

PRIORITĂȚI DE POLITICI PUBLICE PENTRU ANII 2015-2017

În scopul facilitării implementării politicilor guvernamentale și asigurarea unei legături mai eficiente între politici, priorități strategice și cheltuielile publice în cadrul sectoarelor și între sectoare, distribuirea resurselor bugetare disponibile în Cadrul bugetar pe termen mediu (2015-2017) va continua să se axeze pe susținerea priorităților majore stabilite în Strategia Națională de Dezvoltare - „Moldova 2020 (aprobată prin Legea nr.166 din 11 iulie 2012).

Prioritățile stabilite în Strategie concentrează eforturile Guvernului asupra celor mai critice probleme în vederea amplificării acoperirii bugetare pentru promovarea unor politici adecvate în aceste sectoare, ca urmare a unei dezvoltări economice accelerate.

Astfel, în repartizarea resurselor bugetare disponibile, Guvernul se va ghida de următoarele direcții prioritare:

1. Studii: relevante pentru carieră
2. Drumuri: bune, oriunde
3. Business și finanțe
4. Energie: furnizată sigur, utilizată eficient
5. Sistem de pensii: echitabil și sustenabil
6. Justiție: responsabilă și incoruptibilă

I. Studii: relevante pentru carieră

Sporirea calității procesului educațional va contribui la crearea unui climat investițional atractiv și benefic, datorită forței de muncă calificate, responsabile, flexibile, contribuind la sporirea productivității muncii și a competitivității.

Corelarea dintre cererea pieței de muncă și oferta educațională va avea un impact considerabil asupra dezvoltării economice, estimată prin următorii indicatori de rezultat:

- Reducerea ratei șomajului
- Reducerea ratei de emigrare a tinerilor absolvenți
- Creșterea nivelului de productivitate a tinerilor absolvenți.

Politica Guvernului în domeniul educației se va orienta asupra asigurării calității studiilor pe toate treptele de învățământ. Acțiunile principale vor viza:

- Modernizarea infrastructurii educaționale și implementarea noilor tehnologii educaționale
- Modernizarea sistemului de evaluare a calității în învățământul general
- Elaborarea formulei de finanțare per copil a instituțiilor de educație timpurie
- Consolidarea capacităților sistemului de asigurare a calității în învățământul superior prin asigurarea funcționării agenției de asigurare a calității în conformitate cu standardele europene.
- Sporirea eficienței și calității învățământului vocațional/tehnic prin modernizarea programelor și rețelei de instituții
- Extinderea accesului și integrarea eficientă a tehnologiilor informaționale și de comunicații în procesul educațional

- Învățarea pe tot parcursul vieții
- Dezvoltarea educației antreprenoriale
- Promovarea programelor de mobilitate academică și profesională.

II. Drumuri: bune, oriunde

Calitatea infrastructurii de transport este pe larg percepută ca o componentă importantă a competitivității și a mediului de afaceri în general și, prin urmare, reprezintă un factor important în atragerea investițiilor și asigurarea competitivității.

Reabilitarea și întreținerea adecvată a drumurilor din Republica Moldova va avea o serie de efecte benefice:

- Reducerea costului de operare a vehiculelor
- Reducerea numărului de accidente
- Intensificarea traficului de mărfuri și de călători adițional atras, inclusiv a tranzitului internațional
- Creșterea investițiilor, dezvoltarea regională;
- Avansarea poziției Republicii Moldova în clasamentul Băncii Mondiale privind Indicele de Performanță Logistică.

Astfel, aceste obiective vor fi atinse prin următoarele activități prioritare pe termen mediu:

- Implementarea standardelor europene privind nivelurile minime de calitate a drumurilor naționale
- Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri publice naționale (900 km) și locale (700 km)
- Conectarea rețelei de drumuri naționale la rețeaua de drumuri europene TEN-T, coridorul de transport Europa-Caucaz-Asia (TRACECA) și la șoseaua inelară a Mării Negre
- Creșterea gradului de securitate a traficului rutier, implementarea tehnologiilor moderne de întreținere și reparație a drumurilor și asigurarea respectării regulilor de circulație, inclusiv prin introducerea sistemelor moderne de gestionare a traficului rutier
- Implementarea sistemelor de management conform standardelor internaționale pe piața serviciilor de transport auto de pasageri și a sistemului de bilet electronic.

III. Business și finanțe

Guvernul își propune să continue îmbunătățirea mediului de afaceri, astfel încât să fie reduse riscurile și costurile asociate fiecărei etape a ciclului de viață al afacerii. Totodată, facilitarea accesului la finanțe va conduce la creșterea semnificativă a finanțării prin intermediul sectorului bancar și a celui nebancar, având un impact direct și pronunțat asupra producției interne brute și a veniturilor, prin transformarea creditelor în investiții noi.

Aprecierea impactului pe care l-ar avea facilitarea accesului la finanțe și îmbunătățirea mediului de afaceri, ameliorarea competitivității va fi exprimat prin următorii indicatori:

- Majorarea ponderii depozitelor în PIB
- Majorarea ponderii creditelor în PIB
- Reducerea primei de risc
- Majorarea volumului tranzacțiilor bursiere cu valori mobiliare raportat la PIB
- Sporirea investițiilor, creșterea exporturilor
- Avansarea Republicii Moldova în clasamentele internaționale Doing Business, Indicele competitivității globale, Indicele libertății economice și Indicele de performanță logistică, depășind nivelul mediu din regiune
- Micșorarea duratei și costului de inițiere a afacerii
- Sporirea ratei de recuperare a investiției
- Eficiența administrării publice și calitatea serviciilor prestate de instituțiile publice

- Aplicarea conceptului ghișeului unic pe scară largă
- Elaborarea și adoptarea unor sisteme informaționale bazate pe platforme web pentru acordarea serviciilor publice (eliberarea licențelor, autorizațiilor, certificatelor, permiselor de construcție și a altor documente cu caracter permisiv)
- Promovarea principiului existenței unui organ unic de licențiere (Camera de Licențiere) și implementarea sistemului informatic e-Licențiere
- Optimizarea procedurii, timpului și costurilor de lichidare a afacerii
- Simplificarea proceselor de administrare a tranzacțiilor comerciale internaționale, inclusiv reformarea serviciului vamal și asigurarea eliminării conflictelor de interese în prestarea serviciilor de brokeraj vamal prin privatizarea întreprinderilor de stat prestatoare de servicii
- Stimularea dezvoltării pieței de capital ca sursă alternativă de mijloace financiare pentru mediul de afaceri
- Implementarea generalizată a sistemului de declarare fiscală prin utilizarea tehnologiilor informaționale (e-Declarații)
- Diminuarea barierelor administrative în calea mediului de afaceri, inclusiv prin simplificarea cadrului de reglementare și reducerea costurilor economice de reglementare și proceselor administrative
- Crearea și promovarea instrumentelor inovatoare de partajare a riscurilor de investiții și de intermediere financiară
- Optimizarea costurilor resurselor financiare și simplificarea condițiilor de garantare a creditelor
- Dezvoltarea și fortificarea infrastructurii de suport pentru întreprinderile mici și mijlocii
- Implementarea prevederilor Foii de parcurs pentru ameliorarea competitivității Republicii Moldova
- Dezvoltarea sectorului industrial competitiv.
- Finalizarea procesului de reformare și reconceptualizare a sectorului infrastructurii calității.

IV. Energie: furnizată sigur, utilizată eficient

Guvernul Republicii Moldova are ca scop crearea și fortificarea mecanismelor de atragere și de utilizare eficientă a mijloacelor financiare pentru finanțarea proiectelor energetice, utilizarea rațională a investițiilor statului și a investițiilor private în proiectele de dezvoltare energetică. Creșterea eficienței energetice va avea o influență directă asupra mai multor sectoare ale economiei naționale.

Viziunea strategică pentru dezvoltarea sectorului se bazează pe realizarea următoarelor obiective:

- Realizarea interconexiunilor energetice
- Stimularea utilizării energiei produse din surse regenerabile de energie raportate la consumul total intern
- Asigurarea ponderii biocombustibililor în totalul combustibililor utilizați, %
- Asigurarea ponderii producției anuale de energie electrică din surse regenerabile de energie
- Reducerea intensității energetice
- Reducerea consumului de energie în clădiri
- Majorarea ponderii clădirilor publice renovate.

Pentru realizarea acestor obiective, Guvernul își va canaliza eforturile spre:

- Interconectarea sistemelor de transport a gazelor naturale ale României și Republicii Moldova pe direcția Iași – Ungheni – Chișinău
- Stimularea investițiilor în dezvoltarea rețelei de transport al energiei electrice, restabilirea și modernizarea liniilor de interconexiune cu Ucraina; extinderea capacității de interconexiune cu România, conectarea la rețeaua europeană a operatorilor de sistem și de transport a energiei electrice
- Crearea unei platforme de generare a energiei electrice și termice prin asigurarea rețehnologizării și încălzirii centralizate eficiente, cu utilizarea tehnologiei de cogenerare
- Promovarea conservării energiei, în special prin elaborarea și susținerea financiară a programelor de reabilitare termică a edificiilor
- Asigurarea funcționalității Agenției pentru Eficiență Energetică și a Centrului unic de informare a investitorilor în domeniul surselor de energie regenerabile și eficienței energetice.
- Îmbunătățirea eficienței energetice și creșterea utilizării surselor regenerabile de energie.

V.Sistem de pensii: echitabil și sustenabil

Republica Moldova continuă să se confrunte cu un deficit în Bugetul Asigurărilor Sociale care este cauzat de criza demografică, inclusiv rata înaltă a migrației forței de muncă. În rezultat, numărul de pensionari crește, iar cel al persoanelor angajate scade. Pornind de la convingerea că sustenabilitatea unui sistem de pensii ține de aplicarea principiului contributivității, Guvernul va canaliza eforturile în vederea implementării unui sistem de pensii echitabil și sustenabil.

Reforma sistemului de pensii va contribui la atingerea următoarele rezultate:

- Creșterea raportului dintre pensia medie pentru limită de vîrstă și minimul de existență pentru pensionari
- Reducerea ratei sărăciei absolute a pensionarilor
- Reducerea raportului dintre numărul pensionarilor pentru limită de vîrstă cu pensia sub minimul de existență pentru pensionari și numărului total de pensionari pentru limită de vîrstă
- Reducerea ratei deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.

În acest context, se va pune accent pe următoarele aspecte:

- Unificarea modalității de calculare a cuantumului pensiei asigurate pentru toate categoriile de contribuabili
- Eficientizarea formulei de indexare a venitului asigurat obținut după 1 ianuarie 1999
- Analiza opțiunilor privind implementarea sistemului cumulativ de pensii
- Asigurarea condițiilor necesare pentru crearea unui sistem de pensii suplimentare.
- Ajustarea sistemului de pensii la standardele internaționale.

VI.Justiție: responsabilă și incoruptibilă

Republica Moldova își va continua eforturile în vederea creării unei justiții imparțiale, calitative, responsabilă și realizată în termene optime, cu zero toleranță față de corupție, pentru o dezvoltare durabilă a țării.

Reforma din domeniul justiției va contribui la atingerea următoarele rezultate:

- Reducerea cotei cetățenilor care nu manifestă încredere în justiție
- Îmbunătățirea indicelui independenței justiției Freedom House
- Reducerea ponderii cauzelor judiciare examinate cu întârziere
- Reducerea numărul de victime ale corupției
- Reducerea cotei agenților economici care consideră instanțele judecătorești rezonabile, imparțiale și necorupte

Guvernul va acorda o importanță deosebită următoarelor direcții prioritare pentru termen mediu:

- Crearea unui sistem de e-justiție pentru utilizarea eficientă și funcțională a sistemului informațional judecătoresc, în vederea excluderii factorului uman din procesul administrativ de gestionare a dosarelor
- Fortificarea capacităților și asigurarea independenței Consiliului Superior al Procurorilor în vederea administrării eficiente a instituției procuraturii
- Definirea clară a competențelor organelor Procuraturii
- Eficientizarea mecanismului de finanțare a organelor procuraturii
- Asigurarea înregistrării electronice și examinarea oportunității distribuirii electronice a sesizărilor cu privire la comiterea infracțiunilor
- Introducerea standardelor de calitate pentru serviciile prestate de reprezentanții profesiilor conexe sistemului justiției
- Elaborarea sistemului e-Executor – Registrul unificat al procedurilor de executare
- Dezvoltarea portalului unic al instanțelor judecătorești și utilizarea unui singur motor de căutare