

**Sinteza**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
**la proiectul de lege privind modificarea Titlului IV din Codul fiscal nr.1163/1997**

Proiect de lege privind modificarea Titlului IV din Codul fiscal nr.1163/1997	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Comentariile autorităților interesate	Argumentarea autorului proiectului
<p>Art. 119 - Sfera de aplicare            (2) Accizele armonizate, denumite în continuare accize, sunt taxe speciale percepute direct sau indirect asupra consumului următoarelor produse:            a) alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a;            b) tutun prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;            c) produse energetice și energie electrică.</p>	<p><b>Ministerul Energiei</b></p>	<p>1</p>	<p>La art. 119 alin. (2) lit. c) se propune a fi revizuită norma care prevede faptul că accizele sunt taxe speciale percepute direct sau indirect asupra produselor energetice și energie electrică, având în vedere că Directiva 2020/262 care se transpune prin proiectul de lege, este prevăzută reglementarea că sunt produse accizabile produsele energetice și energia electrică reglementate de Directiva 2003/96/CE, iar Directiva 2003/96/CE nu este transpusă în legislația națională.</p>		<p><b>Nu se acceptă.</b>            Proiectul transpune ar.1 alin.(1) lit a) din Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor.            Suplimentar, menționăm că, Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026.            Astfel, Titlul IV (Accize) din Codul fiscal nr.1163/1997 va fi modificat prin introducerea unor noi prevederi aferente Directivei 2003/96 în termenul stabilit, iar la elaborarea proiectului, acesta va fi supus consultărilor cu toate părțile interesate.</p>
<p><b>Art.120<sup>3</sup> Eliberarea pentru consum</b>            (10) Pierderea parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize,</p>	<p><b>Ministerul Energiei</b></p>	<p>2</p>	<p>La art. 120<sup>3</sup> alin. (10) considerăm necesar a fi explicat modalitatea de stabilire a „Pragurilor de pierdere” pentru</p>		<p><b>Se acceptă.</b>            Prin substituirea Ministerului Energiei cu Agenția</p>

<p>nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum. Pragurile de pierdere parțială reieșind din natura mărfurilor se stabilesc de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a;</li> <li>- Ministerul Energiei - pentru produsele energetice și electricitatea;</li> <li>- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării - pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;</li> </ul>			<p>produsele energetice și energia electrică, precum și clarificare autorității responsabile pentru stabilire acestora, or monitorizarea nivelului pierderilor în rețelele de transport a energiei electrice și/sau gazelor naturale este în responsabilitatea autorității de reglementare.</p>		<p>națională pentru reglementare în Energetică.</p>
<p><b>Art.121 - Scutiri generale</b></p>	<p><b>Ministerul Energiei</b></p>	<p>3</p>	<p>Scutiri generale, se propune completarea cu un alineat nou, care ar prevedea aplicarea scutirilor totale pentru energia electrică produsă din surse regenerabile.</p> <p>Totodată reduceri parțiale sau totale pot fi aplicate și la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) produse energetice și energie electrică utilizate pentru producerea combinată de căldură și energie;</li> <li>b) electricitate produsă din generarea combinată de căldură și energie, cu condiția ca generatorii combinați să protejeze mediul.</li> </ul>	<p>Accizele sunt taxe de stat obligatorii care urmează a fi achitate de către consumatorii finali, iar acest fapt constituie un impact negativ asupra dinamicii prețurilor și tarifelor la energia electrică. În contextul în care statul se creditează din exterior pentru a compensa creșterea prețurilor la energia electrică, nu este clar principiul aplicării accizelor pentru energia electrică consumată.</p> <p>Mai mult ca atât, art. 15 din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității (cu modificările aplicabile din 10 ianuarie 2023) prevede aplicarea unor scutiri totale sau parțiale pentru energia electrică și anume: de origine solară, eoliană, a valurilor, mareelor sau</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Propunerea nu face obiectul acestui proiect, vezi argumentarea de la pct.1 Acordarea scutirilor totale sau parțiale pentru energia electrică vor fi examinate în cadrul transpunerii Directivei 2003/96 a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.</p>

				geotermală; de origine hidrolică produsă în instalații hidroelectrice; produsă de biomasă sau de produse obținute din biomasă; produsă de metan emis de mine de cărbune abandonate; produsă de pile cu combustibil.	
<p><b>Art.121 - Scutiri generale</b>  (1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării:  a) în contextul relațiilor diplomatice sau consulare;  b) de către organizațiile internaționale acreditate de autoritățile publice din Republica Moldova și de către membrii acestor organizații, în limitele și în condițiile stabilite prin convențiile internaționale privind instituirea acestor organizații sau prin acordurile de sediu;  c) pentru produsele accizabile importate de forța militară străină care desfășoară aplicații militare temporare, destinate uzului sau consumului exclusiv al forței militare și al componentei civile. Lista produselor accizabile se aprobă de către Ministerul Apărării al Republicii Moldova. d) pentru consum în cadrul unui contract de stat sau a unui acord internațional încheiat cu țări terțe sau cu organizații internaționale, cu condiția ca contractul sau acordul în cauză să fie permis ori autorizat în ceea ce privește scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată.</p>	<b>Ministerul Energiei</b>	4	La art.121 alin.(1) propunem completarea cu lit.e), care să prevadă aplicarea scutirilor pentru energia electrică procurată de operatorii de sistem pentru acoperirea consumului tehnologic și al pierderilor din rețelele electrice.	Această abordare presupune că, energia electrică consumată în scopuri precum întreținerea rețelelor de transport și distribuție, sau orice activitate care contribuie la menținerea infrastructurii necesare pentru furnizarea energiei electrice, nu este supusă accizelor. Prin urmare, considerăm oportună exceptarea consumului tehnologic al operatorilor de sistem de la plata accizelor.	<b>Nu se acceptă.</b> Propunerea nu face obiectul acestui proiect, A se vedea argumentul de la pct.3.
<p><b>Art. 123<sup>1</sup> Documentul administrativ de însoțire a produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize.</b></p> <p>(2) În sensul alin.(1), expeditorul depune un proiect de document administrativ la autoritățile competente din statul de expediție, prin intermediul</p>	<b>Agencia de Guvernare Electronică</b>	1	Anticipând posibilitatea ca unul sau mai multe sisteme sau resurse informaționale (inclusiv registre de stat) să reprezinte componentele neunionale din Republica Moldova ale sistemului informatizat, atragem atenția cu privire la necesitatea respectării prevederilor art.76 alin.(2) și art.22 lit.c) și d) din Legea	Potrivit art.3 alin.(4) din Decizia (UE) 2020/263 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2020 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) la care se face trimitere în noua redacție a art.123 <sup>1</sup> alin.(2) din Codul fiscal, componentele neunionale ale sistemului informatizat utilizat	<b>Se acceptă</b> La data intrării în vigoare a proiectului de lege urmează a fi asigurată documentarea sistemelor și resurselor informaționale.

<p>sistemului informatizat utilizat pentru circulația și controlul produselor accizabile, menționat la art. 1 din Decizia (UE) 2020/263 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2020 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare).</p>			<p>nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, astfel încât la data intrării în vigoare a proiectului de lege și a cadrului normativ subsecvent să fie asigurată documentarea corespunzătoare a eventualelor sisteme și resurse informaționale de stat ale Republicii Moldova care vor face parte din componenta neunională a sistemului informatizat.</p>	<p>pentru circulația și controlul produselor accizabile (în continuare – sistem informatizat) sunt specificațiile naționale, bazele de date naționale care fac parte din sistemul informatizat, conexiunile de rețea dintre componentele unionale și neunionale și orice programe de calculator sau echipamente pe care un stat membru le consideră necesare pentru asigurarea utilizării depline a sistemului informatizat în ansamblul administrației sale</p> <p>Subsecvent, în contextul transpunerii, prin prezentul proiect de lege, a normelor Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2022/543 a Consiliului din 5 aprilie 2022, considerăm că se impune concretizarea în proiect a acelor „baze de date naționale care fac parte din sistemul informatizat, conexiunile de rețea dintre componentele unionale și neunionale și orice programe de calculator sau echipamente” care vor reprezenta componentele neunionale din Republica Moldova ale sistemului informatizat.</p>	
<p><b>Art. 123<sup>1</sup> Documentul administrativ de însoțire a produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize.</b></p> <p>(5) Atunci când expeditorul este din Republica Moldova, acesta furnizează persoanei care însoțește produsele accizabile un exemplar tipărit al documentului administrativ electronic sau, în cazul în care produsele nu sunt însoțite de o astfel de persoană, transportatorului codul de referință administrativ unic.</p>	<p><b>Agencia de Guvernare Electronică</b></p>	<p>2</p>	<p>În scopul asigurării predictibilității normei juridice și a evitării interpretării potențial abuzive a acesteia de către autoritățile competente, în noua redacție a art.123<sup>1</sup> alin.(5) se va specifica care sunt cazurile în care autoritățile competente vor solicita un exemplar tipărit al documentului administrativ electronic, în condițiile în care verificarea autenticității unui document electronic se poate realiza doar prin mijloace electronice.</p>	<p>Deși art.20 alin.(5) din Directiva (UE) 2020/262 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) include o normă generală similară celei prevăzute la art.123<sup>1</sup> alin.(5), este important ca transpunerea acesteia în legislația națională să fie una comprehensivă și să includă norme de concretizare a unor prevederi mai generale din Directiva UE.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Norma transpune prevederile art.20 alin.(5) din Directiva (UE) 2020/262, care prevede expres cazurile când autoritatea competentă va solicita un exemplar tipărit al documentului administrativ electronic și anume atunci când expeditorul eliberează documentul administrativ electronic prin intermediul persoanei care însoțește</p>

					produsele accizabile deplasate în regim suspensiv de accize.
<p><b>Art.123<sup>8</sup> Delegarea de competențe și conferirea de competențe de executare în privința documentelor care urmează să fie schimbate în regimul suspensiv de accize</b></p> <p>(2) Situațiile în care sistemul informatizat este considerat indisponibil în Republica Moldova, precum și normele și procedurile care trebuie urmate în aceste situații sunt stabilite de autoritatea competentă.</p>	<p><b>Agencia de Guvernare Electronica</b></p>	3	<p>În ipoteza în care unul sau mai multe sisteme sau resurse informaționale (inclusiv registre de stat) vor reprezenta componentele neunionale din Republica Moldova ale sistemului informatizat, în vederea respectării prevederilor art.76 alin.(2) și art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003, propunem modificarea art.123<sup>8</sup> alin.(2), pentru reglementarea, la nivelul normelor primare, a situațiilor în care sistemul informatizat va fi considerat indisponibil în Republica Moldova, precum și stabilirea competenței Guvernului de a aproba normele și procedurile care trebuie urmate în asemenea situații.</p>	<p>Considerăm că această soluție juridică va fi conformă cadrului normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat și în concordanță cu importanța domeniului de reglementare care se referă la norme și proceduri cu impact direct asupra activității de întreprinzător.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Toate procedurile ce vizează cerințele tehnice sunt aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor sau a autorității competente după caz, cu respectarea normelor legale asigurând transparența în procesul de elaborare a actelor menționate supra.</p>
<p><b>Art. 124<sup>10</sup> Raportul de primire</b></p> <p>(5) Modalitățile de confirmare a faptului că produsele accizabile au ajuns la destinație și de trimitere a raportului de primire a produselor accizabile de către destinatarul menționat la art. 121 alin. (1) sunt prevăzute prin ordinul autorității competente.</p>	<p><b>Agencia de Guvernare Electronica</b></p>	4	<p>În corelare cu argumentele expuse la pct.3 din prezentul aviz, art.124<sup>10</sup> alin.(5) propunem de să se completeze cu cuvintele „în modul stabilit de Guvern”.</p>		<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Toate procedurile ce vizează cerințele tehnice sunt aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor sau a autorității competente după caz, cu respectarea normelor legale asigurând transparența în procesul de elaborare a actelor menționate supra.</p>
	<p><b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b></p>	1	<p>Proiectul definește la articolul 120 „antrepozitarul autorizat”, „expeditor înregistrat”, „destinatar înregistrat” drept persoana fizică sau juridică autorizată însă nu prevede în mod expres existența autorizației și nici nu descrie procedura de autorizare.</p> <p>Totodată, la articolul 120<sup>6</sup> este prevăzut certificatul privind statutul</p>	<p>Dacă intenția legiuitorului este instituirea unui regim de autorizare, acesta trebuie realizat conform Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, prin includerea actelor permissive în Nomenclatorul actelor permissive. În absența unei astfel de reglementări, mențiunea la regimul de autorizare ar trebui eliminată pentru a evita confuzii</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>În urma definitivării transpunerii Directivelor UE ce vizează produsele accizate, toate actele permissive stabilite în proiecte urmează a fi transmise în adresa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</p>

			de mic producător independent iar la articolul 122 <sup>1</sup> autorizația de antrepozit fiscal.	juridice. Pentru a evita dublarea reglementărilor recomandăm aplicarea procedurii prin notificare, permițând autorităților efectuarea inspecțiilor pentru conformitate.	pentru completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.
	<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b>	2	Proiectul atribuie Ministerului Finanțelor competența de a reglementa aspecte esențiale prin ordine de ex.: art.120 <sup>6</sup> alin.(9), art. 120 <sup>8</sup> alin.( 4), art.121 alin. (2), art.121 <sup>1</sup> alin.(3), art. 121 <sup>4</sup> alin.(2), art.122 <sup>2</sup> lit.l.	Pentru asigurarea transparenței și previzibilității cadrului legal ce impactează direct activitatea de întreprinzător se recomandă stabilirea acestor reglementări prin hotărâre de guvern.	<b>Nu se acceptă</b> Potrivit art.16 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, regulamentele, instrucțiunile, regulile și alte acte normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se aprobă prin hotărâre sau ordin care se semnează de către conducătorii autorităților emitente. Suplimentar, menționăm că actele normative secundare vizate în proiect vor fi elaborate cu respectarea normelor legale asigurând transparența a întregului proces.
<b>Art. 120<sup>3</sup> Eliberarea pentru consum (10)</b> Pierderea parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize, nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială	<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b>	3	Astfel, cu referire la articolul 120 <sup>3</sup> alineatul (10) al proiectului de lege transmis spre avizare, conform căruia pragul de pierdere parțială pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a se stabilește de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, recomandăm alinierea la Regulamentul delegat (UE) 2022/1636, care prevede la articolul 1 că pragul comun de pierdere parțială pentru tutunul prelucrat care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat este de 0%.	Proiectul de lege transpune inclusiv Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2022/543 a Consiliului din 5 aprilie 2022. Articolul 6, alineatul (10) al Directivei menționate prevede că Comisia este împuternicită să adopte acte delegate care să stabilească pragurile comune ale pierderilor parțiale, având în vedere, printre altele, natura produselor, caracteristicile fizice și chimice ale produselor, temperatura ambiantă în timpul deplasării, distanța de deplasare sau timpul consumat în	<b>Se acceptă</b> Având în vedere prevederile Regulamentului delegat (UE) 2022/1636, care prevede la articolul 1 că pragul comun de pierdere parțială pentru tutunul prelucrat care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat este de 0%, norma fiind menționată în proiect.

<p>pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum.</p> <p>Pragurile de pierdere parțială reieșind din natura mărfurilor se stabilesc de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a;</li> <li>- Ministerul Energiei - pentru produsele energetice și electricitatea;</li> <li>- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării - pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;</li> </ul>			<p>Prin urmare, în contextul celor menționate, precum și ținând cont de faptul că controlul tutunului, reglementat prin Legea nr. 278/2007, ține de competența Ministerului Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, nu considerăm relevantă referința la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la articolul 120<sup>3</sup> aliniatul (10) și solicităm excluderea acesteia.</p>	<p>timpul deplasării, precizând produsele accizabile, pragul comun de pierdere parțială corespunzător ca procent din cantitatea totală, precum și alte aspecte relevante legate de transportul produselor.</p> <p>Având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și Directiva (UE) 2020/262, Comisia Europeană a adoptat Regulamentul delegat (UE) 2022/1636 al Consiliului de completare a Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului prin stabilirea structurii și conținutului documentelor schimbate în contextul deplasării de mărfuri accizabile și prin stabilirea unui prag pentru pierderile cauzate de natura mărfurilor, care completează prevederile Directivei menționate și trebuie luat în considerare în proiectul de lege privind modificarea Titlului IV din Codul fiscal nr. 1163/1997 (număr unic 134/MF/2025).</p>	
	<p><b>Ministerul Sănătății</b></p>		<p>Lipsa de propuneri și obiecții.</p>		
<p><b>Art.120<sup>5</sup> Impozitarea stocului de mărfuri supuse accizelor</b></p> <p>(1) Subiecții care importă, produc sau comercializează angro mărfuri supuse accizelor efectuează inventarierea stocului de mărfuri supuse accizelor (pozițiile tarifare 220300, 2205, 220600, 2207, 2208, 240210000, 240220, 240290000, 2403 și 2404) <b>care au fost eliberate pentru consum</b> în termen de 30 de zile de la data ultimei modificări de majorare a cotei accizelor.</p>	<p><b>Asociația Businessului European (EBA)</b></p>	<p>1</p>	<p>(1) Subiecții care importă, produc sau comercializează angro mărfuri supuse accizelor efectuează inventarierea stocului de mărfuri supuse accizelor (pozițiile tarifare 220300, 2205, 220600, 2207, 2208, 240210000, 240220, 240290000, 2403 și 2404) <b>care au fost eliberate pentru consum</b> în ultima zi a lunii următoare datei ultimei modificări de majorare a cotei accizelor.</p>	<p>Efectuarea inventarierii în decurs de 30 zile este interpretabil de către organele de control. Totodată, inventarierea, conform practicii contabile se efectuează la începutul sau sfârșitul perioadei de gestiune, respective nu în decursul unei perioade. Exemplu. Dacă entitatea are stoc la începutul lunii de 10000 unități și până la data de 30 a vândut aceste 10000 unități, are obligația de a efectua recalcularea accizei?</p> <p>Totodată, considerăm ca subiecții care comercializează angro mărfuri supuse accizei trebuie să fie excluși din obligația recalculării, deoarece ei nu sunt subiecți ai plății accizei</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Se insistă asupra menținerii redacției actuale în contextul în care norma actuală oferă subiecților un termen suficient pentru inventarierea stocurilor asigurând și o perioadă de tranziție care nu va depăși 30 de zile.</p>

<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b>  (3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut la punctul 1.1 din anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul titlu, pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, precum și pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezentul titlu este redus cu 50% din nivelul standard, doar dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:  a) respectă cerințele prevăzute la art.120 pct.10);  b) produce doar o singură categorie de produse, respectiv bere, vin sau băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri;  c) producția realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4).  (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele:  a) bere: 200.000 hl de produs;  b) vinuri: 1.000 hl de produs;  c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs;  d) alcool pur: 10 hl.</p>	<p><b>Asociația Businessului European (EBA)</b></p>	<p>2</p>	<p>(3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut la <b>punctul 1 din anexa nr.1.</b></p> <p><b>Propunem punctul 1.1 din Anexa 1 sa fie exclus.</b></p>	<p>Conform estimărilor indirecte privind plata accizelor la bere, în R. Moldova este numai un producător cu capacitatea de producere de peste 200.000 hl. Cu toate că există o concurență destul de apriga în categoria bere, considerăm inoportuna introducerea plății a 50% din acciza pentru bere pentru producătorii mici de bere.</p> <p>Totodată, micșorarea mărimii accizei la bere pentru micii producători va stimula concurența nelocală pe piața locală de bere, și va conduce la micșorarea semnificativă a încasărilor la bugetul de stat, având în vedere că în prețul de vânzare a berii, impozitele și taxele reprezintă peste 50% (TVA, accize, alte impozite).</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Accizele sunt taxe impuse asupra produselor specifice, cum ar fi alcoolul, tutunul, etc., iar pentru micii producători aceste taxe reprezintă o povară semnificativă, care poate afecta competitivitatea și profitabilitatea.</p> <p>Astfel, reducerea cotei accizei pentru micii producători independenți oferă posibilități pentru creșterea competitivității acestora. Or, un mediu fiscal mai favorabil poate stimula micii producători să investească în tehnologii noi, să diversifice produsele și să adreseze nevoi specifice ale pieței.</p>
<p><b>Art.124 Achiziții realizate de o persoană particulară</b>  (3) Produsele achiziționate și transportate de persoanele fizice se consideră a fi destinate uzului propriu,</p>	<p><b>Asociația Businessului European (EBA)</b></p>	<p>3</p>	<p>Propunem cantitățile să fie revizuite spre scădere.  Pentru bere cantitatea propusă este de 10 litri, (echivalent a o lada bere sticle 0,5)</p>	<p>Considerăm ca produsele considerate a fi destinate uzului propriu sunt exagerat de mari și poate conduce la contrabanda în mărimi mici.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>, dat fiind faptul că art.32 alin.(3) din <i>Directiva 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor</i>,</p>



<p>în condițiile în care nu depășesc următoarele limite cantitative:</p> <p>a) tutunuri prelucrate:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. țigarete - 800 de bucăți;</li> <li>2. țigări de foi (cu o greutate maximă de 3 grame/bucată) - 400 de bucăți;</li> <li>3. trabucuri - 200 de bucăți;</li> <li>4. tutun de fumat - 1 kg;</li> </ol> <p>b) băuturi alcoolice:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. băuturi spirtoase - 10 litri;</li> <li>2. produse intermediare - 20 litri;</li> <li>3. vinuri - 90 litri (din care maximum 60 l de vinuri spumoase);</li> <li>4. <b>bere - 110 litri.</b></li> </ol>					<p>stabilește limitele minime cantitative a produselor achiziționate și transportate de către persoanele fizice destinate uzului propriu. Astfel, proiectul transpune expres limitele minime stabilite în Directivă care nu pot fi mai mici.</p>
<p><b>Art.125 Reguli generale privind marcarea produselor alcoolice și a produselor din tutun prelucrat</b></p> <p>(1) Sunt pasibile marcării obligatorii cu Timbru de acciz următoarele produse accizabile ambalate în ambalaj individual pentru consum final:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) alcool și băuturi alcoolice;</li> <li>b) produse din tutun prelucrat.</li> </ol> <p>(2) Nu este supus obligației de marcarea orice produs accizabil scutit de la plata accizelor.</p>	<p><b>Asociația Businessului European (EBA)</b></p>	<p>4</p>	<p>Se propune punctul 2 cu următorul conținut</p> <p>Nu este supus obligației de marcarea orice produs accizabil scutit de la plata accizelor și producția alcoolică cu conținutul de alcool etilic de până la 7% în volum și berea</p>	<p>Considerăm că obligarea marcării cu timbre de acciz a berii și a produselor alcoolice cu conținutul de alcool etilic până la 7% este inefficientă, având în vedere investițiile majore în echipamente de marcarea, însăși costul timbrei de acciza.</p> <p>Propunerea se regăsește actualmente în Codul fiscal în vigoare art 123, p.(6), lit b)</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Prin completarea art.125 cu alin.(4) cu următorul cuprins „(4) Prin derogare de la alin.(1) nu sînt marcate obligatoriu cu "Timbru de acciz”:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) vinurile spumoase și spumante, divinurile în sticle de suvenir cu capacitatea de pînă la 0,25 litri, de 1,5 litri, de 3 litri și de 6 litri;</li> <li>b) producția alcoolică cu conținutul de alcool etilic de pînă la 7% în volum și berea;</li> <li>c) mărfurile supuse accizelor plasate în regimurile vamale tranzit, antrepozit vamal, admitere temporară;</li> <li>d) mărfurile supuse accizelor, fabricate pe teritoriul Republicii Moldova și expediate de către producător pentru export;</li> <li>e) alcoolul etilic nedenaturat (pozițiile tarifare 2207 și 2208) utilizat în scopuri medicale.</li> </ol>
<p><b>Articolul 126 Bere</b></p>	<p><b>Asociația Businessului</b></p>	<p>5</p>	<p>Propunem excluderea acestui punct.</p>	<p>Vezi comentariu de mai sus</p>	<p><b>Nu se acceptă,</b> vezi comentariul de la pct.2</p>

<p>(3) Nivelul redus al accizelor prevăzut la art.120<sup>6</sup> alin.(3) se aplică pentru micii producători independenți de bere care declară pe propria răspundere că vor produce o cantitate mai mică de 200.000 hl de bere/an.</p>	<p><b>European (EBA)</b></p>				
<p><b>Articolul 127<sup>1</sup> Modul de calculare a accizelor la țigarete</b>  (2) Acciza ad valorem se calculează prin aplicarea procentului legal în cuantum de 13% asupra prețului de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum.</p>	<p><b>Asociația Businessului European (EBA)</b></p>	<p>6</p>	<p>Se propune de a revizui componenta ad-valorem a acciză pentru țigarete din Art.127<sup>1</sup> alin.(2) prin diminuarea corespunzătoare a componentei ad-valorem cu -3 puncte procentuale de la 13% la 10%.</p>	<p>Se propune de urmat bunele practici europene prin diminuarea componentei ad-valorem a accizei. Motivul este simplu, acciza ad-valorem se calculează prin aplicarea procentului asupra prețului maxim de vânzare cu amănuntul al țigaretelor importate sau eliberate pentru consum. Acest fapt determină dependența încasărilor bugetare de politica de preț a producătorilor și importatorilor (de exemplu, scăderea prețurilor), dar și de comportamentul consumatorilor (de exemplu, fenomenul „down-trading”, migrația către produse din tutun <b>mai</b> ieftine).</p> <p>Ambele fenomene sunt în dezvoltare în prezent în Republica Moldova. În ultimii ani, în piață se observă tot <b>mai</b> pregnant migrația către produse din tutun <b>mai</b> ieftine sau către produse din tutun contrafăcute și de contrabandă. Aceste fenomene conduc la subminarea veniturilor bugetare, deoarece componenta ad-valorem se aplică procentual în baza prețului determinat de producători. Comerțul ilegal în Republica Moldova a atins un nivel de 9.8% în <b>octombrie 2024</b>, potrivit Ipsos Illegal Trade Research<sup>[1]</sup> (<a href="https://www.ipsos.com/sr-rs/illicit-trade-cigarettes-moldova-98-2024">https://www.ipsos.com/sr-rs/illicit-trade-cigarettes-moldova-98-2024</a>).</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> modificarea cuantumului componentei ad-valorem la această etapă. Totodată, oportunitatea micșorării acestuia se va examina suplimentar pînă la intrarea în vigoare a proiectului odată cu implementarea instrumentelor de colectare a informațiilor de la participanții pieței necesare determinării a prețului mediu ponderat și determinarea spațiului de micșorare a cotei respective în vederea atingerii nivelului minim a cotei accizei aplicabile conform acquis-ului comunitar.</p>

				<p>Acest fenomen stimulează inclusiv și contrabanda acestor produse din tutun foarte ieftine către statele membre ale UE, în speță către România, în baza datelor despre produsele din tutun capturate de autoritățile de aplicare a legii din România și din Republica Moldova, dar și a studiilor și cercetărilor de piață, de exemplu, Novel Research Study din România.</p> <p>Prin comparație, componenta specifică și componenta minimă a accizei aplică aceeași sarcină fiscală pentru toate produsele, indiferent de valoarea lor, bazată doar pe cantitatea acestora. Acest mecanism este <b>mai</b> ușor de administrat, necesitând doar o definiție clară a bazei accizei, per 1000 de bucăți de țigarete. De facto, o pondere <b>mare</b> a componentei specifice a accizei (cum au state precum Suedia, Danemarca, Olanda etc.) exclude un stimulent pentru producători sau importatori de a scădea prețurile, contribuind la reducerea sau prevenirea disponibilității produselor ieftine în piață.</p> <p>Un alt argument important este faptul că componenta ad-valorem în statele vecine este <b>mai</b> mică decât în Republica Moldova. În România, cota ad-valorem a scăzut gradual în ultimii ani până la 10% în anul curent, iar în Ucraina, cota ad-valorem se menține la 12%. În spațiul european, aproape fiecare stat membru al UE a implementat în ultimii 10 ani o asemenea abordare și au scăzut valoarea componentei ad-valorem.</p>	
--	--	--	--	--	--

<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b>  (3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut la punctul 1.1 din anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul titlu, pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, precum și pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezentul titlu este redus cu 50% din nivelul standard, doar dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:  d) respectă cerințele prevăzute la art.120 pct.10);  e) produce doar o singură categorie de produse, respectiv bere, vin sau băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri;  f) producția realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4).  (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele:  a) bere: 200.000 hl de produs;  b) vinuri: 1.000 hl de produs;  c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs;  d) alcool pur: 10 hl.</p>	<p><b>Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham)</b></p>	<p>1</p>	<p>Cu privire la cota accizelor micșorată acordată micilor producători de bere</p>	<p>Introducerea unei cote a accizei la bere redus la 50% pentru producătorii cu un volum de producție anuală mai mic de 200 000 hl (volum maxim permis în UE) pune povara achitării integrale a volumului accizelor doar pe umerii unui singur producător local. La ora actuală, acest tip de acciză micșorată nu se aplică în toate țările, iar unde se aplică, volumele scutite pot fi mult mai mici. De exemplu, în Austria – max. 50 000hl, în Danemarca – max. 20 000 hl, Ungaria – are 4 accize diferențiate pentru micii producători, dar permite un volum nu mai mare de 125 000 hl, Italia – 10 000 hl. Ca și volum al pieței, Moldova este comparabilă cu Estonia, care nu practică accizare diferențiată. Pentru comparație, vă prezentăm volumele pieței de bere din țările europene comparativ cu Republica Moldova și care este raportul procentual al 200 000 hl față de volumul general, ceea ce demonstrează că pentru Republica Moldova cifra de 200 000 hl este irelevantă și mult prea generoasă.</p> <table border="1" data-bbox="1270 992 1703 1442"> <thead> <tr> <th>Tara</th> <th>Volumul Pieței (hl)</th> <th>Raport % 200.000h</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Romania</td> <td>15 mln</td> <td>1,25%</td> </tr> <tr> <td>Polonia</td> <td>37 mln</td> <td>0,54%</td> </tr> <tr> <td>Spania</td> <td>37 mln</td> <td>0,54%</td> </tr> <tr> <td>Germania</td> <td>75 mln</td> <td>0,26%</td> </tr> <tr> <td>Belgia</td> <td>23 mln</td> <td>0,86%</td> </tr> <tr> <td>Regatul Țărilor de Jos</td> <td>23 mln</td> <td>0,86%</td> </tr> <tr> <td>Franța</td> <td>22 mln</td> <td>0,9%</td> </tr> <tr> <td>Republica Moldova</td> <td>1,2 mln (estimativ)</td> <td>16,6%</td> </tr> </tbody> </table>	Tara	Volumul Pieței (hl)	Raport % 200.000h	Romania	15 mln	1,25%	Polonia	37 mln	0,54%	Spania	37 mln	0,54%	Germania	75 mln	0,26%	Belgia	23 mln	0,86%	Regatul Țărilor de Jos	23 mln	0,86%	Franța	22 mln	0,9%	Republica Moldova	1,2 mln (estimativ)	16,6%	<p><b>Nu se acceptă</b>  Accizele sunt taxe impuse asupra produselor specifice, cum ar fi alcoolul, tutunul, etc., iar pentru micii producători aceste taxe reprezintă o povară semnificativă, care poate afecta competitivitatea și profitabilitatea. Astfel, reducerea cotei accizei pentru micii producători independenți oferă posibilități pentru creșterea competitivității acestora. Or, un mediu fiscal mai favorabil poate stimula micii producători să investească în tehnologii noi, să diversifice produsele și să adreseze nevoi specifice ale pieței.</p>
Tara	Volumul Pieței (hl)	Raport % 200.000h																														
Romania	15 mln	1,25%																														
Polonia	37 mln	0,54%																														
Spania	37 mln	0,54%																														
Germania	75 mln	0,26%																														
Belgia	23 mln	0,86%																														
Regatul Țărilor de Jos	23 mln	0,86%																														
Franța	22 mln	0,9%																														
Republica Moldova	1,2 mln (estimativ)	16,6%																														
		<p>2</p>																														

**Cu privire la Anexa nr.1 din proiectul Titlului IV**

În acest context, propunem excluderea Anexei nr.1 din proiectul Titlului IV și completarea dispozițiilor tranzitorii, care vor stabili că, cu un an înainte de intrarea în vigoare a Titlului IV, Guvernul va propune Parlamentului spre aprobare Anexa nr.1 care va stabili cotele accizelor pentru o perioadă de 3 ani. O asemenea abordare va asigura aprobarea cotelor accizelor mai aproape de data intrării în vigoare a noului Titlu IV și va oferi timp suficient pentru aprobarea echilibrată a cotelor accizelor, precum și aprobarea acestora pe termen mediu. Aceasta va permite ajustarea cotelor accizelor în funcție de evoluțiile economice și de piață recente cu implicarea părților interesate în procesul de decizie, asigurând astfel o abordare mai echilibrată și sustenabilă.

Din aceste cifre reiese că un volum maxim adecvat permis pentru o micșorare a accizei în cazul Republicii Moldova ar fi de maxim 12 000 hl, valoare pe care o considerăm important de a fi utilizată drept referință

Cotele accizelor care sunt stabilite pentru anul 2030 sunt planificate cu foarte mult timp în avans. De asemenea, este de remarcat și faptul că au fost ajustate doar cotele pentru tutun și produsele din tutun, iar pentru celelalte poziții tarifare cotele au fost păstrate la nivelul anului 2026. Acordul de Asociere cu UE prevede punerea în aplicare a Directivei 2011/64 pentru atingerea nivelului minim al accizelor de 90 Euro / 1000 țigarete, iar acest nivel de acciză urmează a fi atins în anul 2027. Respectiv, nu există premise de a avea un ritm accelerat de creștere a accizei în perioada 2028-2030. Or, nivelul propus pentru anul 2030 presupune o creștere accelerată a accizei în medie cu 10 euro în fiecare an, ceea ce este în măsură să destabilizeze piața produselor din tutun. Această creștere bruscă ar putea încuraja consumatorii să se orienteze către produse de pe piața neagră, afectând astfel veniturile fiscale ale statului. Comerțul ilegal în Republica Moldova a atins un nivel de 9.8% în octombrie 2024, potrivit Ipsos Illegal Trade Research<sup>1</sup>.

<p><b>Art.120 Definiții</b> În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>1) <i>antrepozitarul autorizat</i> este persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității sale, să producă, să transforme, să dețină, să depoziteze, să primească sau să expedieze produse accizabile în regim suspensiv de accize într-un antrepozit fiscal;</p> <p>10) <i>expeditor înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, exclusiv să expedieze în regim suspensiv de accize produsele accizabile puse în liberă circulație în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021;</p> <p>18) <i>destinatar înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă din statul membru de destinație să primească, în condițiile stabilite de autoritatea competentă și în cadrul activității sale, produse accizabile care se deplasează în regim suspensiv de accize de pe teritoriul unui alt stat membru;</p> <p>19) <i>destinatar certificat</i> reprezintă o persoană fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă din statul membru de destinație în scopul de a recepționa produse accizabile, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt apoi deplasate pe teritoriul unui alt stat membru;</p> <p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b></p>	<p><b>Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b></p>	<p>1.</p>	<p>Proiectul conține prevederi, care vor genera acte permissive. Spre exemplu: antrepozitar autorizat, expeditor înregistrat, destinatar înregistrat, destinatar certificat, expeditor certificat (art.120); certificat anual care să ateste statutul de mic producător independent (art.120<sup>6</sup>); condiții de autorizare ca antrepozit fiscal (art.122<sup>1</sup>); înregistrarea persoanelor care desfășoară activități cu produse accizabile (art.124<sup>3</sup>). De menționat, că proiectul transpune Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor, care conține prevederi similare celor din proiect. Însă prevederile respective din Directiva (UE) 2020/262 sunt expuse la general și, reieșind din conținutul și spiritul acesteia, nu semnifică necesitatea instituirii și reglementării eliberării unor acte permissive.</p>	<p>Prevederile art.122<sup>1</sup> din proiect stabilesc o procedură clasică de eliberare a unui act permisiv - autorizația de antrepozit fiscal. Condițiile stabilite diferă de condițiile prevăzute de Directiva (UE) 2020/26. Totodată, proiectul prevede condiții similare cu cele de eliberare a unor licențe prevăzute de cadrul legal și se recomandă de a argumenta în Nota de fundamentare abordările respective. Pentru a evita situații de dublări a actelor permissive, se recomandă transformarea autorizației de antrepozit fiscal în înregistrare prin notificare din partea agentului economic cu posibilitatea efectuării inspecțiilor din partea autorității la orice etapă pentru asigurarea conformării reglementărilor. Obiecție valabilă și pentru art. 1243 din proiect. Dacă se mențin prevederile referitor la eliberarea actelor permissive, este necesar de respectat principiul reglementării materiale și procedurale prin acte legislative a condițiilor și a procedurilor de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător stabilit în Legea 160/2011 (lit. d) al art.5). Totodată, Legea 160/2011 prevede, că un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice (alin.(3) al art4). Autoritățile emitente sînt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora</p>	<p><b>Se acceptă</b> În urma definitivării transpunerii Directivelor UE ce vizează produsele accizate, toate actele permissive stabilite în proiecte urmează a fi transmise în adresa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p>
--	--	-----------	--	---	---

<p>(7) Micii producători independenți astfel cum sunt definiți la art. 120 pct.13), precum și operatorii prevăzuți la art. 126<sup>4</sup> alin.(3), care îndeplinesc cerințele prevăzute în prezentul capitol pentru menținerea în aceste categorii, pot solicita, printr-o cerere, autorității competente eliberarea unui certificat anual care să ateste statutul de mic producător independent, încadrarea producției acestora în limitele cantitative anuale maxime și respectarea de către aceștia a celorlalte condiții pentru încadrarea în categoria de mic producător independent sau mică distilerie.</p> <p><b>Art.122<sup>1</sup> - Condiții de autorizare ca antrepozit fiscal</b></p> <p>(4) Autoritatea competentă eliberează autorizația de antrepozit fiscal pentru un loc numai dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:</p> <p>a) locul urmează a fi folosit pentru producerea, transformarea, deținerea, depozitarea, primirea și/sau expedierea produselor accizabile în regim suspensiv de accize;</p> <p>b) locul este amplasat, construit și echipat astfel încât să nu permită scoaterea produselor accizabile din acest loc fără plata accizelor;</p> <p>c) locul nu va fi folosit pentru vânzarea cu amănuntul a produselor accizabile, cu excepțiile prevăzute la art.122 alin.(3);</p> <p>d) persoana care urmează să își desfășoare activitatea ca antrepozitar</p>				<p>doar actele permissive stabilite în Nomenclatorul actelor permissive, expus în anexa nr.1. La instituirea (propunerea) unui act permisiv nou este obligatoriu de a examina și de a propune eliminarea unui sau mai multor acte permissive în vigoare eliberate de aceeași autoritate sau acte care acoperă total sau parțial aceleași riscuri, domenii de reglementare și/sau de activitate de întreprinzător (alin.(2) al art4). Chiar dacă Codul fiscal prevede pentru moment certificat de acciză – document eliberat de Serviciul Fiscal de Stat antrepozitarului autorizat, care atestă înregistrarea acestuia și îi atribuie dreptul de a efectua tranzacții cu mărfurile supuse accizelor (art. 119), obținerea acestuia (126), în perspectivă, este necesar de modificat codul, fiind menținută înregistrarea, fără eliberarea unui astfel de certificat.</p>	
---	--	--	--	--	--

<p>autorizat nu înregistrează obligații fiscale restante la bugetul de stat.</p> <p><b>Art.124<sup>3</sup> Înregistrarea persoanelor care desfășoară activități cu produse accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul altui stat membru și deplasate către alt stat membru</b></p> <p>(1) Înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se efectuează de către autoritatea competentă.</p> <p>(2) Procedura și condițiile în care se realizează înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se stabilesc prin ordinul autorității competente.</p>					
<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b></p> <p>(9) Modelul de cerere prevăzut la alin.(7), declarația pe propria răspundere prevăzută la alin. (8), forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p>	<p><b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b></p>	<p>2.</p>	<p>Prevederile alin.(9) al art.120<sup>6</sup> stabilesc, că forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor. Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice prevede, că Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește: (a) forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent; (b)</p>	<p>Deoarece prevederile art. II din proiect stabilesc, că prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, prevederile alin.(9) al art.120<sup>6</sup> nu pot fi acceptate.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b>, prin menționarea faptului că ordinul Ministerului Finanțelor va include trimeri la actele normative UE care reglementează modelul/forma certificatelor, iar modelul celorlalte documente care nu sunt prevăzute de acquis-ul comunitar vor fi dezvoltate în Ordin.</p>



			forma trimiterii la certificatul respectiv din documentul administrativ de deplasare a produselor prevăzut în capitolul IV sau capitolul V din Directiva 2008/118/CE; și (c) cerințele pentru completarea documentului administrativ de deplasare a produselor prevăzut în capitolul IV sau capitolul V din Directiva 2008/118/CE în cazul autocertificării (alin.(4) al art.23 a)).		
<p><b>Art.120<sup>8</sup> Restituirea și remiterea</b>  (4) Cuantumul accizelor restituite nu poate depăși suma efectiv plătită la bugetul de stat. În cazurile prevăzute la alin.(1) și (3), la solicitarea operatorului economic accizele pot fi remise. Restituirea și remiterea după caz, a accizei se efectuează conform modului stabilit de Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p><b>Art.121 - Scutiri generale</b>  (2) Scutirea prevăzută la alin. (1) se acordă în baza certificatului de scutire. Modelul, conținutul certificatului de scutire și modalitatea de acordare a scutirilor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p><b>Art.121<sup>1</sup> - Scutiri de la plata accizelor pentru călătorii care se deplasează către țări terțe</b>  (3) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p><b>Articolul 121<sup>4</sup> Scutite de la plata accizelor a tutunului prelucrat</b>  (2) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin.(1) se reglementează prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p>	<p><b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b></p>	3.	<p>Prevederile alin.(4) al art.120<sup>8</sup> stabilesc, că restituirea și remiterea după caz, a accizei se efectuează conform modului stabilit de Ordinul Ministerului Finanțelor. Pentru a asigura un nivel mai înalt de predictibilitate și transparență, se recomandă reglementarea respectivă să fie aprobată de Guvern. Obiecție valabilă și pentru alin.(2) al art. 121, alin.(3) al art.121<sup>1</sup>, alin.(2) al art.121<sup>4</sup>, lit. 1) al art.122<sup>2</sup>. În mod special ne vom referi la prevederile alin.(1) al art. 122<sup>3</sup>, conform cărora antrepozitarul autorizat, destinatarul înregistrat și expeditorul înregistrat au obligația depunerii la autoritatea competentă a unei garanții, nivelul căreia să asigure plata accizelor ce pot deveni exigibile. Tipul, modul de calcul, valoarea, durata și condițiile de reducere a garanției, pe tipuri de activități și grupe de produse, se stabilește de Ministerul Finanțelor.</p>	<p>Deoarece prevederile respective se referă la aspectul financiar, considerăm că astfel de reglementări trebuie stabilite în lege. Obiecție valabilă și pentru alin.(5) al art.124<sup>8</sup>.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>  Potrivit art.16 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, regulamentele, instrucțiunile, regulile și alte acte normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se aprobă prin hotărâre sau ordin care se semnează de către conducătorii autorităților emitente.  Suplimentar, menționăm că actele normative secundare vizate în proiect vor fi elaborate cu respectarea normelor legale asigurând transparența a întregului proces.</p>

<p><b>Art. 122<sup>2</sup> - Obligațiile antrepozitarului autorizat</b></p> <p>(1) Orice antrepozitar autorizat în funcție de activitatea desfășurată trebuie să îndeplinească pe grupe de produse accizabile următoarele cerințe:</p> <p>l) să transmită la autoritatea competentă, până la data de 5 ianuarie a anului următor celui de raportare, situațiile de raportare prevăzute în Ordinul Ministerului Finanțelor pentru micii producători independenți de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, precum și pentru micile distilerii.</p> <p><b>Art. 122<sup>3</sup> - Garanții</b></p> <p>(1) Antrepozitarul autorizat, destinatarul înregistrat și expeditorul înregistrat au obligația depunerii la autoritatea competentă a unei garanții, nivelul căreia să asigure plata accizelor ce pot deveni exigibile. Tipul, modul de calcul, valoarea, durata și condițiile de reducere a garanției, pe tipuri de activități și grupe de produse, se stabilește de Ministerul Finanțelor. Garanția poate fi constituită sub formă de:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) depozit în numerar;</li><li>b) scrisoare de garanție/poliță de asigurare de garanție emisă în condițiile legii de o instituție financiară/societate de asigurare înregistrată pe teritoriul Republicii Moldova, autorizată să își desfășoare activitatea pe teritoriul Republicii Moldova, în favoarea autorității competente;</li><li>c) angajamentul unui garant.</li></ul>					
---	--	--	--	--	--

<p><b>Art.124<sup>3</sup> Înregistrarea persoanelor care desfășoară activități cu produse accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul altui stat membru și deplasate către alt stat membru</b>  (1) Înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se efectuează de către autoritatea competentă.  (2) Procedura și condițiile în care se realizează înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se stabilesc prin ordinul autorității competente.</p> <p><b>Art. 124<sup>8</sup> Condiții aplicabile unei deplasări de produse accizabile în temeiul prezentei secțiuni</b>  (6) Un antrepozitar autorizat sau un expeditor înregistrat poate acționa drept expeditor certificat după ce a informat autoritățile competente.  (7) Un antrepozitar autorizat sau un destinatar înregistrat poate acționa drept destinatar certificat după ce a informat autoritățile competente.</p> <p><b>Art.124<sup>4</sup> Obligațiile destinatarului înregistrat</b>  (4) Destinatarul înregistrat care primește doar ocazional produse accizabile poate să își desfășoare activitatea în această calitate numai în baza autorizației valabile emise de autoritatea competentă. Autorizarea prevăzută la art. 120 pct.15) se face pentru o cantitate-limită de produse accizabile primită de la un singur expeditor și pentru o perioadă de timp limitată, potrivit prevederilor din Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p><b>Art.124<sup>6</sup> Obligațiile expeditorului înregistrat</b></p>	<p><b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b></p>	<p>4</p>	<p>Prevederile art.124<sup>3</sup> stabilesc, că înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se efectuează de către autoritatea competentă. Procedura și condițiile în care se realizează înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se stabilesc prin ordinul autorității competente. Pentru a evita generarea unor acte permise, se recomandă completarea prevederilor respective, fiind prevăzut că înregistrarea se va efectua în baza notificării din partea persoanelor respective, care pot începe activitatea după o anumită perioadă din momentul notificării, acestea fiind înregistrate (cu sau fără efectuarea unor inspecții de verificare a respectării condițiilor înainte de înregistrare) fără eliberarea unui act care ar permite activitatea. În calitate de exemplu de bună reglementare prin notificare/informare pot servi alin. (6) și (7) al art.124<sup>8</sup> . În cazul depistării unor neconformități notificatorul va fi somat de autoritate despre refuzul înregistrării până la asigurarea conformității. Dacă prevederile art.124<sup>3</sup> se referă la eliberarea actelor permise, este necesar de respectat prevederile Legii 160/2011 expuse supra. Obiecție valabilă și pentru alin.(4) al</p>	<p><b>Se acceptă</b>  În urma definitivării transpunerii Directivelor UE ce vizează produsele accizate, toate actele permise stabilite în proiecte urmează a fi transmise în adresa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p>
--	--	----------	---	---

<p>(1) Persoana care intenționează să expedieze în regim suspensiv de accize produse accizabile puse în liberă circulație trebuie să se autorizeze în calitate de expeditor înregistrat.</p> <p><b>Art.124<sup>7</sup> Obligațiile expeditorului certificat</b></p> <p>(1) Persoana care intenționează să expedieze, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, produse accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul Republicii Moldova și care apoi sunt deplasate către teritoriul unui alt stat membru pentru a fi livrate acolo în scopuri comerciale sau pentru a fi utilizate acolo, trebuie să se înregistreze în calitate de expeditor certificat.</p>			<p>art.124<sup>4</sup>, alin.(1) al art.124<sup>6</sup>, alin.(1) al art.124<sup>7</sup>.</p>		
<p><b>Art. 124<sup>9</sup> Documentul administrativ simplificat electronic</b></p> <p>(3) Autoritatea competentă din statul membru de expediție înaintează de îndată documentul administrativ simplificat electronic autorității competente din statul membru de destinație, care îl transmite destinatarului certificat.</p>	<p><b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b></p>	<p>5.</p>	<p>Prevederile alin.(3) al art.124<sup>9</sup> stabilesc, că autoritatea competentă din statul membru de expediție înaintează de îndată documentul administrativ simplificat electronic autorității competente din statul membru de destinație, care îl transmite destinatarului certificat. Prevederile respective pot fi calificate ca transpunere mecanică a legislației UE și necesită a fi excluse sau adaptate la cadrul normativ național. Se recomandă revizuirea întregului proiect pentru a nu admite astfel de prevederi.</p>		<p><b>Nu se acceptă.</b> Prevederea transpune art.36 alin.(3) din Directivei (UE) 2020/262.</p>
<p><b>Art. 124<sup>17</sup> Distrugerea și pierderea</b></p> <p>(5) Regulile și condițiile pe baza cărora se determină pierderile menționate la alin. (1) și (2) sunt stabilite de către autoritățile prevăzute la art. 120<sup>3</sup> alin. (11) în dependență de tipul mărfii.</p>	<p><b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b></p>	<p>6.</p>	<p>Prevederile alin.(5) al art.124<sup>17</sup> stabilesc, că regulile și condițiile pe baza cărora se determină pierderile menționate la alin. (1) și (2) sunt stabilite de către autoritățile prevăzute la art. 120<sup>3</sup> alin. (11) în</p>		<p><b>Se acceptă</b></p>

			dependență de tipul mărfii. Normele de trimitere nu sunt relevante și în acest context se recomandă revizuirea întregului proiect pentru a nu admite astfel de prevederi.	
	<b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b>	1	<p><b>La nota de fundamentare</b></p> <p>La subpunctul 2.2 se recomandă de descris părțile interesate, de menționat numărul de agenți economici asupra cărora va fi aplicabilă reglementarea respectivă. Proiectul, prin transpunerea Directivei (UE) 2020/262 și în conformitate cu aceasta, prevede următoarele produse accizabile a) alcool și băuturi alcoolice; b) tutun prelucrat; c) produse energetice și energie electrică. Pentru moment Codul fiscal, conform art. 119, prevede o gamă mai largă de produse accizabile și se recomandă argumentarea acestei abordări. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va face referință la problemele reflectate în analiza de impact elaborată de instituțiile UE și/sau la problema enunțată în preambulul actului UE, adaptate specificului național.</p>	<b>Nu se acceptă</b> , subpunctul 2.2. se referă la descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative. Or, contribuabilii care vor cădea sub incidența prevederilor menționate sunt agenții economici care vor exporta/importa produse accizabile în/din Uniunea Europeană, iar o descriere mai desfășurată a principalelor efecte asupra sectorului privat sunt relateate în subpunctul 4.3 privind impactul asupra sectorului privat.
	<b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b>	2	<p><i>Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</i></p> <p>La acest compartiment este necesar de descris obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ, care sunt legate de situația și problemele abordate. Totodată, obiectivele și rezultatele scontate trebuie expuse în mod măsurabil, realist, cuantificat</p>	<b>Nu se acceptă</b> , proiectul respectiv este un angajament de aderare la UE, iar în subpunctul 3.1 sunt prevăzute principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

			și fixat în timp. De asemenea, se vor explica prevederile proiectului și elementele noi, fiind menționat cum acestea țintesc cauzele problemei. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va examina, în calitate de opțiuni alternative, diferite perioade de intrare în vigoare sau soluții de implementare oferite de actele respective.	
	<b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b>	3	<i>Analiza impactului de reglementare</i> La acest compartiment este prevăzut, că pentru agenții economici, care vor exporta sau importa produse accizabile în/din Uniunea Europeană, adaptarea la noile standarde digitale va implica investiții în sisteme IT și instruirea personalului. Agenții economici urmează să intervină prin adaptarea practicilor contabile și să se asigure că noile cerințe pentru trasabilitatea produselor accizabile sunt respectate. Se recomandă prezentarea unor informații mai detaliate referitor la costuri (preponderent cuantificate) pentru asigurarea conformării reglementării.	<b>Nu se acceptă</b> , la etapa actuală estimarea unui cost este un proces complex. Or, suntem în așteptare de prezentare a listei sistemelor IT necesare pentru a pune în aplicare legislația UE precum și costul de implementare a acestora de la Comisia Europeană.
	<b>Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b>	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</i></li> </ul> Se recomandă organizarea consultărilor directe cu asociațiile de business, care reprezintă producătorii/importatorii de produse accizabile, rezultatele cărora necesită fi reflectate în Nota de fundamentare.	<b>Nu se acceptă</b> , odată cu remiterea proiectului de lege spre consultări publice, pe platforma Ministerului Finanțelor a fost desfășurată sesiune de informare dedicată acțiunilor întreprinse de către Ministerul Finanțelor pe filiera rescrierii titlului IV a

					Codului Fiscal pe componenta „Accize”, în corespundere cu procesul de ajustare la Directivele Uniunii Europene. Astfel, toate părțile interesate au avut posibilitate să participe atât fizic cât și de la distanță în regim online, iar pe final a fost runda de întrebări-răspunsuri, unde au fost adresate întrebări de concretizare pe marginea proiectului de lege.
<p><b>Art.120 Definiții</b>  În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:  8) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente volumetrice măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică;</p>	<p><b>Ministerul agriculturii și industriei alimentare</b></p>	1.	<p>La Art. 120 subpct. 8) se va revizui noțiunea „grad alcoolic”, așa cum în text utilizarea în forma dată nu este întâlnită. După cum se poate observa, în textul proiectului se utilizează noțiunile precum „concentrație alcoolică”, „tărie alcoolică”, „titru alcoolic”, „grad alcool absolut”. Astfel pentru a asigura unitatea terminologică, recomandăm utilizarea noțiunii de „concentrație alcoolică”, așa cum se utilizează în toate actele normative din domeniu. Definiția de „concentrație alcoolică” este redată în pct. 4 subpct. 1) din Regulamentul privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2023 și reprezintă raportul dintre volumul de alcool anhidru, la temperatura de 20 °C, conținut în produs și volumul total al acestui produs la aceeași temperatură. Totodată, referitor la noțiunea de „alcool absolut”,</p>		<p><b>Nu se acceptă</b>, conform actelor normative care reglementează tehnicile de transpunere, pentru definiții, formule, scheme, valori numerice, anexe cu specificații tehnice, se recomandă utilizarea tehnicii copierii unde aceasta poate garanta o transpunere fidelă a normelor UE.</p>

			observăm că pe parcursul textului este utilizat inclusiv și noțiunea de „alcool pur”, ambele având același sens. De menționat că în Regulamentul privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2023 se utilizează noțiunea de „alcool anhidru”. În acest context, recomandăm ajustarea pe întreg textul prin înlocuirea noțiunilor „alcool absolut” și „alcool pur” cu „alcool anhidru”.	
<p><b>Art.120 Definiții</b>  În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>13) <i>mic producător independent</i> reprezintă producătorul de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, independent din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, care folosește clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător, nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii), iar producția realizată în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelurile cantitative prevăzute la art. 120<sup>6</sup> alin.(4);</p> <p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b>  (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți, micile destilării, în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în</p>	<p><b>Ministerul agriculturii și industriei alimentare</b></p>	2.	La Art. 120 subpct. 13) se va completa cu textul „literale a), b) și c)”, întrucât litera d) de la articolul 120 <sup>6</sup> alineatul (4) se referă la micile distilării, pe când sfera noțiunii de mic producător independent cuprinde doar producătorii de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri.	Se acceptă





<p>Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum.</p> <p>Pragurile de pierdere parțială reieșind din natura mărfurilor se stabilesc de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a;</li> <li>- Ministerul Energiei - pentru produsele energetice și electricitatea;</li> <li>- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării - pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;</li> </ul>					
<p><b>Articolul 126<sup>1</sup> Vinuri</b></p> <p>(1) În înțelesul prezentei secțiuni, vinurile sunt:</p> <p>a) vinuri liniștite, care cuprind toate produsele încadrate la codurile NC 2204 și 2205, cu excepția vinului spumos, așa cum este definit la lit. b), și care:</p> <p>1. au o concentrație alcoolică mai mare de 1,2% în volum, dar care nu depășește 15% în volum, și la care alcoolul conținut în produsul finit rezultă în întregime din fermentare; sau</p> <p>2. au o concentrație alcoolică mai mare de 15% în volum, dar care nu depășește 18% în volum, au fost obținute fără nicio îmbogățire și la care alcoolul conținut în produsul finit rezultă în întregime din fermentare;</p>	<p><b>Ministerul agriculturii și industriei alimentare</b></p>	<p>5.</p>	<p>În Art. 20<sup>6</sup> subpct.11) este utilizată noțiunea de „vin liniștit”. Comunicăm că, actele normative din domeniu nu utilizează această sintagmă de cuvinte.</p>	<p>Regulamentul privind organizarea pieței vitivinicole, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 356/2015, care transpune întocmai categoriile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, (CELEX: 32013R1308), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/1143 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024, utilizează noțiunea de „vin”, fiind același „vin liniștit”, ca sens. Obiecția este valabilă pe tot textul proiectului.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>, proiectul prevede mai multe tipuri de vinuri precum ar fi vinuri liniștite (necarbonate), vinuri spumoase. Suplimentar menționăm că, la transpunerea actelor UE a fost utilizată, tehnică de transpunere prin reformulare ce asigură integrarea corespunzătoare a scopului actului UE în cadrul normativ național.</p>
<p><b>Art. 121<sup>3</sup> Scutiri pentru alcool etilic și alte produse alcoolice</b></p>	<p><b>Ministerul agriculturii</b></p>	<p>6.</p>	<p>La art. 121<sup>3</sup> lit. b) cuvintele „prin Ordinul Ministerului Agriculturii și</p>		<p><b>Nu se acceptă</b>, art.18<sup>1</sup> din Legea nr.1100/2000 stabilește expres cerințele</p>

<p>Sunt scutite de la plata accizelor alcoolul etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 119 alin. (2) lit. a), atunci când sunt:</p> <p>b) utilizate în cadrul procesului de fabricație a oricărui produs nedestinat consumului uman, cu condiția ca alcoolul să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului membru în care a fost realizată această operațiune sau, pentru denaturarea alcoolului în Republica Moldova, să respecte prevederile stabilite prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, scutirea aplicându-se doar în situația în care un astfel de alcool denaturat a fost încorporat în produsul care nu este destinat consumului uman sau este utilizat pentru întreținerea și curățarea echipamentelor de producție utilizate în special pentru acest proces de fabricație;</p>	<p><b>și industriei alimentare</b></p>		<p>Industriei Alimentare,” se va substitui cu cuvintele „prin Ordinul Ministerului Finanțelor” similar textului prevăzut în Tabelul de concordanță la Directiva (UE) 92/83 a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, deoarece produsele nedestinate consumului uman nu țin de competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.</p>		<p>față de fabricarea alcoolului complet denaturat, iar potrivit art.8 din Lege sus menționată, politica de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este realizată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.</p>
	<p><b>Centru de armonizare a legislației</b></p>	<p>1</p>	<p>În context, dosarul proiectului urmează a fi completat cu tabelul de concordanță elaborat pentru Directiva 2003/96/CE.</p>	<p>În acest sens, deși autorul proiectului a declarat în clauza de armonizare transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2020/262, Directivei 92/83/CEE și ale Directivei 2011/64/UE, textul proiectului de lege conține și prevederi preluate selectiv din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>, Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026. Or, la elaborarea proiectului sus menționat va fi elaborat și tabelul de concordanță aferent Directivei 2003/96/CE.</p>
		<p>2</p>	<p>Prevederile art.119 al proiectului național au preluat dispozițiile privind obiectul de reglementare din</p>		<p><b>Nu se acceptă</b> Alineatele (2) și (3) sunt opționale, or nu sunt obligatorii.</p>

			art.1 (1) (a-c) al actului UE. Dispozițiile opționale din art.1 (2) – (3) al actului UE privind aplicarea produselor accizabile a unor taxe indirecte suplimentare, precum și perceperea unor taxe asupra altor produse decât cele accizabile nu au fost preluate de proiectul național.	
		3	Totodată, proiectul național nu a preluat prevederile art.2 (4), iar tabelul de concordanță nu prevede careva argumente la acest subiect.	<b>Se acceptă</b>
<p><b>Art.120 Definiții</b></p> <p>În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>2) <i>antrepozitarul autorizat</i> este persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității sale, să producă, să transforme, să dețină, să depoziteze, să primească sau să expedieze produse accizabile în regim suspensiv de accize într-un antrepozit fiscal;</p> <p>3) <i>teritoriul unui stat membru</i> reprezintă teritoriul unui stat membru căruia i se aplică Tratatul, în conformitate cu prevederile art. 349 și art. 355 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, cu excepția teritoriilor terțe;</p> <p>4) <i>teritorii terțe</i> înseamnă teritoriile prevăzute la art. 119<sup>2</sup>;</p> <p>5) <i>țară terță</i> înseamnă orice stat sau teritoriu căruia nu i se aplică Tratatul;</p> <p>6) <i>Uniunea Europeană</i> și teritoriul Uniunii Europene înseamnă teritoriile statelor membre;</p> <p>7) <i>regim suspensiv de accize</i> reprezintă un regim fiscal aplicat producerii, transformării, deținerii, depozitării sau</p>		4	<p>Definițiile noțiunilor de „antrepozitar autorizat”, „teritoriul unui stat membru”, „teritoriul Uniunii”, „teritorii terțe”, „țări terțe”, „regim suspensiv de accize”, „import”, „intrarea neregulamentară”, „destinatar înregistrat”, „antrepozit fiscal”, „expeditor certificat”, „destinatar certificat”, „stat membru de destinație”, „remitere”, „restituire” din art. 119<sup>2</sup> și art. 120 ale proiectului național sunt preluate din art. 3 - 5 ale actului UE. Totodată, reieșind din considerentul că proiectul național va intra în vigoare la data aderării la UE, conform regulilor de transpunere stabilite la nivelul UE pentru statele membre, referințele/trimiterile normative la prevederile Codului vamal național nu vor mai fi relevante. Totodată, remarcăm că orientările metodologice de armonizare aprobate la nivel național nu permit reflectarea unor referințe directe la actele UE până la data aderării la UE.</p> <p>În context, reieșind din statutul RM de țară candidată pentru aderare, se impune reexaminarea proiectului național</p>	<b>Se acceptă</b> , proiectul a fost ajustat conform trimerilor la Codul vamal comunitar, in contextul în care prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la data aderării Republicii Moldova la spațiul comunitar.

<p>deplasării de produse accizabile, prin care accizele sunt suspendate;</p> <p>8) <i>import</i> reprezintă punerea în liberă circulație a mărfurilor în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021;</p> <p>9) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente volumetrice măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică;</p> <p>10) <i>intrare neregulamentară</i> reprezintă intrarea pe teritoriul vamal a unor produse care nu au fost puse în liberă circulație în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021 și pentru care a luat naștere o datorie vamală în temeiul art. 89 alin. (1) din Codul vamal sau ar fi luat naștere dacă produsele ar fi fost supuse drepturilor de import;</p> <p>11) <i>expeditor înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, exclusiv să expedieze în regim suspensiv de accize produsele accizabile puse în liberă circulație în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021;</p> <p>12) <i>antrepozit fiscal</i> reprezintă un loc în care produsele accizabile sunt produse, transformate, deținute, depozitate, primite sau expediate în regim suspensiv de accize de către un antrepozitar autorizat în cadrul activității sale, sub rezerva anumitor condiții stabilite de autoritățile competente;</p> <p>13) <i>autoritate competentă</i> - Serviciul Vamal al Republicii Moldova;</p> <p>14) <i>mic producător independent</i> reprezintă producătorul de</p>				<p>conform cerințelor metodologice privind armonizarea.</p> <p>Pentru definițiile incluse suplimentar în proiectul național (grad alcoolic, autoritate competentă, mic producător independent, mică distilerie, denaturare, producător de tutun prelucrat etc.), menționăm necesitatea includerii gradului de conformitate, a referințelor la actele UE și/sau a argumentelor corespunzătoare în tabelul de concordanță.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Gradul de compatibilitate a fost expus în tabelul de concordanță la Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice și Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (de exemplu <i>grad alcoolic</i> – art.21, <i>mic producător independent</i> – art.13a alin.(4), etc.).</p>
--	--	--	--	--	---

bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, independent din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, care folosește clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător, nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii), iar producția realizată în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelurile cantitative prevăzute la art. 120<sup>6</sup> alin.(4);

15) *mică distilerie* reprezintă o distilerie care este independentă din punct de vedere legal și economic de altă distilerie și care nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii);

16) *remitere* - scutirea de la obligația de a plăti accize care nu au fost plătite;

17) *restituire* - rambursarea unor accize care au fost plătite;

18) *denaturarea* reprezintă operațiunea/procesul prin care alcoolului etilic sau produselor alcoolice li se adaugă substanțe astfel încât acestea să devină improprii consumului uman;

19) *destinatar înregistrat* reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă din statul membru de destinație să primească, în condițiile stabilite de autoritatea competentă și în cadrul activității sale, produse accizabile care se deplasează în regim suspensiv de accize de pe teritoriul unui alt stat membru;

20) *destinatar certificat* reprezintă o persoană fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă

<p>din statul membru de destinație în scopul de a recepționa produse accizabile, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt apoi deplasate pe teritoriul unui alt stat membru;</p> <p>21) <i>stat membru de destinație</i> reprezintă statul membru în care produsele accizabile urmează să fie livrate sau utilizate în conformitate cu dispozițiile prezentului capitol;</p> <p>22) <i>expeditor certificat</i> reprezintă o persoană fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă din statul membru de expediție în scopul de a expedia produse accizabile, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt ulterior deplasate către teritoriul altui stat membru;</p> <p>23) <i>codul Nomenclaturii Combinate</i> reprezintă poziția tarifară, subpoziția tarifară sau codul tarifar. Trimiterile la codurile NC sunt cele către Nomenclatura combinată din Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, în vigoare de la 19 octombrie 1992, în cazul produselor energetice, în vigoare de la 1 ianuarie 2002, iar pentru produsele reprezentând alcool și băuturi alcoolice, sunt cele din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1.602 al Comisiei din 11 octombrie 2018 de modificare a anexei 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal</p>					
---	--	--	--	--	--

<p>Comun. Ori de câte ori intervin modificări în nomenclatura combinată a Tarifului Vamal Comun, corespondența dintre codurile NC prevăzute în prezentul capitol și noile coduri NC se realizează potrivit prevederilor din normele metodologice;</p> <p>24) <i>producător de tutun prelucrat</i> reprezintă orice persoană fizică sau juridică stabilită în Uniunea Europeană care transformă tutunul în produse prelucrate în scopul vânzării cu amănuntul.</p>					
		5	<p>Dispozițiile art.6 alin.(10) din actul UE nu sunt preluate de proiectul național. În context, evidențiem necesitatea transpunerii și punerii în aplicare a prevederilor actelor delegate adoptate de Comisie în acest sens.</p>	<p>Dispozițiile art.6 din actul UE sunt preluate de prevederile art.120<sup>1</sup> lit. a) și b), art. 120<sup>2</sup> (1), art. 120<sup>3</sup> (1) - (12) din proiect.</p>	<b>Se acceptă</b>
<p><b>Art. 120<sup>2</sup> Exigibilitatea</b></p> <p>(1) Accizele devin exigibile în momentul eliberării pentru consum potrivit art.120<sup>3</sup>.</p> <p>(2) Condițiile de exigibilitate și nivelul accizelor aplicabile sunt cele în vigoare la data la care accizele devin exigibile.</p> <p>(3) Prin derogare de la dispozițiile alin.(1), în caz de modificare a nivelului accizelor, stocurile de produse accizabile eliberate deja pentru consum face obiectul unei creșteri sau a unei reduceri a accizei, după caz.</p> <p><b>Art.120<sup>5</sup> Impozitarea stocului de mărfuri supuse accizelor</b></p> <p>(1) Subiecții care importă, produc sau comercializează mărfuri (cu ridicata) supuse accizelor, efectuează inventarierea stocului de mărfuri supuse accizelor (pozițiile tarifare 220300, 2205, 220600, 2207, 2208, 240210000, 240220, 240290000, 2403 și 2404) care</p>		6	<p>În context, deși autorul menționează preluarea acestor dispoziții prin prevederile art.120<sup>2</sup>, art. 120<sup>5</sup>, art.120<sup>6</sup>, proiectul național nu stabilește cerința prevăzută de actul UE privind aplicare aceleași proceduri pentru produsele naționale și pentru produsele provenind din alte state membre.</p>	<p>Condițiile de exigibilitate și nivelurile accizelor care trebuie folosite în conformitate cu art. 8 al actului UE, precum și condițiile de percepere, colectare și restituire se realizează conform procedurilor stabilite de fiecare stat membru.</p>	<b>Se acceptă</b>



<p>au fost eliberate pentru consum, în termen de 30 de zile de la data ultimei modificări de majorare a cotei accizelor.</p> <p>(2) Stocul de mărfuri accizate enumerate la alin.(1) este impozitat cu accize la diferența de cote dintre cota modificată și cota anterioară modificării.</p> <p>(3) Achitarea accizului calculat la stocul de mărfuri accizate conform alin.(2) se efectuează până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea.</p> <p>(4) Declararea accizului calculat la stocul de mărfuri conform alin.(2) se efectuează în termen de până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea conform formularului și în modul stabilit de Ministerul Finanțelor.</p>					
<p><b>Art.120<sup>8</sup> Restituirea și remiterea</b></p> <p>(1) Pentru băuturile alcoolice și produsele din tutun retrase de pe piață, dacă starea sau vechimea acestora le face improprie consumului ori nu mai îndeplinesc condițiile legale de comercializare, accizele plătite la bugetul de stat se restituie la solicitarea operatorului economic.</p> <p>(2) În cazul produselor pentru care accizele au fost plătite la bugetul de stat și care ulterior sunt exportate sau livrate intracomunitar, persoana care a efectuat exportul sau livrarea intracomunitară este în drept să solicite restituirea accizelor.</p> <p>(3) Persoana care a reintrodus în antrepozitul fiscal produse accizabile este în drept să solicite restituirea accizelor plătite anterior la buget.</p> <p>(4) Cuantumul accizelor restituite nu poate depăși suma efectiv plătită la bugetul de stat. În cazurile prevăzute la</p>		7		<p>Dispozițiile art. 10 din actul UE sunt preluate parțial de prevederile art.120<sup>8</sup> al proiectului național. În context, în cazul în care se realizează o transpunere parțială sau doar a anumitor elemente structurale ale dispozițiilor actului juridic european, la compartimentul 9 al tabelului de concordanță, se vor menționa observațiile, în special, diferențele dintre prevederile actului juridic european și prevederile proiectului de act normativ național. Totodată, se vor explica motivele care stau la baza transpunerii parțiale și se inserează trimiteri, mențiuni relevante. La fel, se vor indica termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor actului juridic european și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 8 al tabelului de concordanță.</p>	<p><b>Se acceptă</b>, cu argumentarea prin completare a compartimentului 9 din tabelul de concordanță.</p>

<p>alin.(1) și (3), la solicitarea operatorului economic accizele pot fi remise. Restituirea și reemiterea după caz, a accizei se efectează conform modului stabilit de Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p>(5) Termenul în care persoana interesată își poate exercita dreptul de a solicita restituirea accizelor este termenul de prescripție a dreptului de a cere restituirea conform art.266.</p>					
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2- a</b> <b>Scutiri</b></p> <p><b>Art.121 - Scutiri generale</b></p> <p>(1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării:</p> <p>a) în contextul relațiilor diplomatice sau consulare;</p> <p>b) de către organizațiile internaționale acreditate de autoritățile publice din Republica Moldova și de către membrii acestor organizații, în limitele și în condițiile stabilite prin convențiile internaționale privind instituirea acestor organizații sau prin acordurile de sediu;</p> <p>c) pentru produsele accizabile importate de forța militară străină care desfășoară aplicații militare temporare, destinate uzului sau consumului exclusiv al forței militare și al componentei civile. Lista produselor accizabile se aprobă de către Ministerul Apărării al Republicii Moldova.</p> <p>d) pentru consum în cadrul unui contract de stat sau a unui acord internațional încheiat cu țări terțe sau cu organizații internaționale, cu condiția ca contractul sau acordul în cauză să fie permis ori autorizat în ceea ce privește scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată.</p> <p>(2) Scutirea prevăzută la alin. (1) se acordă în baza certificatului de</p>		8		<p>Art.11 - 13 ale actului UE, ce reglementează scutirile de la plata accizelor sunt preluate de prevederile art.121 și art.121<sup>1</sup> ale proiectului național. Totodată, pentru prevederile UE nepreluate, autorul urmează să includă argumentele corespunzătoare în tabelul de concordanță.</p>	<p><b>Se acceptă</b> cu argumentarea compartimentelor 8 și 9 din tabelul de concordanță.</p>

<p>scutire. Modelul, conținutul certificatului de scutire și modalitatea de acordare a scutirilor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p>(3) Se scutește de acciză combustibilul destinat aprovizionării în Portul Internațional Liber Giurgiulești a navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, indiferent de naționalitatea navei sau de pavilionul acesteia.</p> <p>(4) Se scutește de acciză importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210, destinate aprovizionării aeronavelor implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri.</p> <p><b>Art.121<sup>1</sup> - Scutiri de la plata accizelor pentru călătorii care se deplasează către țări terțe</b></p> <p>(1) Sunt scutite de la plata accizelor produsele furnizate la bordul unei aeronave sau al unei nave pe parcursul călătoriei pe cale aeriană ori maritimă către o țară terță.</p> <p>(2) În sensul prezentului articol, călător către o țară terță reprezintă orice călător care deține un document de transport pentru călătorie pe cale aeriană sau maritimă, în care se menționează că destinația finală este un aeroport sau port situat într-o țară terță.</p> <p>(3) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p>					
<p><b>Art. 122<sup>3</sup> - Garanții</b></p> <p>(1) Antrepozitarul autorizat, destinatarul înregistrat și expeditorul înregistrat au obligația depunerii la autoritatea competentă a unei garanții, nivelul căreia să asigure plata accizelor</p>		9		<p>Dispozițiile art. 17 privind garanțiile aplicate sunt preluate parțial de proiectul național prin art. 122<sup>3</sup>. Totodată, autorul argumentează că transpunerea parțială a acestor prevederi este condiționată de transpunerea</p>	<p><b>Se acceptă</b>, Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind</p>

<p>ce pot deveni exigibile. Tipul, modul de calcul, valoarea, durata și condițiile de reducere a garanției, pe tipuri de activități și grupe de produse, se stabilește de Ministerul Finanțelor. Garanția poate fi constituită sub formă de:</p> <p>a) depozit în numerar;</p> <p>b) scrisoare de garanție/poliță de asigurare de garanție emisă în condițiile legii de o instituție financiară/societate de asigurare înregistrată pe teritoriul Republicii Moldova, autorizată să își desfășoare activitatea pe teritoriul Republicii Moldova, în favoarea autorității competente;</p> <p>c) angajamentul unui garant.</p> <p>(2) Prin excepție de la prevederile alin.(1), garanția poate fi depusă de proprietarul produselor accizabile sau, în comun, de către acesta și una dintre persoanele prevăzute la alin.(1), în cazurile și în condițiile stabilite de Ministerul Finanțelor.</p> <p>(3) Valoarea garanției se analizează anual sau, ori de câte ori este necesar, de către autoritatea competentă, în vederea actualizării în funcție de schimbările intervenite în volumul afacerii sau asupra nivelului accizelor.</p> <p>(4) Garanția este valabilă pe întreg teritoriul Uniunii Europene.</p>				<p>dispozițiilor Directivei 2003/96/CE. Menționăm că, proiectul național a preluat în art.119 produsele accizabile prevăzute de Directiva menționată. În context, se vor expune motivele nepreluării prevederilor menționate prin proiectul național, cu includerea termenelor planificate pentru transpunerea în totalitate a acestora, reieșind din considerentul că termenul setat de Acordul de Asociere este depășit.</p>	<p>restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026. Or, la elaborarea proiectului sus menționat va fi elaborat și tabelul de concordanță aferent Directivei 2003/96/CE.</p>
		10		<p>Cerințele privind deplasarea produselor accizabile în regim suspensiv prevăzute la art. 19 - 21 ale actului UE sunt preluate parțial de prevederile art. 123, art. 123<sup>1-4</sup> ale proiectului național. Menționăm că, prevederile UE solicită utilizarea unui document administrativ electronic, prin intermediul sistemului informațional menționat la art. 1 din Decizia (UE) 2020/263.</p>	<p><b>Se acceptă</b> cu argumentarea în compartimentul 9 din tabelul de concordanță la art.20 alin.(2) ale actului UE.</p>

				În context, remarcăm că, autorul proiectului nu menționează cadrul normativ național care fie a asigurat implementarea dispozițiilor Deciziei menționate, fie urmează a fi creat și pus în aplicare. La fel, nu sunt prevăzute careva măsuri normative de implementare a prevederilor Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447.	
		11	Dispozițiile art. 22 al actului UE privind regimul special pentru produse energetice nu sunt preluate de proiectul național.		<b>Se acceptă</b> , Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026.
		12	Prevederea opțională privind permiterea divizării trimiterilor din art. 23 al actului UE nu este preluată de proiectul național.		<b>Nu se acceptă</b> , normele opționale nu sunt obligatorii.
		13	Dispozițiile opționale prevăzute în art. 30 și art. 31 ale actului UE nu sunt preluate de proiectul național.		<b>Nu se acceptă</b> , normele opționale nu sunt obligatorii.
		14	În scopul implementării prevederilor art. 36 - 39 și 41 ale actului UE, actele delegate adoptate de Comisie conform art. 43 al actului UE, care stabilesc structura și conținutul documentelor administrative electronice utilizate în sistemul informațional, precum și structura și conținutul documentelor de rezervă în contextul deplasării produselor accizabile urmează a fi preluate și implementate la nivel național.		<b>Se acceptă</b> , la aderare actele vor fi implementate la nivel național.
<b>Secțiunea a 6-a Marcarea cu Timbru de acciz</b>		15	Prevederea UE de la art. 47 alin. (4) privind încheierea acordurilor de recunoaștere reciprocă a marcajelor		<b>Se acceptă</b>

<p><b>Art.125 Reguli generale privind marcarea produselor alcoolice și a produselor din tutun prelucrat</b></p> <p>(1) Sunt pasibile marcării obligatorii cu Timbru de acciz următoarele produse accizabile ambalate în ambalaj individual pentru consum final:</p> <p>a) alcool și băuturi alcoolice;</p> <p>b) produse din tutun prelucrat.</p> <p>(2) Nu este supus obligației de marcarea orice produs accizabil scutit de la plata accizelor.</p> <p>(3) Produsele accizabile prevăzute la alin.(1) pot fi eliberate pentru consum, pot fi importate pe teritoriul țării sau procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar numai dacă acestea sunt marcate cu Timbru de acciz conform prevederilor Codului fiscal.</p> <p>(4) Prin derogare de la alin.(1) nu sînt marcate obligatoriu cu Timbru de acciz:</p> <p>a) vinurile spumoase și spumante, divinurile în sticle de suvenire cu capacitatea de pînă la 0,25 litri, de 1,5 litri, de 3 litri și de 6 litri;</p> <p>b) producția alcoolică cu conținutul de alcool etilic de pînă la 7% în volum și berea;</p> <p>c) mărfurile supuse accizelor plasate în regimurile vamale tranzit, antrepozit vamal, admitere temporară;</p> <p>d) mărfurile supuse accizelor, fabricate pe teritoriul Republicii Moldova și expediate de către producător pentru export;</p> <p>e) alcoolul etilic nedenaturat (pozițiile tarifare 2207 și 2208) utilizat în scopuri medicale.</p>			<p>între statele membre nu este preluată de proiectul național.</p>		
		16	Dispozițiile actului UE privind scutirea micilor producători de vin de obligațiile prevăzute la articolele		<b>Nu se acceptă</b> , normele opționale nu sunt obligatorii.

			14 - 31, precum și de alte obligații privind deplasarea și monitorizarea produselor accizabile nu sunt preluate de proiectul național.	
		17	Dispozițiile art. 49 din actul UE privind scutiile aplicate produselor pentru aprovizionarea navelor și aeronavelor nu sunt preluate de proiectul național. La fel, nu a fost preluată derogarea stabilită pentru anumite state membre prevăzută la art. 50 al actului UE.	<b>Nu se acceptă</b> , normele opționale nu sunt obligatorii.
		18	În final, evidențiem că proiectul național conține un șir de prevederi cu specific național, care nu sunt transpuse din actul juridic european, care necesită reflectate la sfârșitul tabelului de concordanță. De asemenea, în cazul prevederilor cu specific național, la compartimentul 9 al Tabelului, autorul urmează să indice angajamentul, cu explicațiile de rigoare, că acestea nu excedă obiectul de reglementare al actului UE sau nu supra reglementează domeniul.	<b>Nu se acceptă</b> , prevederile cu specific național au fost introduse la fiecare articol în tabela de concordanță ca supliment la cele transpuse din actul UE, pentru a oferi o claritate la aplicare. Suplimentar, în multe cazuri s-a renunțat la tehnica de transpunere prin copiere și s-a decurs la transpunerea prin reformulare, tehnică de transpunere ce asigură integrarea corespunzătoare a scopului actului UE în cadrul normativ național.
		19	Prevederea opțională privind perceperea unei accize minime pe țigarete din art. 8 (6) a actului UE nu a fost preluată de proiectul național. La fel, dispozițiile opționale de la alin. (4) al art. 7 din actul UE privind includerea unei componente fiscale minime în acciza pe țigarete nu au fost preluate de proiectul național.	<b>Nu se acceptă</b> , normele opționale nu sunt obligatorii.
		20	Dispozițiile art.10 (1) privind acciza globală pe țigarete nu au fost preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.	<b>Nu se acceptă</b> . Din 01.01.2014 se aplică plafonul de 60% din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum.

					Acciza respectivă nu poate fi mai mică de 90 EUR pentru 1 000 de țigarete, indiferent de prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul. Or, odată cu completarea a actului UE cu art.10 cu alin.(2), alin.(1) a devenit caduc.
		21	Denumirea grupelor de tutun specificate în art. 13 al actului UE nu sunt preluate cu exactitate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu prezintă careva explicații la acest subiect.		<b>Nu se acceptă.</b> Anexa nr.1 prevede expres cotele minime a accizelor care sunt stabilite în conformitate cu prevederile actului UE. Suplimentar, menționăm că potrivit art.127 <sup>1</sup> alin.(3) din proiect prevede că acciza datorată nu poate fi mai mică decât acciza minimă pentru anul de referință stabilită în anexa nr.1.
		22	Suplimentar, evidențiem că, deși proiectul național își propune transpunerea în totalitate a prevederilor Directivei cu aplicabilitate din data aderării la UE, autorul nu argumentează nepreluarea următoarelor obligații stabilite pe seama statelor: cerința privind utilizarea valorii euro exprimată în monedele naționale, publicată de Comisie, care trebuie aplicată nivelurilor accizelor globale (art. 18); măsurile care vor asigura colectarea și transmiterea datelor statistice la solicitarea Comisiei pentru Raportul stabilit la art. 19 al actului UE; procedura de comunicare Comisiei a textelor principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă, conform art. 20.		<b>Nu se acceptă</b> la aderare, obligațiile emise de Comisie vor fi obligatorii la nivel național, iar acestea vor fi aplicate tacit.



		23	Astfel, nu sunt preluate cerințele de măsurare a gradelor Plato sau a numărului de hectolitri, iar tabelul de concordanță nu conține careva explicații la acest subiect.	Prevederile obligatorii de la art. 3 al actului UE nu au fost transpuse în totalitate de proiectul național.	<b>Nu se acceptă</b> Potrivit art.3 alin.(2) din actul UE, în evaluarea accizei aplicate la bere în conformitate cu cerințele Directivei 92/84/CEE, statele membre pot să nu țină seama de fracții în gradele Plato sau în gradele concentrației alcoolice reale la volum.
		24		Dispozițiile art. 4 al actului UE privind condițiile de aplicare a accizelor reduse sunt transpuse prin art.126 alin.(3) și art. 120 <sup>6</sup> ale proiectului național. Totodată, definiția de „mici fabrici de bere independente” nu a fost preluată de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva explicații la acest subiect.	<b>Nu se acceptă</b> Art.120 pct.13 din proiectul stabilește noțiunea de <i>mic producător independent care reprezintă producătorul de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, independent din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, care folosește clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător, nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii), iar producția realizată în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelurile cantitative prevăzute la art. 120<sup>6</sup> alin.(4). Or, terminologia de „mic producător” este utilizată inclusiv în Directiva (UE) 2020/262, care nu schimbă sensul și este compatibil cu prevederile Directivei (UE) 92/83.</i>
		25	Prevederile opționale din art. 5 al actului UE privind aplicarea unor		<b>Nu se acceptă</b> , normele opționale nu sunt obligatorii.

			accize reduse nu sunt preluate de proiectul național.		
<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b></p> <p>(1) Nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este nivelul prevăzut în anexa nr.1.Cotele accizelor, conform anexei la prezentul titlu, se stabilesc:</p> <p>a) în sumă absolută la unitatea de măsură a mărfii;</p> <p>b) <i>ad valorem</i> în procente de la valoarea mărfurilor, fără a ține cont de accize și T.V.A., sau de la valoarea în vamă a mărfurilor importate, luând în considerare impozitele și taxele ce urmează a fi achitate la momentul importului, fără a ține cont de accize și T.V.A.</p> <p>(2) Prin excepție de la alin. (1) pentru țigarete, nivelul accizelor se aplică de la data de 1 aprilie a fiecărui an și este cel prevăzut în anexa nr.1. Acciza pentru țigarete se calculează potrivit prevederilor art.127<sup>1</sup>.</p> <p>(3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut în anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul titlu, iar pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, precum și pentru micile destilerii de alcool etilic, nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezentul titlu, este redus cu până la 50% din nivelul standard, doar dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) respectă cerințele prevăzute la art.120 pct.10);</p> <p>b) produce doar o singură categorie de produse, respectiv bere,</p>	26	<p>Totodată, cerința privind stabilirea accizei la vin se stabilește în funcție de numărul de hectolitri de produs finit prevăzută la art.9 (1) al actului UE nu este preluată de proiectul național. La fel, nu este preluat în totalitate termenul de „mic producător de vin independent”.</p> <p>Prevederile opționale privind aplicarea accizelor reduse nu sunt preluate de proiectul național</p>	<p>Dispozițiile privind aplicarea accizelor la vin prevăzute de art. 7 - 10 ale actului UE sunt transpuse parțial prin art. 120<sup>6</sup>. Actul UE stabilește suplimentar că, atunci când doi sau mai mulți mici producători de vin cooperează, iar producția lor anuală cumulată nu depășește 1 000 hl sau 20 000 hl, după caz, acești producători de vin pot fi considerați ca fiind un singur mic producător de vin independent..</p>	<p><b>Se acceptă</b> cu completarea tabelului de concordanță la art.9a alin.(2) din actul UE. Suplimentar, în parte ce ține de limitele admise cumulate în Directivă de 1000 hl sau 20 000 hl, ținând cont de capacitatea de producere redusă s-a menținut limita cantitativă maximă de 1000 hl.</p>	

<p>alcool etilic, vin sau băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri;</p> <p>c) producția realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4).</p> <p>(4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți, micile destilerii, în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele:</p> <p>a) bere: 200.000 hl de produs;</p> <p>b) vinuri: 1.000 hl de produs;</p> <p>c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs;</p> <p>d) alcool pur: 10 hl.</p> <p>(5) În situația în care doi sau mai mulți mici producători independenți cooperează, iar producția lor cumulată realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative prevăzute la alin.(4), se consideră că producția este realizată de un singur mic producător independent.</p> <p>(6) Pentru produsele realizate de către micii producători independenți prevăzuți la alin.(5) care depășesc limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4) în ultimele 12 luni consecutive de funcționare, nivelul redus al accizelor prevăzut la alin.(5) nu se aplică pentru produsele eliberate pentru consum sau livrate în regim suspensiv de plata accizelor, după caz, pentru toți micii producători independenți ce au cooperat, din luna imediat următoare celei în care limitele cantitative maxime au fost depășite.</p> <p>(7) Micii producători independenți astfel cum sunt definiți la art. 120</p>					
---	--	--	--	--	--

pct.13), precum și operatorii prevăzuți la art. 126<sup>4</sup> alin.(3), care îndeplinesc cerințele prevăzute în prezentul capitol pentru menținerea în aceste categorii, pot solicita, printr-o cerere, autorității competente eliberarea unui certificat anual care să ateste statutul de mic producător independent, încadrarea producției acestora în limitele cantitative anuale maxime și respectarea de către aceștia a celorlalte condiții pentru încadrarea în categoria de mic producător independent sau mică distilerie.

(8) Micii producători independenți pentru producția de bere, de vinuri spumoase, de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, de alcool etilic, odată cu cererea prevăzută la alin. (7), depun și o declarație pe propria răspundere prin care să certifice că îndeplinesc cumulativ următoarele condiții pentru încadrarea în categoria micilor producători independenți de vin sau de produse intermediare :

a) sunt independenți din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, folosesc clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător și nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii);

b) producția realizată în anul precedent nu depășește limitele cantitative stabilite la alin.(4). Pentru antrepozitarii autorizați a căror activitate nu depășește 12 luni consecutive de funcționare sau nou-înființați, în declarație se va înscrie producția realizată până la data cererii sau că producția estimată a fi realizată în următoarele 12 luni nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute

<p>pentru fiecare categorie de produs în parte.</p> <p>(9) Modelul de cerere prevăzut la alin.(7), declarația pe propria răspundere prevăzută la alin. (8), forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.</p> <p>(10) Micii producători independenți și micile distilării fac trimitere la certificatul prevăzut la alin. (7) în documentul administrativ care însoțește deplasarea produselor respective în regim suspensiv de accize sau care însoțește deplasarea produselor respective după eliberarea pentru consum, după caz.</p> <p>(11) Nivelul accizelor, prevăzut pentru vinuri liniștite, pentru produsele realizate de micii producători de vinuri spumoase, pentru produsele realizate de micii producători independenți de bere, de micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, liniștite sau spumoase, precum și de micile distilării, se aplică și pentru produsele realizate de mici producători independenți sau de micile distilării din alte state membre, care dețin certificatul care atestă încadrarea în aceste categorii de producători eliberat de autoritățile competente din statele membre în care au fost produse sau, potrivit legislației aceluși stat membru, încadrarea în aceste categorii de producători este autocertificată de către respectivul</p>					
---	--	--	--	--	--

<p>producător, doar în situația în care documentul administrativ care însoțește deplasarea produselor respective în regim suspensiv de accize sau care însoțește deplasarea produselor respective după eliberarea pentru consum, după caz, face trimitere la certificatul acordat de autoritatea din statul membru de origine care atestă acest statut sau, potrivit legislației aceluia stat membru, încadrarea în aceste categorii de producători este autocertificată de către respectivul producător.</p> <p>(12) Nivelul accizelor prevăzut pentru vinuri, pentru produse realizate de mici producători de vinuri spumoase, pentru produse realizate de mici producători independenți de bere, de mici producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, liniștite sau spumoase, precum și de micile distilerii nu se aplică în situația în care nu sunt respectate prevederile alin. (11) sau, în cazuri justificate, în situația în care autoritatea competentă nu poate stabili cu exactitate respectarea condițiilor prevăzute la alin. (11).</p>					
		27	Prevederile art. 11 din actul UE privind stabilirea ratelor în conformitate cu Directiva 92/84/CEE nu sunt preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.		<b>Nu se acceptă</b> În baza prevederilor art.11 a fost elaborată Anexa nr.1 la proiectul de lege care stabilește cota accizei la băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri.
		28	Dispozițiile art.12 al actului UE sunt transpuse parțial de proiectul național. În context, nu au fost preluat termenul de „alte băuturi spumoase fermentate”, „dop împotriva ciupercilor”,		<b>Se acceptă</b>

		29	În context, autorul urmează să completeze proiectul național cu toate prevederile corespondente ce asigură transpunerea prevederilor obligatorii ale actului UE. Totodată, remarcăm că actul UE stabilește că acciza aplicată altor băuturi fermentate se stabilește în funcție de numărul de hectolitri pe produs pe produs finit.	Dispozițiile art. 13 - 15 din actul UE privind stabilirea accizelor la alte băuturi fermentate sunt transpuse parțial de proiectul național.	<b>Se acceptă parțial</b> , cu completarea art.126 <sup>2</sup> cu alin.(10).
<b>Articolul 126<sup>3</sup> Produse intermediare</b> (1) În înțelesul prezentei secțiuni, produsele intermediare reprezintă toate produsele care au o concentrație alcoolică ce depășește 1,2% în volum, dar nu depășește 22% în volum, și care se încadrează la codurile NC 2204, 2205 și 2206, dar care nu intră sub incidența art. 126 - 126 <sup>2</sup> . (2) De asemenea, se consideră produse intermediare și: a) orice băutură fermentată liniștită prevăzută la art. 126 <sup>2</sup> alin. (1) lit. a), care are o concentrație alcoolică ce depășește 5,5% în volum și care nu rezultă în întregime din fermentare; b) orice băutură fermentată spumoasă prevăzută la art.126 <sup>2</sup> alin. (1) lit. b), care are o concentrație alcoolică ce depășește 8,5% în volum și care nu rezultă în întregime din fermentare. (3) Accizele aplicate la produse intermediare sunt stabilite în funcție de suma absolută la unitatea de măsură a mărfii conform anexei nr.1 din prezentul capitol.		30	Iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.	Dispozițiile art. 16 - 18a din actul UE privind aplicarea accizelor produselor intermediare sunt transpuse parțial de prevederile art.126 <sup>3</sup> al proiectului național.	<b>Nu se acceptă</b> În partea ce ține de art.16, art.17 și art.18 alin.(1) și (2) sunt transpuse integral, iar art.18 alin.(3)-(5) precum și art.18a sunt norme opționale care nu obligă transpunerea.
<b>Articolul 126<sup>4</sup> Alcool etilic</b> (2) Accizele aplicate la alcoolul etilic sunt stabilite pentru unitatea de măsură și în funcție de grad alcool absolut conform anexei nr.1 din prezentul capitol.		31		Dispozițiile art. 19 - 22 privind aplicarea accizei la alcoolul etilic sunt transpuse parțial prin art. 126 <sup>4</sup> al proiectului național. Cerințele privind unitatea de măsură prevăzute la art. 21 al actului UE nu sunt preluate de proiectul național.	<b>Nu se acceptă</b> Unitatea de măsură prevăzută în proiectul național nu deviază de la principiul de determinare a gradului de alcool pentru stabilirea accizei conform actului UE.

<p><b>Art.120 Definiții</b></p> <p>8) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente volumetrică măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică</p>					
<p><b>Art.123<sup>1</sup></b> Documentul administrativ de însoțire a produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize.</p>		32	<p>În context, menționăm că, nu au fost preluate prevederile corespunzătoare naționale cu cele ale Directivei (UE) 2020/262 privind documentul administrativ pentru deplasarea produselor.</p>	<p>Dispozițiile art. 23a din actul UE au fost transpuse parțial prin prevederile art. 120<sup>6</sup> al proiectului național.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b>, mențiunile aferent documentului administrativ se regăsesc în art. 123<sup>1</sup> precum și în art.120<sup>6</sup> din proiectul de lege.</p>
		33	<p>Dispozițiile art. 24 (1) din actul UE nu sunt preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.</p>		<p><b>Nu se acceptă</b>, regimul suspensiv de accize prevăzut prin proiectul de lege prevede scutirea de accize pe întreg lanț de producție până când accizele devin exigibile pentru producția eliberată spre consum.</p>
<p><b>Art. 121<sup>3</sup> Scutiri pentru alcool etilic și alte produse alcoolice</b> Sunt scutite de la plata accizelor alcoolul etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 119 alin. (2) lit. a), atunci când sunt: a) distribuite sub formă de alcool complet denaturat, cu condiția ca alcoolul etilic să fie/să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului membru în care a fost realizată operațiunea de denaturare completă, astfel cum acestea sunt prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1.880 al Comisiei din 30 noiembrie 2018 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 3.199/93 privind recunoașterea reciprocă a procedurilor pentru denaturarea completă a alcoolului în scopul scutirii de la plata accizelor;</p>		34	<p>Cerințele privind scutirile pentru alcool etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 27 din actul UE sunt prevăzute de art. 121<sup>3</sup> al proiectului național. Cu referire la tehnicile de transpunere a prevederilor art. 26 și art. 27 ale actului UE, se vor examina recomandările generale expuse privitor la tehnicile de transpunere aplicate în procesul armonizării.</p>		<p>În urma procesului de transpunere a Directivelor UE, au fost aplicate diferite tehnici de transpunere în dependență de caracterul normei, iar tehnica de copiere a fost utilizată în mare parte în cazul transpunerii unor definiții, cote plafonate, etc. Suplimentar, menționăm că Ministerul Finanțelor și în continuare va ține cont de metodologia de armonizare și tehnicile de transpunere, recomandate de către Centru de armonizare a legislației.</p>



b) utilizate în cadrul procesului de fabricație a oricărui produs nedestinat consumului uman, cu condiția ca alcoolul să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului membru în care a fost realizată această operațiune sau, pentru denaturarea alcoolului în Republica Moldova, să respecte prevederile stabilite prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, scutirea aplicându-se doar în situația în care un astfel de alcool denaturat a fost încorporat în produsul care nu este destinat consumului uman sau este utilizat pentru întreținerea și curățarea echipamentelor de producție utilizate în special pentru acest proces de fabricație;

c) utilizate pentru producerea oțetului cu codul NC 2209;

d) atunci când sunt folosite pentru producerea medicamentelor menționate în Directiva 2001/82/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la produsele medicamentoase veterinare și Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la medicamentele de uz uman.

e) utilizate pentru producerea de arome alimentare destinate preparării de alimente sau băuturi nealcoolice ce au o concentrație ce nu depășește 1,2% în volum;

f) utilizate în scop medical în spitale și farmacii;

g) utilizate direct sau ca element al produselor semifabricate pentru producerea de alimente cu ori fără cremă, cu condiția ca în fiecare caz concentrația de alcool să nu depășească

<p>8,5 litri de alcool pur la 100 kg de produs ce intră în compoziția ciocolatei și 5 litri de alcool pur la 100 kg de produs ce intră în compoziția altor produse;</p> <p>h) utilizate în procese de fabricație, cu condiția ca produsul finit să nu conțină alcool;</p> <p>i) utilizate ca eșantioane pentru analiză sau ca teste necesare pentru producție ori în scopuri științifice.</p> <p>j) utilizate în producerea suplimentelor alimentare definite de Directiva 2002/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 referitoare la apropierea legislațiilor statelor membre privind suplimentele alimentare care conțin alcool etilic, dacă pachetul unitar de supliment alimentar eliberat pentru consum nu depășește 0,15 litri și suplimentele alimentare sunt introduse pe piață în temeiul art. 10 din directiva menționată.</p>					
		35	<p><b>a) Cu referire la metodologia de armonizare și tehnicile aplicate</b></p> <p>Având în vedere metodologia de armonizare a actelor naționale cu cele UE, menționăm că la transpunerea dispozițiilor Directivelor menționate în cadrul normativ național, autorul a optat pentru aplicarea tehnicilor de copiere și de referință/trimitere prevăzute de aceasta.</p> <p>Totuși, evidențiem că aceste tehnici sunt disponibile doar pentru statele membre ale UE, însă chiar și acestea recurg foarte rar la ele. În context, tehnica de copiere este recomandat a fi utilizată pentru transpunerea: definițiilor, formulelor, schemelor, valorilor numerice, anexelor cu</p>		<p>În urma procesului de transpunere a Directivelor UE, au fost aplicate diferite tehnici de transpunere în dependență de caracterul normei, iar tehnica de copiere a fost utilizată în mare parte în cazul transunerii unor definiții, cote plafonate, etc. Suplimentar, menționăm că Ministerul Finanțelor și în continuare va ține cont de metodologia de armonizare și tehnicile de transpunere, recomandate de către Centru de armonizare a legislației.</p>

			<p>specificații tehnice, unde aceasta poate garanta o transpunere fidelă a normelor UE.</p> <p>Subsecvent, pentru alte dispoziții ale UE decât cele menționate mai sus, se recomandă a fi utilizată transpunerea prin reformulare, tehnică de transpunere ce asigură integrarea corespunzătoare a scopului actului UE în cadrul normativ național.</p> <p>În context, reieșind din caracterul obligatoriu al Directivelor cu privire la rezultatul care trebuie atins, precum și la cerința implementării eficiente, în mod specific și cu o claritate incontestabilă a prevederilor acesteia pentru a satisface cerința securității juridice și a garanta accesul la cunoașterea drepturilor persoanelor fizice, considerăm că tehnicile de armonizare utilizate de către autor pentru transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivelor menționate, nu sunt suficiente pentru punerea în aplicare și realizarea efectului util al dispozițiilor actelor UE evaluate.</p> <p>La fel, este de menționat faptul că, fiecare act UE trebuie plasat într-un anumit context național și instituțional, iar în cazul în care acest lucru nu este realizat, implementarea legislației UE copiate devine dificilă și chiar imposibilă.</p>	
		36	<p><b><i>b) Observații la Clauza de armonizare</i></b></p> <p>Clauza de armonizare urmează a fi revăzută și inclusă după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ în corespundere cu</p>	Se acceptă

			modelul nr. 3 din Anexa nr. 1 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG 1171/2018.		
		37	<b>c) Observații la Tabelul de concordanță</b> Conținutul Compartimentelor din tabelul de concordanță urmează să fie ajustat astfel încât să corespundă cerințelor de conținut prevăzute în Anexa nr. 2 la HG nr. 1171/2018.		<b>Se acceptă</b>
		38	De asemenea, remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulamentul privind armonizarea aprobat prin HG nr. 1171/2018, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.		<b>Se acceptă, se va ține cont.</b>
		39	<b>Concluzii</b> În concluzie, ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul de lege urmează a fi definitivat și îmbunătățit prin prisma obiecțiilor și recomandărilor expuse în prezenta Declarație.		<b>S-a luat act</b>
<b>EXPERTIZARE</b>					
<b>Art. 120<sup>3</sup> Eliberarea pentru consum</b> (8) Distrugerea totală sau pierderea iremediabilă, totală sau parțială, a produselor accizabile aflate sub regim suspensiv de accize, ca urmare a unui caz de forță majoră confirmat sau ca o consecință a unei autorizații de a distruge produsele din	<b>Ministerul Justiției</b>	1	La art. 120 <sup>3</sup> : La alin. (8) remarcăm că, legislația Republicii Moldova nu utilizează termenul „forță majoră”, dar „impediment care justifică neexecutarea obligației”.		<b>Nu se acceptă</b> , în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale și vamale, se propune menținerea redacției actuale, inclusiv din considerentul aplicării similare a procedurii prevăzute la art.382 din Codul vamal nr.95/2021.

partea autorității competente, nu sunt considerate ca eliberare pentru consum					
<p><b>Art. 120<sup>3</sup> Eliberarea pentru consum</b>  (10) Pierderea parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize între statele membre și pe teritoriul național, nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum.</p> <p>Pragurile de pierdere parțială <u>reiesind din natura mărfurilor</u> se stabilesc de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a;</li> <li>- Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică - pentru produsele energetice și electricitatea.</li> </ul>	2	La alin.(10), semnalăm că expresia „reiesind din natura mărfurilor” reprezintă o calchiere după modelul limbii ruse „исходя из”, al cărui echivalent în limba română este „pornind de la ...”, „în funcție de...”, prin urmare, se va revedea în acest sens.	Conform art.3 din Legea nr.174/2017 cu privire la energetică: <i>energetica</i> reprezintă o ramură a economiei naționale care include următoarele sectoare: electroenergetic, termoeenergetic, de gaze naturale, de produse petroliere și de combustibil solid și lichid; <i>energia</i> – orice tip de produs energetic, combustibilii, energia electrică, energia termică, energia din surse regenerabile sau orice alt tip de energie; În context, sugerăm substituirea termenului „electricitatea” cu termenul „energia electrică”.	<b>Se acceptă.</b>	
	3	De asemenea, la poziția „Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică” se va revizui sintagma „pentru produsele energetice și electricitatea”, deoarece noțiunile sunt redete imprecis.		<b>Se acceptă parțial</b> prin substituirea cuvântului „electricitatea” cu cuvintele „energie electrică”.	
<p><b>Art. 120<sup>3</sup> Eliberarea pentru consum</b>  (12) Nu se consideră eliberare pentru consum deplasarea produselor energetice din antrepozitul fiscal în vederea alimentării navelor sau aeronavelor care au ca destinație o țară terță, fiind asimilată unei operațiuni de export. De asemenea, operațiunea de alimentare cu produse energetice a navelor sau aeronavelor care au ca destinație un teritoriu din afara țării este asimilată unei operațiuni de export.</p>	4	La alin.(12), în propoziția a doua, expresia „De asemenea” se va exclude, ca nespecifică stilului normativ. Observația dată este valabilă, în mod corespunzător și pentru art. 123 <sup>7</sup> alin.(2), art.124 <sup>8</sup> alin.(9), art. 126 <sup>3</sup> alin.(2).		<b>Se acceptă.</b>	
<p><b>Art. 120<sup>5</sup> Impozitarea stocului de mărfuri supuse accizelor</b></p>	5	La art.120 <sup>5</sup> alin.(3) și (4) se va ține cont de prevederile art.55 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la		<b>Nu se acceptă</b> , în vederea respectării logicii de expunere a prevederilor și	

<p>(3) Achitarea accizului calculat la stocul de mărfuri accizate conform alin.(2) se efectuează până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea.</p> <p>(4) Declararea accizului calculat la stocul de mărfuri conform alin.(2) se efectuează în termen de până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea conform formularului și în modul stabilit de Ministerul Finanțelor.</p>			<p>actele normative, potrivit cărora nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. În context, semnalăm că alin.(2), la care se face referire, la rândul său, include o normă de trimitere la alin.(1). Observația dată este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.</p>		<p>clarității normei se consideră oportun menținerea redacției.</p>
<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b>  (1) Nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este nivelul prevăzut în anexa nr.1.  Cotele accizelor, <u>conform anexei la prezentul titlu</u>, se stabilesc:  a) în sumă absolută la unitatea de măsură a mărfii;  b) <i>ad valorem</i> în procente de la valoarea mărfurilor, fără a ține cont de accize și T.V.A., sau de la valoarea în vamă a mărfurilor importate, luând în considerare impozitele și taxele ce urmează a fi achitate la momentul importului, fără a ține cont de accize și T.V.A.</p>		6	<p>La art. 120<sup>6</sup> :  La alin.(1), cuvintele „conform anexei” se va preciza la care anexă se face trimitere, iar cuvintele „la prezentul titlu” se vor exclude.</p>	<p>Or, potrivit art.55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (observația se referă la toate cazurile similare din proiect).</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b>  (2) Prin excepție de la alin. (1) pentru țigarete, nivelul accizelor se aplică de la data de 1 aprilie a fiecărui an și este cel prevăzut în anexa nr.1. Acciza pentru țigarete se calculează potrivit prevederilor art.127<sup>1</sup>.</p>		7	<p>La alin.(2), este utilizată eronat sintagma „prin excepție” și propunem substituirea acesteia cu sintagma „prin derogare”.</p>	<p>Concomitent, atragem atenția că derogarea, ca procedeu, reprezintă o excepție de la dispozițiile unui act normativ, care poate fi prevăzută în cuprinsul acestuia într-un alt act normativ de același nivel sau de nivel superior. Datorită caracterului său, derogarea este, de regulă, expresă și este de strictă aplicare și nu poate fi extinsă prin interpretare. Totodată, semnalăm că recurgerea la norme de derogare se admite pentru ocrotirea unui interes superior, pentru protecția deosebită a unei anumite categorii de persoane, din</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>

				<p>motive de economicitate și oportunitate etc. În toate cazurile, însă, normele derogatorii de la prevederile legislației trebuie să fie temeinic justificate, fapt ce lipsește în conținutul notei de fundamentare. Observația dată este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.</p>	
<p><b>Art. 120<sup>6</sup> Nivelul accizelor</b>  (9) Modelul de cerere prevăzut la alin.(7), declarația pe propria răspundere prevăzută la alin. (8), forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc conform normelor prevăzute în <u>Ordinul Ministerului Finanțelor</u>.</p>		8	<p>La alin. (9), sintagma „Ordinul Ministerului Finanțelor” se va revizui prin prisma art.11 alin. (1) lit. k) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit căruia, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale, dar nu ministerul.</p>	<p>Observația se referă la toate situațiile similare din proiect.</p>	<p><b>Se acceptă parțial</b>, prin substituirea cuvintelor „Ordinul Ministerului Finanțelor” cu cuvintele „în modul stabilit de Guvern” .</p>
<p><b>Art. 124<sup>17</sup> Distrugerea și pierderea</b>  (5) Regulile și condițiile pe baza cărora se determină pierderile menționate la alin. (1) și (2) sunt stabilite de către autoritățile prevăzute la art.120<sup>3</sup> alin.(10) <u>în dependență de tipul mărfii</u>.</p>		9	<p>La art. 124<sup>17</sup> alin.(5), expresia „în dependență de” se propune a fi substituită cu cuvintele „în funcție de”, conform rigorilor limbii literare.</p>		<p><b>Se acceptă.</b></p>
		10	<p>Conținutul proiectului urmează a fi definitivat conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017. Textul articolelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. Numerotarea elementelor structurale se va efectua</p>	<p>Astfel, articolul poate fi divizat în alineate, constituite, de regulă, dintr-o singură propoziție sau frază, prin care se reglementează o dispoziție specifică ansamblului normelor articolului. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului</p>	<p><b>Se acceptă</b>, proiectul a fost ajustat.</p>

			conform art. 51 din Legea nr. 100/2017.	normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.	
Art.121 - Scutiri generale (1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării: a) misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și a personalului acestora;	<b>Centrul Național Anticorupție</b>	1	i) Apreciind prin prisma practicii de reglementare (art.101 <sup>5</sup> Cod Fiscal), la alin.(1) lit.a) se recomandă reconsiderarea expresiei <i>"în contextul relațiilor diplomatice sau consulare;"</i> , cu delimitarea clară și fără echivoc a spectrului de subiecți vizați;	Prim-plan, apreciind prin prisma normelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.54 al Legii nr.100/2017, se remarcă faptul că utilizarea expresiei <i>"în contextul relațiilor diplomatice sau consulare;"</i> atribuie caracter ambiguu normei. Deficiența prenotată poate determina incertitudine la etapa implementării normei și multiple riscuri aferente delimitării spectrului de subiecți și mărfuri vizați de scutire.	<b>Se acceptă.</b> Redacția a fost ajustată.
(3) Se scutește de acciză combustibilul, de la pozițiile tarifare 2707, 2709, 2710, 2711, 2901, 2902 și 2905, destinat aprovizionării în Portul Internațional Liber Giurgiuleşti a navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, indiferent de naționalitatea navei sau de pavilionul acesteia.		2	ii) La alin.(3) se recomandă reglementarea exhaustivă a pozițiilor tarifare ale mărfurilor scutite de acciz vizate în context (similar formulei de reglementare vizate la alin.(4));	Subsecvent, cu referire la categoriile de scutiri vizate de alineatul (3)-(4), se remarcă caracterul neuniform al formulei de reglementare propuse, or la alin.(3) autorul nu evidențiază exhaustiv pozițiile tarifare ale mărfurilor scutite de acciz. Carența în speță, denotă întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 și insuficiența reglementărilor propuse întru asigurarea eficienței aplicării mecanismelor de control și multiple riscuri de corupție aferente proceselor reglementate.	<b>Se acceptă</b> , cu completarea pozițiilor tarifare aferent scutirilor pentru combustibilul destinat aprovizionării navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri în Portul Internațional Liber Giurgiuleşti de la poziția tarifară 2707, 2709, 2710, 2711, 2901, 2902 și 2905, similar formulei de reglementare vizate la alin.(4).
		3	iii) reconsiderarea atribuțiilor de reglementare vizate de alin.(2) citat supra (de rînd cu atribuțiile de reglementare vizate de art.120 <sup>8</sup> alin.(4), art.121 <sup>4</sup> alin.(2), art.124 <sup>4</sup> alin.(4), art.125 <sup>2</sup> alin.(1), art.127 <sup>1</sup> alin.(5) - cu reglementarea competenței Executivului de aprobare a normelor în speță.	În cele din urmă, se remarcă faptul că prevederile alin.(2), operează cu normă de blanchetă, or stabilește prerogative de reglementare în sarcina entității publice. Normele de blanchetă contribuie la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea	<b>Se acceptă.</b>



				<p>serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi etc.</p> <p>În context, se remarcă prevederile art.16 al Legii nr.100/2017 după cum urmează:</p> <p>Articolul 16. Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome (1) Autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. (2) Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sânt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.</p> <p>Totodată, potrivit art.3 al Legii nr.100/2017: Articolul 3. Principiile activității de legiferare (1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii: [...] d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice; [...] f) respectarea ierarhiei actelor normative. (4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act</p>	
--	--	--	--	--	--

				normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.	
<b>INFORMARE</b>					
	<b>Ministerul Sănătății</b>		Lipsa de propuneri și obiecții.		

**Ministru**

**Victoria BELOUS**