	15810 lei	16600 lei	17430 lei
Scutirea anuală pentru persoanele întreținute, lei	2124 lei	2256 lei	2256 lei	2360 lei	2470 lei	2590 lei

- **revizuirea** mecanismului de impozitare a veniturilor sub formă de creștere de capital pentru persoane fizice prin simplificarea aplicării acestuia și excluderea submecanismelor costisitoare în administrare și conformare;

- reexaminarea sistemului de reținere la sursă a impozitului pe venit pentru unele categorii de contribuabili (venituri sub formă de salariu, dare în locațiune a bunurilor imobile, jocuri de noroc etc.)

- **revizuirea** sistemului de cheltuieli permise spre deducere în scopuri fiscale, în scopul optimizării costurilor de conformare și administrare, dar și simplificarea acestuia;

- **reexaminarea, simplificarea și perfecționarea** sistemului de impozitare a veniturilor unor categorii speciale de persoane juridice (spre exemplu, societățile civile, organizațiile necomerciale etc.);

- **menținerea cotelor generale** ale contribuțiilor de asigurări sociale (**29%**) și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (**9%**).

Evoluția cotelor contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală se prezintă în *tabelul 2*.

Tabelul 2. Cotele contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală în anii 2014 - 2019

Indicatori	Anii					
	2014 – 27.04.2015	de la 28.04.2015	2016	2017	2018	2019
	efectiv			proponeri pe termen mediu		
Cotele contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, total, %, din care:	29%	29%	29%	29%	29%	29%
pentru angajator, %	23%	23%	23%	23%	23%	23%

Cotele contribuțiilor de asigurări sociale de stat și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală

pentru salariat, %	6%	6%	6%	6%	6%	6%
Prima de asigurare obligatorie de asistență medicală, total, %, <i>din care:</i>	7%	9%	9%	9%	9%	9%
pentru angajator, %	3,5%	4,5%	4,5%	4,5%	4,5%	4,5%
pentru salariat, %	3,5%	4,5%	4,5%	4,5%	4,5%	4,5%

Taxa pe valoarea adăugată

armonizarea, în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, a politicii fiscale și actelor legislative privind TVA cu cele ale Uniunii Europene, și anume cu:

- Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată;
- Directiva 2007/74/CE a Consiliului din 20 decembrie 2007 privind scutirea de taxa pe valoarea adăugată și de accize pentru bunurile importate de către persoanele care călătoresc din țări terțe;
- a treisprezecea directivă a Consiliului din 17 noiembrie 1986 privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la impozitele pe cifra de afaceri – Sisteme de restituire a taxei pe valoarea adăugată persoanelor impozabile care nu sunt stabilite pe teritoriul Comunității (86/560/CEE).

Accizele

▪ **armonizarea** în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, a politicii fiscale și actelor legislative privind accizele cu cele ale Uniunii Europene, și anume cu:

- Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat;
- Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 de armonizare a structurilor accizelor asupra alcoolului și băuturilor alcoolice;
- Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității,
- Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CE.

▪ **revizuirea** sistemului de aplicare a accizelor prin reexaminarea listei bunurilor supuse accizelor, dar și examinarea posibilității majorării cotelor accizelor expres prin lege la o anumită dată;

Impozitul pe bunurile imobiliare

revizuirea mecanismului de impozitare și evaluare a bunurilor imobiliare, pentru a asigura o concordanță între sistemul național și cele mai bune practici regionale și internaționale, dar și pentru a asigura o finanțare efectivă pentru nivelele descentralizate ale guvernului prin identificarea resurselor financiare suplimentare necesare bugetelor unităților administrativ-teritoriale pentru realizarea programelor bugetare existente de cheltuieli (sociale, infrastructură etc.).

Taxele locale

- **examinarea** posibilității transpunerii sarcinii de acumulare a impozitelor și taxelor locale pe seama serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor;

Alte măsuri de politică fiscală

- **dezvoltarea** conceptului de impozit pe avere prin examinarea oportunității introducerii unui sistem fiscal progresiv prin transferarea poverii fiscale asupra celor care o pot suporta;

- **implementarea** unui mecanism revizuit de impozitare pentru deținătorii de patente – liberi profesioniști:

- a. un sistem de raportare financiară simplificat (contabilitatea în partidă simplă);
- b. un sistem de impozitare preferențial, similar celui pentru IMM;
- c. obligativitatea introducerii aparatelor de casă.

- **implementarea** unui mecanism unificat de impozitare a altor liberi profesioniști (profesiile juridice – notari, avocați, executori judecătorești, administratori autorizați etc.; profesii artistice – cântăreți, impresari muzicali, pictori, fotografi etc., profesii sportive – impresari sportivi, sportivi etc., precum și alte libere profesii):

- a. un sistem de impozitare bazat pe cele mai bune practici regionale și internaționale;
- b. un sistem de impozitare bine definit pentru profesioniști din domeniul culturii și sportului.

Obiectivele politicii de administrare fiscală

Obiectivele politicii de administrare fiscală

Obiectivele politicii de administrare fiscală pe anii 2017 – 2019 rezultă din programele și strategiile naționale care vizează Serviciul Fiscal de Stat și sunt orientate spre eficientizarea administrării și managementului fiscal.

În prezent, se elaborează proiectul Planului de dezvoltare strategică a Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2016 – 2020. Obiectivele politicii de administrare fiscală pe anii 2017 – 2019 se prezintă în *tabelul 3*.

Tabelul 3. Obiectivele politicii de administrare fiscală pe anii 2017 – 2019

Nr. d/o	Obiective	Acțiuni	Termen de realizare		
			2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
1. Implementarea reformei instituționale					
1.1.	Instituirea unei structuri organizatorice moderne cu un sistem de management financiar și control performant	1.1.1. Reorganizarea SFS cu scopul unificării și implementării unei structuri organizaționale bazată pe funcții	+	+	+
		1.1.2. Majorarea eficienței SFS prin atribuirea calității de organ de constatare a infracțiunii, și excluderea activităților improprii din competențele SFS	+	+	-
		1.1.3. Crearea condițiilor adecvate pentru funcționarea structurii unificate a SFS, prin înzestrarea cu sediu destinat aparatului central, Direcției generale administrarea marilor contribuabili, subdiviziunilor centralizate de control, urmărirea plăților, administrare fiscală și Î.S., Fiscservinform”	+	+	+
		1.1.4. Consolidarea sistemului de management al performanțelor și al riscurilor	+	+	-

Nr. d/o	Obiective	Acțiuni	Termen de realizare		
			2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
1.2.	Îmbunătățirea managementului resurselor umane	1.2.1. Elaborarea și implementarea unei politici de management al resurselor umane	+	+	+
		1.2.2. Elaborarea și implementarea strategiei de instruire pentru angajații SFS	+	+	+
		1.2.3. Implementarea unui sistem de instruire la distanță pentru funcționarii SFS	+	+	+
1.3.	Consolidarea integrității instituționale prin prevenirea și combaterea fenomenului de fraudă și corupție în rândul funcționarilor fiscali	1.3.1. Eficientizarea acțiunilor de prevenire a fraudei și combaterii corupției în cadrul SFS prin elaborarea și implementarea planurilor anuale de prevenirea și combaterea fenomenului de corupție în rândul funcționarilor fiscali	+	+	+
		1.3.2. Dezvoltarea componentei anticorupție în cadrul instruirilor continue a funcționarilor fiscali și creșterea gradului de informare a acestora cu privire la impactul fenomenului de corupție	+	+	+
1.4	Îmbunătățirea calității administrării fiscale	1.4.1. Dezvoltarea Biroului de management al proiectelor, inclusiv pentru proiecte strategice și de schimbare organizațională din cadrul SFS	+	-	-
		1.4.2. Analiza posibilităților pentru extinderea domeniului de aplicare și durata asistenței furnizate de partenerii de dezvoltare	+	+	+
	II. Implementarea reformei operaționale				
2.1	Perfecționarea mecanismelor operaționale existente	2.1.1. Descrierea și revizuirea continuă a proceselor din cadrul SFS	+	+	+
2.2.	Creșterea calității serviciilor fiscale pentru asigurarea eficientizării administrării fiscale	2.2.1. Îmbunătățirea și extinderea domeniului de aplicare a serviciilor electronice prestate contribuabililor, inclusiv serviciilor e-declarare, e-plăți, etc.	+	+	+
		2.2.2. Implementarea Strategiei de deservire a contribuabililor	+	+	-
		2.2.3. Reducerea numărului de plăți prin implementarea contului unic de achitare	+	-	-
		2.2.4. Îmbunătățirea domeniului de aplicare și calitatea informațiilor disponibile pe pagina oficială a SFS	+	+	+
		2.2.5. Consolidarea capacităților de comunicare internă și externă prin revizuirea și implementarea Strategiei de comunicare	+	+	-
2.3.	Consolidarea managementului de conformare fiscală	2.3.1. Identificarea și reducerea decalajului fiscal	+	+	+
		2.3.2. Analiza eficienței măsurilor aplicate și îmbunătățirea managementului riscurilor de conformare	+	+	+
		2.3.3. Elaborarea și implementarea Strategiei de conformare a contribuabililor	+	+	+
		2.3.4. Prevenirea și diminuarea, în limitele competenței, a fenomenului ”salariilor în plic”	+	+	+
2.4.	Modernizarea controlului fiscal	2.4.1. Automatizarea tuturor proceselor aferente activității de control fiscal	+	+	+
		2.4.2. Implementarea metodologiei de control fiscal în domeniul comerțului electronic	+	+	+
		2.4.3. Perfecționarea metodologiei de efectuare a controlului fiscal la persoane fizice	+	+	+
2.5.	Dezvoltarea unui sistem eficient de gestionare a restanțelor	2.5.1. Automatizarea procesului de executare silită	+	+	+
		2.5.2. Îmbunătățirea proceselor și procedurilor de gestionare a restanțelor în scopul diminuării acestora la BPN	+	+	+
	III. Contribuirea la procesul de integrare europeană				

Nr. d/o	Obiective	Acțiuni	Termen de realizare		
			2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6
3.1.	Realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere RM – UE, în partea ce ține de administrarea fiscală	3.1.1. Punerea în aplicare a principiilor bunei guvernante în domeniul fiscal, și anume, principiul transparenței, al schimbului de informații și al concurenței loiale în domeniul fiscal, la care au aderat statele membre la nivelul UE	+	+	+
IV. Modernizarea tehnologiilor informaționale					
4.1.	Implementarea sistemului informațional integrat	4.1.1. Implementarea sistemului informațional integrat	+	+	+
		4.1.2. Alinierea capacității și infrastructurii tehnice la necesitățile structurii organizatorice noi	+	+	+
		4.1.3. Armonizarea capacității infrastructurii tehnice cu arhitectura preconizată pentru noul sistem informațional integrat	+	+	+

OBIECTIVELE POLITICII VAMALE ȘI POLITICII DE ADMINISTRARE VAMALĂ PENTRU ANII 2017 - 2019

Obiectivele politicii vamale

Obiectivele politicii vamale

Obiectivele generale ale politicii vamale pe anii 2017 – 2019 prevăd:

- facilitarea comerțului și întărirea competitivității agenților economici;
- asigurarea securității vamale la frontieră;
- sistematizarea legislației vamale naționale;
- armonizarea politicii vamale și legislației vamale naționale cu cea comunitară în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte.

Măsurile de politică vamală

Pe termen mediu se preconizează o serie de măsuri de politică vamală care rezultă atât din obiectivele de dezvoltare a Ministerului Finanțelor, cât și din angajamentele regionale asumate de Republica Moldova.

Printre măsurile cele mai prioritare se numără sistematizarea legislației vamale, prin **implementarea noului Cod vamal** într-o formulă revăzută, care va cuprinde Codul Vamal al Republicii Moldova, Legea cu privire la tariful vamal și Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice, precum și va fi corelată cu legislația vamală a UE și cea din regiune.

Alte măsuri prioritare de politică fiscală se prezintă în cele ce urmează:

- **armonizarea** în conformitate cu calendarul stabilit în Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, a politicii vamale și actelor legislative vamale cu cele ale Uniunii Europene, și anume cu:

- ✓ Regulamentul Consiliului (CEE) nr.2913/92 din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului Vamal Comunitar;
- ✓ Titlurile I și II din Regulamentul (CE) nr.1186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale;
- ✓ Convenția din 20.05.1987 privind simplificarea formalităților în comerțul cu mărfuri;
- ✓ Convenția din 20.05.1987 privind o procedură de tranzit comun;
- ✓ Regulamentul (UE) nr.608/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 12.06.2013 privind aplicarea în vamă a drepturilor de proprietate intelectuală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1383/2003.

Obiectivele politicii de administrare vamală

Obiectivele politicii de administrare vamală

- Obiectivele politicii de administrare vamală pe anii 2017 – 2019 sînt în conformitate cu programele și obiectivele naționale care vizează activitatea Serviciului Vamal și sînt orientate spre simplificarea și eficientizarea administrării vamale.

Obiectivele politicii de administrare vamală pe anii 2017 – 2019 se prezintă în tabelul

4.

Tabelul 4. Obiectivele politicii de administrare vamală pe anii 2017-2019

Nr. d/o	Obiective	Acțiuni	Termen de realizare		
			2017	2018	2019
1	Promovarea conformării voluntare la plata drepturilor de import/export prin implementarea procedurilor vamale moderne, care facilitează comerțul extern și asigură securitatea lanțului de aprovizionare internațional	1.1. Promovarea normelor și standardelor internaționale în domeniul vamal în vederea reducerii duratei și costurilor efectiv suportate de agenții economici pentru vămuirea mărfurilor în vamă	+	+	+
		1.2. Asigurarea transparenței prin furnizarea de informații relevante, cuprinzătoare și actuale publicului-țintă și societății per ansamblu	+	+	+
		1.3. Dezvoltarea principiului selectivității controlului vamal	+	+	+
2	Sporirea nivelului de securitate economică a statului și de securizare a frontierei de stat	1.4. Modernizarea sistemelor informaționale vamale și a infrastructurii posturilor vamale	+	+	+
		2.1. Eficientizarea măsurilor de asigurare a securității frontierei de stat	+	+	+
3	Formarea unui efectiv consolidat cu un nivel înalt de profesionalism și integritate, capabil să realizeze eficient și în mod transparent misiunea Serviciului Vamal	2.2. Eficientizarea măsurilor de protecție la frontieră a drepturilor de proprietate intelectuală	+	+	+
		3.1. Asigurarea dezvoltării profesionale continue a colaboratorilor vamali prin utilizarea eficientă și eficace a capacităților centrului de instruire și a partenerilor externi	+	+	+
		3.2. Dezvoltarea unui sistem eficient de gestionare a resurselor umane, care este integrat în strategia de dezvoltare a Serviciului Vamal, și are la bază cadrul legal național racordat la standardele internaționale în domeniu	+	+	+
		3.3. Dezvoltarea unui sistem de promovare a integrității, care să garanteze că întregul personal al Serviciului Vamal	+	+	+

		acționează în conformitate cu legea și onorează responsabilitățile onest, imparțial și profesionist			
--	--	--	--	--	--