



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data/data semnăturii
electronice

nr.

06/4-9/6

La nr. _____

*Cu privire la limitele preliminare de
cheltuieli pentru elaborarea CBTM pe
anii 2026-2028*

Autoritățile publice centrale
(conform listei)

În contextul inițierii procesului de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu (CBTM) pentru anii 2026-2028, Ministerul Finanțelor a elaborat și remite, limitele preliminare de cheltuieli pentru anii 2026-2028, spre călăuză în procesul de *elaborare a politicilor și strategiilor sectoriale de cheltuieli* pentru perioada respectivă.

În acest context, limitele preliminare de cheltuieli *pe sectoare* sunt prezentate conform *anexei nr. 1* și pe *autorități bugetare* - conform *anexei nr. 2*.

La elaborarea *strategiilor sectoriale de cheltuieli* în contextul cadrului bugetar 2026-2028 se va ține cont de cerințele de bază expuse în *anexa nr.3*.

De asemenea, la elaborarea strategiilor sectoriale de cheltuieli drept bază va servi documentul privind *Prioritățile de politici publice pe termen mediu pentru perioada 2026-2028*, aprobat prin procesul-verbal nr.18 din 27.12.2024 al ședinței Comitetului Interministerial pentru Planificare Strategică (*anexa nr. 6*).

În contextul adoptării de către Comisia Europeană a unui sprijin pentru Planul de creștere economică a Moldovei (Growth Plan), propunerile pentru strategiile sectoriale de cheltuieli vor include acțiunile/măsurile prevăzute în Planul de creștere economică (în continuare Plan). Astfel, se impune o evaluare riguroasă a costurilor și a termenelor de implementare a acțiunilor/măsurilor incluse în Plan. Respectiv, propunerile pentru ajustarea limitelor de cheltuieli, care derivă din Plan, vor fi corelate cu costurile și termenele indicate în acesta, și vor fi reflectate/specificate separat în *tabelul 5 din anexa nr. 3*, conform cerințelor indicate.

De asemenea, în scopul asigurării corelării măsurilor de politici propuse în CBTM cu cele stipulate în documentele de politici naționale și sectoriale, *strategiile sectoriale de cheltuieli* vor fi coordonate cu Direcția generală planificare strategică și coordonarea politicilor din cadrul Cancelariei de Stat. Aceasta se va realiza atât prin intermediul participării reprezentantului direcției menționate la ședințele grupului de lucru, precum și prin prezentarea nemijlocită a materialelor pentru CBTM și în adresa Cancelariei de Stat.

Autoritățile publice responsabile de politica sectorială (ministerul lider), urmează să examineze și, în caz de necesitate, să propună ***ajustarea limitei preliminare, precum și să prezinte prioritățile de politici sectoriale, inclusiv la nivel local***, conform recomandărilor metodologice prevăzute în *anexa nr.3*.

La estimarea cheltuielilor de personal pentru anii 2026-2028, ca bază a servit volumul aprobat de alocații pentru anul 2025, suplimentat cu costul măsurilor trecătoare din anul 2025, calculate pentru o lună, precum și costul măsurii noi de politică salarială promovate în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (15) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Costul pentru o lună a măsurilor trecătoare:

- majorarea valorii de referință de la 2100 la 2200 lei, pentru angajații din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar;

- majorarea valorii de referință de la 2100 la 2500 lei, pentru personalul din cadrul unor autorități publice centrale subordonate Guvernului (Agenția Națională Antidoping, Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare, Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie, Agenția Relații Interetnice); personalul Institutului Național al Justiției, Centrului Național de Expertize Judiciare, Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Munca, Bazei Auto a Cancelariei de Stat, Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului RM, Serviciului Hidrometeorologic de Stat; personalul Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, Agenției de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului; personalul din cadrul Centrului Republican de Asistență Psihopedagogică, pentru personalul medical din cadrul unităților bugetare, personalul din cadrul Centrului de Medicină Legală;

- majorarea valorii de referință de la 2100 la 3000 lei pentru personalul cu funcții de demnitate publică din cadrul unor autorități publice centrale subordonate Guvernului (Agenția Națională Antidoping, Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare, Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie, Agenția Relații Interetnice); personalul, inclusiv din cabinetul persoanei cu funcție de demnitate, din cadrul Aparatului Președintelui RM; pentru directorul și directorul adjunct din cadrul Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Munca, Bazei Auto a Cancelariei de Stat, Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului RM, Serviciului Hidrometeorologic de Stat, Centrului Național de Expertize Judiciare, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Institutul Național al Justiției;

- majorarea valorii de referință de la 2300 la 2500 lei pentru personalul care, conform anexelor la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se încadrează în clasele de salarizare de la 1 până la 25; personalul didactic, științifico-didactic, științific și personalul de conducere din cadrul

instituțiilor de învățământ, al organizațiilor din domeniile cercetării și inovării, conducătorii (directori și directori adjuncți) instituțiilor de educație timpurie, de învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic, directorii/directorii adjuncți ai altor instituții de învățământ decât cele de educație timpurie, de învățământ primar, gimnazial, liceal și profesional tehnic; personalul din cadrul autorităților administrative și al instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art.17 alin.(2) lit.b¹ din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, personalul din cadrul sistemului administrației penitenciare, cu excepția celui care beneficiază de spor specific stabilit conform art.17 alin.(2) lit.b¹ din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; personalul din cadrul Inspectoratului Național de Probațiune;

- majorarea valorii de referință de la 2500 la 2850 lei pentru personalul, cu excepția celor cu funcții de demnitate publică, din cadrul Curții Constituționale, al Curții Supreme de Justiție, al Consiliului Superior al Procurorilor; pentru procurorii;

- majorarea valorii de referință de la 2500 la 3000 lei pentru personalul, cu excepția celui cu funcții de demnitate publică, din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii

- majorarea valorii de referință de la 2850 la 3000 lei pentru judecători, cu excepția celor din cadrul Curții Constituționale, judecătorii-asistenți din cadrul Curții Constituționale, inspectorii din cadrul Inspecției Procurorilor și inspectorii-judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii;

- majorarea valorii de referință de la 2100 la 3000 lei pentru personalul, inclusiv din cabinetul persoanei cu funcții de demnitate publică, din cadrul Aparatului Președintelui Republicii Moldova (cu abrogarea concomitentă a dreptului de a beneficia de sporuri cu caracter specific, conform art. 17 alin. (2) din Legea nr. 270/2018);

- majorarea cuantumului plăților compensatorii acordate personalului bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în contextul majorării salariului minim pe țară de la 5000 lei la 5500 lei;

- majorarea claselor de salarizare pentru unii angajați din cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Oficiului Avocatului Poporului, Biroului Național de Statistică, Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească, pentru funcția de secretar general adjunct al Secretariatului Parlamentului, Aparatului Președintelui RM, Cancelariei de Stat, pentru funcțiile de mediatori comunitari fără studii;

- acordarea sporului cu caracter specific pentru angajații Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, a Agenției Proprietăți Publice și a personalului din autoritatea responsabilă de digitalizare în justiție și administrare judecătorească, în mărime de 20% din suma

anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pentru anul 2026 se estimează majorarea valorii de referință de bază cu 9 % (de la 2200 lei la 2400 lei).

Pentru anii 2026-2028, cheltuielile de personal se vor estima în mod obligatoriu reieșind din ***personalul efectiv încadrat la data de 01.01.2025***.

Astfel, pe termen mediu se menține cerința de eficientizare a utilizării resurselor disponibile, iar autoritățile publice sunt solicitate să efectueze analiza eficacității programelor existente de cheltuieli sectoriale, pentru a identifica măsurile realiste, care pot rezulta în economii de resurse pentru a fi îndreptate la prioritățile determinate în documentele strategice.

La elaborarea propunerilor de cheltuieli pentru *investiții capitale*, autoritățile bugetare urmează să se conducă de prevederile art.40-41 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 și Hotărârii Guvernului nr.684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice.

Resursele financiare din linia de bază vor fi repartizate ***exclusiv*** pentru finalizarea și darea în exploatare a proiectelor de investiții capitale în curs de execuție, și continuarea lucrărilor la proiecte cu un grad înalt de executare a lucrărilor (conform *tabelului 6 din anexa nr.3 la prezenta circulară*), fără includerea proiectelor noi. În cazul repartizării liniei de bază pentru proiecte noi, Ministerul Finanțelor va returna propunerile fără a fi luate în considerare.

În *tabelul 6* (coloana 19), suplimentar se vor indica: argumentele privind necesitatea continuării proiectului, documentele de planificare strategică, cauzele modificării (după caz) a costului de deviz al proiectului de investiții capitale față de cel estimat inițial la etapa lansării proiectului, gradul de implementare și progresele înregistrate.

Conform pct. 23 din Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 684/2022 (*în continuare Regulament*), proiectele de investiții capitale publice suspendate pentru o perioadă mai mare de 3 ani consecutivi, care se propun pentru reluare, parcurg etapele aferente ciclului unui proiect nou și se reevaluează conform prevederilor Regulamentului în cauză.

Potrivit pct.26 din Regulamentul nominalizat propunerile de proiecte noi de investiții capitale publice se prezintă Ministerului Finanțelor spre examinare și evaluare prin plasarea în Sistemul informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” (*în continuare SI RPIC*) a următoarelor documente:

a) Formularul de identificare și evaluare a proiectului de investiții capitale publice, semnat de conducătorul autorității administrației publice centrale care înaintează proiectul (*conform Anexei nr.1 la Regulament*). Pentru completarea Formularului se recomandă utilizarea Instrucțiunii privind evaluarea proiectelor noi

de investiții capitale publice, aprobată prin Ordinul Ministrului finanțelor nr.104/2023;

b) Studiul de fezabilitate (*obligatoriu pentru proiecte noi cu un cost estimativ de peste 10,0 mil. lei*);

c) Avizul Ministerului Mediului privind implicațiile și vulnerabilitățile climatice ale proiectului;

d) Alte documente relevante, dacă există (*devizul general de cheltuieli, raportul de verificare a documentației de deviz etc.*).

Registrul poate fi accesat la adresa <https://rpic.gov.md/>. Drept de acces poate fi solicitat de la I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” (CTIF).

Proiectele finanțate din surse externe, în mod obligatoriu, vor fi divizate pe subproiecte/obiecte separate de investiții capitale publice, cu indicarea expresă a destinației alocațiilor bugetare.

În temeiul pct.29 din Regulament, la etapa elaborării proiectului CBTM 2026-2028 se examinează doar proiectele noi din lista celor eligibile și plasate în SI RPIC. Astfel, în *tabelul 7 din anexa nr.3* la prezenta circulară, vor fi incluse doar proiecte noi de investiții capitale, eligibilitatea cărora a fost determinată în SI RPIC.

Potrivit pct.30 din Regulament, selectarea proiectelor noi pentru a fi incluse în proiectul cadrului bugetar pe termen mediu se efectuează de către Comitetul Interministerial pentru Planificare Strategică (CIPS).

Pentru proiecte noi de investiții capitale, care se finanțează din contul bugetului de stat prin intermediul fondurilor/programelor de dezvoltare, în temeiul pct.36 din Regulament, instituțiile responsabile de gestionarea fondurilor, la etapa identificării proiectelor noi, vor plasa în SI RPIC Formularul din Anexa nr.1 la Regulament, completat și semnat de autoritatea bugetară care inițiază proiectul. Proiectele nominalizate vor fi incluse în Lista unică a proiectelor noi de investiții capitale cu finanțare din bugetul de stat (pipeline).

În vederea respectării prevederilor clasificăției bugetare, reflectării corecte a cheltuielilor curente și capitale, la etapa elaborării devizelor de cheltuieli pentru executarea lucrărilor de reparații și reconstrucții, autoritățile bugetare urmează să asigure indicarea expresă în devizele de cheltuieli în denumirea obiectivului a sintagmelor: *reparație curentă/reparație capitală/reconstrucție*.

În contextul *raționalizării cheltuielilor în sectorul sănătății*, în propunerile ce vizează limitele de cheltuieli sectoriale pentru anii 2026-2028, Ministerul Sănătății va include economiile identificate și reflectate în Raportul privind raționalizarea cheltuielilor în sectorul sănătății;

În scopul estimării intrărilor de granturi și împrumuturi externe ale bugetului de stat pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe, se solicită prezentarea estimărilor pentru anii 2026-2028 a resurselor și cheltuielilor proiectelor finanțate din surse externe, precum și contribuția Guvernului pentru realizarea acestora, în baza acordurilor semnate. Informația respectivă se va prezenta conform

anexei nr.4 la prezenta circulară, inclusiv în format electronic la adresa veronica.chirila@mf.gov.md.

Autoritățile bugetare responsabile de politica sectorială (ministerele lider) vor prezenta ajustările propuse la linia de bază (*anexa nr.1*), inclusiv a cheltuielilor de personal pe bugetul de stat, analiza sectorială, precum și prioritățile de politici pe termen mediu, conform cerințelor din *anexa nr.3*, până la data de **20.03.2025**. Totodată, autoritățile menționate în *anexa nr.5* la prezenta circulară, de rând cu ministerele lider, de asemenea, vor prezenta separat propunerile de politici conform cerințelor din *anexa nr.3* (la nivel de autoritate), în conformitate cu limitele preliminare specificate în *anexa nr.2* la prezenta circulară.

Subsidiar, Ministerul Finanțelor informează că, urmează a fi lansat în exploatare industrială sistemul informațional „Planificarea Bugetului”, în care se va asigura procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu 2026-2028. Ulterior, vor fi remise instrucțiunile privind înregistrarea și atribuirea rolurilor în SI „Planificarea Bugetului”.

MINISTRU

Victoria BELOUS

Relații la tel.:

Informații generale 022 262639

Informații specifice ramurilor 022 262828, 022 262646, 022 262673

Informații referitor la cheltuieli de personal 022 262900