

Sinteza
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de lege privind modificarea Titlului IV din Codul fiscal nr.1163/1997

Proiect de lege privind modificarea Titlului IV din Codul fiscal nr.1163/1997	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Comentariile autorităților interesate	Argumentarea autorului proiectului
Art. 119 - Sfera de aplicare (2) Accizele armonizate, denumite în continuare accize, sunt taxe speciale percepute direct sau indirect asupra consumului următoarelor produse: a) alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a; b) tutun prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a; c) produse energetice și energie electrică.	Ministerul Energiei	1	La art. 119 alin. (2) lit. c) se propune a fi revizuită norma care prevede faptul că accizele sunt taxe speciale percepute direct sau indirect asupra produselor energetice și energie electrică, având în vedere că Directiva 2020/262 care se transpune prin proiectul de lege, este prevăzută reglementarea că sunt produse accizabile produsele energetice și energia electrică reglementate de Directiva 2003/96/CE, iar Directiva 2003/96/CE nu este transpusă în legislația națională.		Nu se acceptă. Proiectul transpune ar.1 alin.(1) lit a) din Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor. Suplimentar, menționăm că, Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026. Astfel, Titlul IV (Accize) din Codul fiscal nr.1163/1997 va fi modificat prin introducerea unor noi prevederi aferente Directivei 2003/96 în termenul stabilit, iar la elaborarea proiectului, acesta va fi supus consultărilor cu toate părțile interesate.
Art.120³ Eliberarea pentru consum (10) Pierdere parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize,	Ministerul Energiei	2	La art. 120 ³ alin. (10) considerăm necesar a fi explicat modalitatea de stabilire a „Pragurilor de pierdere” pentru produsele		Se acceptă. Prin substituirea Ministerului Energiei cu Agenția

nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum. Pragurile de pierdere parțială reieșind din natura mărfurilor se stabilesc de: - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a; - Ministerul Energiei - pentru produsele energetice și electricitatea; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării - pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;			energetice și energia electrică, precum și clarificare autorității responsabile pentru stabilire acestora, or monitorizarea nivelului pierderilor în rețelele de transport a energiei electrice și/sau gazelor naturale este în responsabilitatea autorității de reglementare.		națională pentru reglementare în Energetică.
Art.121 - Scutiri generale	Ministerul Energiei	3	Scutiri generale, se propune completarea cu un alineat nou, care ar prevedea aplicarea scutirilor totale pentru energia electrică produsă din surse regenerabile. Totodată reduceri parțiale sau totale pot fi aplicate și la: a) produse energetice și energie electrică utilizate pentru producerea combinată de căldură și energie; b) electricitate produsă din generarea combinată de căldură și energie, cu condiția ca generatorii combinați să protejeze mediul.	Accizele sunt taxe de stat obligatorii care urmează a fi achitate de către consumatorii finali, iar acest fapt constituie un impact negativ asupra dinamicii prețurilor și tarifelor la energia electrică. În contextul în care statul se creditează din exterior pentru a compensa creșterea prețurilor la energia electrică, nu este clar principiul aplicării accizelor pentru energia electrică consumată. Mai mult ca atât, art. 15 din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității (cu modificările aplicabile din 10 ianuarie 2023) prevede aplicarea unor scutiri totale sau parțiale pentru energia electrică și anume: de origine solară, eoliană, a	Nu se acceptă. Propunerea nu face obiectul acestui proiect, vezi argumentarea de la pct.1 Acordarea scutirilor totale sau parțiale pentru energia electrică vor fi examinate în cadrul transpunerii Directivei 2003/96 a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.

				valurilor, mareelor sau geotermală; de origine hidroelectrică produsă în instalații hidroelectrice; produsă de biomasă sau de produse obținute din biomasă; produsă de metan emis de mine de cărbune abandonate; produsă de pile cu combustibil.	
Art.121 - Scutiri generale (1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării: a) în contextul relațiilor diplomatice sau consulare; b) de către organizațiile internaționale acreditate de autoritățile publice din Republica Moldova și de către membrii acestor organizații, în limitele și în condițiile stabilite prin convențiile internaționale privind instituirea acestor organizații sau prin acordurile de sediu; c) pentru produsele accizabile importate de forța militară străină care desfășoară aplicații militare temporare, destinate uzului sau consumului exclusiv al forței militare și al componentei civile. Lista produselor accizabile se aprobă de către Ministerul Apărării al Republicii Moldova. d) pentru consum în cadrul unui contract de stat sau a unui acord internațional încheiat cu țări terțe sau cu organizații internaționale, cu condiția ca contractul sau acordul în cauză să fie permis ori autorizat în ceea ce privește scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată.	Ministerul Energiei	4	La art.121 alin.(1) propunem completarea cu lit.e), care să prevadă aplicarea scutirilor pentru energia electrică procurată de operatorii de sistem pentru acoperirea consumului tehnologic și al pierderilor din rețelele electrice.	Această abordare presupune că, energia electrică consumată în scopuri precum întreținerea rețelilor de transport și distribuție, sau orice activitate care contribuie la menținerea infrastructurii necesare pentru furnizarea energiei electrice, nu este supusă accizelor. Prin urmare, considerăm oportună exceptarea consumului tehnologic al operatorilor de sistem de la plata accizelor.	Nu se acceptă. Propunerea nu face obiectul acestui proiect, A se vedea argumentul de la pct.3.
Art. 123¹ Documentul administrativ de însoțire a produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize. (2) În sensul alin.(1), expeditorul depune un proiect de document administrativ la autoritățile competente	Agencia de Guvernare Electronică	1	Anticipând posibilitatea ca unul sau mai multe sisteme sau resurse informaționale (inclusiv registre de stat) să reprezinte componentele neunionale din Republica Moldova ale sistemului informatizat, atragem atenția cu privire la necesitatea respectării prevederilor art.76 alin.(2)	Potrivit art.3 alin.(4) din Decizia (UE) 2020/263 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2020 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) la care se face trimitere în noua redacție a art.123 ¹ alin.(2) din Codul fiscal, componentele	Se acceptă La data intrării în vigoare a proiectului de lege urmează a fi asigurată documentarea sistemelor și resurselor informaționale.

din statul de expediție, prin intermediul sistemului informatizat utilizat pentru circulația și controlul produselor accizabile, menționat la art. 1 din Decizia (UE) 2020/263 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2020 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare).			și art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, astfel încât la data intrării în vigoare a proiectului de lege și a cadrului normativ subsecvent să fie asigurată documentarea corespunzătoare a eventualelor sisteme și resurse informaționale de stat ale Republicii Moldova care vor face parte din componenta neunională a sistemului informatizat.	neunionale ale sistemului informatizat utilizat pentru circulația și controlul produselor accizabile (în continuare – sistem informatizat) sunt specificațiile naționale, bazele de date naționale care fac parte din sistemul informatizat, conexiunile de rețea dintre componentele unionale și neunionale și orice programe de calculator sau echipamente pe care un stat membru le consideră necesare pentru asigurarea utilizării depline a sistemului informatizat în ansamblul administrației sale Subsecvent, în contextul transpunerii, prin prezentul proiect de lege, a normelor Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2022/543 a Consiliului din 5 aprilie 2022, considerăm că se impune concretizarea în proiect a acelor „baze de date naționale care fac parte din sistemul informatizat, conexiunile de rețea dintre componentele unionale și neunionale și orice programe de calculator sau echipamente” care vor reprezenta componentele neunionale din Republica Moldova ale sistemului informatizat.	
Art. 123¹ Documentul administrativ de însoțire a produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize. (5) Atunci când expeditorul este din Republica Moldova, acesta furnizează persoanei care însoțește produsele accizabile un exemplar tipărit al documentului administrativ electronic sau, în cazul în care produsele nu sunt însoțite de o astfel de persoană,	Agencia de Guvernare Electronică	2	În scopul asigurării predictibilității normei juridice și a evitării interpretării potențial abuzive a acesteia de către autoritățile competente, în noua redacție a art.123 ¹ alin.(5) se va specifica care sunt cazurile în care autoritățile competente vor solicita un exemplar tipărit al documentului administrativ electronic, în condițiile în care verificarea autenticității unui	Deși art.20 alin.(5) din Directiva (UE) 2020/262 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (reformare) include o normă generală similară celei prevăzute la art.123 ¹ alin.(5), este important ca transpunerea acesteia în legislația națională să fie una comprehensivă și să includă norme de concretizare a unor prevederi mai generale din Directiva UE.	Nu se acceptă Norma transpune prevederile art.20 alin.(5) din Directiva (UE) 2020/262, care prevede expres cazurile când autoritatea competentă va solicita un exemplar tipărit al documentului administrativ electronic și anume atunci când expeditorul eliberează documentul administrativ

transportatorului codul de referință administrativ unic.			document electronic se poate realiza doar prin mijloace electronice.		electronic prin intermediul persoanei care însoțește produsele accizabile deplasate în regim suspensiv de accize.
Art.123⁸ Delegarea de competențe și conferirea de competențe de executare în privința documentelor care urmează să fie schimbate în regimul suspensiv de accize (2) Situațiile în care sistemul informatizat este considerat indisponibil în Republica Moldova, precum și normele și procedurile care trebuie urmate în aceste situații sunt stabilite de autoritatea competentă.	Agencia de Guvernare Electronică	3	În ipoteza în care unul sau mai multe sisteme sau resurse informaționale (inclusiv registre de stat) vor reprezenta componentele neunionale din Republica Moldova ale sistemului informatizat, în vederea respectării prevederilor art.76 alin.(2) și art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003, propunem modificarea art.123 ⁸ alin.(2), pentru reglementarea, la nivelul normelor primare, a situațiilor în care sistemul informatizat va fi considerat indisponibil în Republica Moldova, precum și stabilirea competenței Guvernului de a aproba normele și procedurile care trebuie urmate în asemenea situații.	Considerăm că această soluție juridică va fi conformă cadrului normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat și în concordanță cu importanța domeniului de reglementare care se referă la norme și proceduri cu impact direct asupra activității de întreprinzător.	Nu se acceptă Toate procedurile ce vizează cerințele tehnice sunt aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor sau a autorității competente după caz, cu respectarea normelor legale asigurând transparența în procesul de elaborare a actelor menționate supra.
Art. 124¹⁰ Raportul de primire (5) Modalitățile de confirmare a faptului că produsele accizabile au ajuns la destinație și de trimitere a raportului de primire a produselor accizabile de către destinatarii menționați la art. 121 alin. (1) sunt prevăzute prin ordinul autorității competente.	Agencia de Guvernare Electronică	4	În corelare cu argumentele expuse la pct.3 din prezentul aviz, art.124 ¹⁰ alin.(5) propunem de să se completeze cu cuvintele „în modul stabilit de Guvern”.		Nu se acceptă Toate procedurile ce vizează cerințele tehnice sunt aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor sau a autorității competente după caz, cu respectarea normelor legale asigurând transparența în procesul de elaborare a actelor menționate supra.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1	Proiectul definește la articolul 120 „antrepozitarul autorizat”, „expeditor înregistrat”, „destinatar înregistrat” drept persoana fizică sau juridică autorizată însă nu prevede în mod expres existența autorizației și nici nu descrie procedura de autorizare. Totodată, la articolul 120 ⁶ este prevăzut certificatul privind statutul de mic producător independent iar la	Dacă intenția legiuitorului este instituirea unui regim de autorizare, acesta trebuie realizat conform Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, prin includerea actelor permissive în Nomenclatorul actelor permissive. În absența unei astfel de reglementări, mențiunea la regimul de autorizare ar trebui eliminată pentru a evita confuzii juridice. Pentru a evita	Se acceptă În urma definitivării transpunerii Directivelor UE ce vizează produsele accizate, toate actele permissive stabilite în proiecte urmează a fi transmise în adresa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru completarea Legii nr.160/2011 privind

			articolul 122 ¹ autorizația de antrepozit fiscal.	dublarea reglementărilor recomandăm aplicarea procedurii prin notificare, permițând autorităților efectuarea inspecțiilor pentru conformitate.	reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	2	Proiectul atribuie Ministerului Finanțelor competența de a reglementa aspecte esențiale prin ordine de ex.: art.120 ⁶ alin.(9), art. 120 ⁸ alin.(4), art.121 alin. (2), art.121 ¹ alin.(3), art. 121 ⁴ alin.(2), art.122 ² lit.l.	Pentru asigurarea transparenței și previzibilității cadrului legal ce impactează direct activitatea de întreprinzător se recomandă stabilirea acestor reglementări prin hotărâre de guvern.	Nu se acceptă Potrivit art.16 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, regulamentele, instrucțiunile, regulile și alte acte normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se aprobă prin hotărâre sau ordin care se semnează de către conducătorii autorităților emitente. Suplimentar, menționăm că actele normative secundare vizate în proiect vor fi elaborate cu respectarea normelor legale asigurând transparența a întregului proces.
Art. 120³ Eliberarea pentru consum (10) Pierdere parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize, nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	3	Astfel, cu referire la articolul 120 ³ aliniatul (10) al proiectului de lege transmis spre avizare, conform căruia pragul de pierdere parțială pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a se stabilește de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, recomandăm alinierea la Regulamentul delegat (UE) 2022/1636, care prevede la articolul 1 că pragul comun de pierdere parțială pentru tutunul prelucrat care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat este de 0%.	Proiectul de lege transpune inclusiv Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2022/543 a Consiliului din 5 aprilie 2022. Articolul 6, aliniatul (10) al Directivei menționate prevede că Comisia este împuternicită să adopte acte delegate care să stabilească pragurile comune ale pierderilor parțiale, având în vedere, printre altele, natura produselor, caracteristicile fizice și chimice ale produselor, temperatura ambiantă în timpul deplasării, distanța de deplasare sau timpul consumat în	Se acceptă Având în vedere prevederile Regulamentului delegat (UE) 2022/1636, care prevede la articolul 1 că pragul comun de pierdere parțială pentru tutunul prelucrat care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat este de 0%, norma fiind menționată în proiect.

este considerată drept eliberare pentru consum. Pragurile de pierdere parțială reieșind din natura mărfurilor se stabilesc de: - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a; - Ministerul Energiei - pentru produsele energetice și electricitatea; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării - pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;			Prin urmare, în contextul celor menționate, precum și ținând cont de faptul că controlul tutunului, reglementat prin Legea nr. 278/2007, ține de competența Ministerului Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, nu considerăm relevantă referința la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la articolul 120 ³ aliniatul (10) și solicităm excluderea acesteia.	timpul deplasării, precizând produsele accizabile, pragul comun de pierdere parțială corespunzător ca procent din cantitatea totală, precum și alte aspecte relevante legate de transportul produselor. Având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și Directiva (UE) 2020/262, Comisia Europeană a adoptat Regulamentul delegat (UE) 2022/1636 al Consiliului de completare a Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului prin stabilirea structurii și conținutului documentelor schimbate în contextul deplasării de mărfuri accizabile și prin stabilirea unui prag pentru pierderile cauzate de natura mărfurilor, care completează prevederile Directivei menționate și trebuie luat în considerare în proiectul de lege privind modificarea Titlului IV din Codul fiscal nr. 1163/1997 (număr unic 134/MF/2025).	
	Ministerul Sănătății		Lipsa de propuneri și obiecții.		
Art.120⁵ Impozitarea stocului de mărfuri supuse accizelor (1) Subiecții care importă, produc sau comercializează angro mărfuri supuse accizelor efectuează inventarierea stocului de mărfuri supuse accizelor (pozițiile tarifare 220300, 2205, 220600, 2207, 2208, 240210000, 240220, 240290000, 2403 și 2404) care au fost eliberate pentru consum în termen de 30 de zile de la data ultimei modificări de majorare a cotei accizelor.	Asociația Businessului European (EBA)	1	(1) Subiecții care importă, produc sau comercializează angro mărfuri supuse accizelor efectuează inventarierea stocului de mărfuri supuse accizelor (pozițiile tarifare 220300, 2205, 220600, 2207, 2208, 240210000, 240220, 240290000, 2403 și 2404) care au fost eliberate pentru consum în ultima zi a lunii următoare datei ultimei modificări de majorare a cotei accizelor.	Efectuarea inventarierii în decurs de 30 zile este interpretabil de către organele de control. Totodată, inventarierea, conform practicii contabile se efectuează la începutul sau sfârșitul perioadei de gestiune, respective nu în decursul unei perioade. Exemplu. Dacă entitatea are stoc la începutul lunii de 10000 unități și până la data de 30 a vândut aceste 10000 unități, are obligația de a efectua recalcularea accizei? Totodată, considerăm ca subiecții care comercializează angro mărfuri supuse accizei trebuie să fie excluși din obligația recalculării, deoarece ei nu sunt subiecți ai plății accizei	Nu se acceptă Se insistă asupra menținerii redacției actuale în contextul în care norma actuală oferă subiecților un termen suficient pentru inventarierea stocurilor asigurând și o perioadă de tranziție care nu va depăși 30 de zile.

Art. 120⁶ Nivelul accizelor (3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut la punctul 1.1 din anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul titlu, pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, precum și pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezentul titlu este redus cu 50% din nivelul standard, doar dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: a) respectă cerințele prevăzute la art.120 pct.10); b) produce doar o singură categorie de produse, respectiv bere, vin sau băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri; c) producția realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4). (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele: a) bere: 200.000 hl de produs; b) vinuri: 1.000 hl de produs; c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs; d) alcool pur: 10 hl.	Asociația Businessului European (EBA)	2	(3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut la punctul 1 din anexa nr.1. Propunem punctul 1.1 din Anexa 1 sa fie exclus.	Conform estimărilor indirecte privind plata accizelor la bere, în R. Moldova este numai un producător cu capacitatea de producere de peste 200.000 hl. Cu toate că există o concurență destul de apriga în categoria bere, considerăm inoportuna introducerea plății a 50% din acciza pentru bere pentru producătorii mici de bere. Totodată, micșorarea mărimii accizei la bere pentru micii producători va stimula concurența neloială pe piața locală de bere, și va conduce la micșorarea semnificativă a încasărilor la bugetul de stat, având în vedere că în prețul de vânzare a berii, impozitele și taxele reprezintă peste 50% (TVA, accize, alte impozite).	Nu se acceptă Accizele sunt taxe impuse asupra produselor specifice, cum ar fi alcoolul, tutunul, etc., iar pentru micii producători aceste taxe reprezintă o povară semnificativă, care poate afecta competitivitatea și profitabilitatea. Astfel, reducerea cotei accizei pentru micii producători independenți oferă posibilități pentru creșterea competitivității acestora. Or, un mediu fiscal mai favorabil poate stimula micii producători să investească în tehnologii noi, să diversifice produsele și să adreseze nevoi specifice ale pieței.
Art.124 Achiziții realizate de o persoană particulară (3) Produsele achiziționate și transportate de persoanele fizice se consideră a fi destinate uzului propriu,	Asociația Businessului European (EBA)	3	Propunem cantitățile să fie revizuite spre scădere. Pentru bere cantitatea propusă este de 10 litri, (echivalent a o lada bere sticle 0,5)	Considerăm ca produsele considerate a fi destinate uzului propriu sunt exagerat de mari și poate conduce la contrabanda în mărimi mici.	Nu se acceptă, dat fiind faptul că art.32 alin.(3) din <i>Directiva 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor</i>,

în condițiile în care nu depășesc următoarele limite cantitative: a) tutunuri prelucrate: 1. țigarete - 800 de bucăți; 2. țigări de foi (cu o greutate maximă de 3 grame/bucată) - 400 de bucăți; 3. trabucuri - 200 de bucăți; 4. tutun de fumat - 1 kg; b) băuturi alcoolice: 1. băuturi spirtoase - 10 litri; 2. produse intermediare - 20 litri; 3. vinuri - 90 litri (din care maximum 60 l de vinuri spumoase); 4. bere - 110 litri.					stabilește limitele minime cantitative a produselor achiziționate și transportate de către persoanele fizice destinate uzului propriu. Astfel, proiectul transpune expres limitele minime stabilite în Directivă care nu pot fi mai mici.
Art.125 Reguli generale privind marcarea produselor alcoolice și a produselor din tutun prelucrat (1) Sunt pasibile marcării obligatorii cu Timbru de acciz următoarele produse accizabile ambalate în ambalaj individual pentru consum final: a) alcool și băuturi alcoolice; b) produse din tutun prelucrat. (2) Nu este supus obligației de marcarea orice produs accizabil scutit de la plata accizelor.	Asociația Businessului European (EBA)	4	Se propune punctul 2 cu următorul conținut Nu este supus obligației de marcarea orice produs accizabil scutit de la plata accizelor și producția alcoolică cu conținutul de alcool etilic de până la 7% în volum și berea	Considerăm că obligarea marcării cu timbre de acciz a berii și a produselor alcoolice cu conținutul de alcool etilic până la 7% este inefficientă, având în vedere investițiile majore în echipamente de marcarea, însăși costul timbrei de acciza. Propunerea se regăsește actualmente în Codul fiscal în vigoare art 123, p.(6), lit b)	Se acceptă. Prin completarea art.125 cu alin.(4) cu următorul cuprins „(4) Prin derogare de la alin.(1) nu sînt marcate obligatoriu cu "Timbru de acciz": a) vinurile spumoase și spumante, divinurile în sticle de suvenir cu capacitatea de pînă la 0,25 litri, de 1,5 litri, de 3 litri și de 6 litri; b) producția alcoolică cu conținutul de alcool etilic de pînă la 7% în volum și berea; c) mărfurile supuse accizelor plasate în regimurile vamale tranzit, antrepozit vamal, admitere temporară; d) mărfurile supuse accizelor, fabricate pe teritoriul Republicii Moldova și expediate de către producător pentru export; e) alcoolul etilic nedenaturat (pozițiile tarifare 2207 și 2208) utilizat în scopuri medicale.
Articolul 126 Bere	Asociația Businessului	5	Propunem excluderea acestui punct.	Vezi comentariu de mai sus	Nu se acceptă, vezi comentariul de la pct.2

(3) Nivelul redus al accizelor prevăzut la art.120 ⁶ alin.(3) se aplică pentru micii producători independenți de bere care declară pe propria răspundere că vor produce o cantitate mai mică de 200.000 hl de bere/an.	European (EBA)				
Articolul 127¹ Modul de calculare a accizelor la țigarete (2) Acciza ad valorem se calculează prin aplicarea procentului legal în cuantum de 13% asupra prețului de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum.	Asociația Businessului European (EBA)	6	Se propune de a revizui componenta ad-valorem a acciză pentru țigarete din Art.127 ¹ alin.(2) prin diminuarea corespunzătoare a componentei ad-valorem cu -3 puncte procentuale de la 13% la 10%.	Se propune de urmat bunele practici europene prin diminuarea componentei ad-valorem a accizei. Motivul este simplu, acciza ad-valorem se calculează prin aplicarea procentului asupra prețului maxim de vânzare cu amănuntul al țigaretelor importate sau eliberate pentru consum. Acest fapt determină dependența încasărilor bugetare de politica de preț a producătorilor și importatorilor (de exemplu, scăderea prețurilor), dar și de comportamentul consumatorilor (de exemplu, fenomenul „down-trading”, migrația către produse din tutun mai ieftine). Ambele fenomene sunt în dezvoltare în prezent în Republica Moldova. În ultimii ani, în piață se observă tot mai pregnant migrația către produse din tutun mai ieftine sau către produse din tutun contrafăcute și de contrabandă. Aceste fenomene conduc la subminarea veniturilor bugetare, deoarece componenta ad-valorem se aplică procentual în baza prețului determinat de producători. Comerțul ilegal în Republica Moldova a atins un nivel de 9.8% în octombrie 2024 , potrivit Ipsos Illegal Trade Research ^[1] (https://www.ipsos.com/sr-rs/illicit-trade-cigarettes-moldova-98-2024).	Nu se acceptă modificarea cuantumului componente ad-valorem la această etapă. Totodată, oportunitatea micșorării acestuia se va examina suplimentar pînă la intrarea în vigoare a proiectului odată cu implementarea instrumentelor de colectare a informațiilor de la participanții pieței necesare determinării a prețului mediu ponderat și determinarea spațiului de micșorare a cotei respective în vederea atingerii nivelului minim a cotei accizei aplicabile conform acquis-ului comunitar.

				Acest fenomen stimulează inclusiv și contrabanda acestor produse din tutun foarte ieftine către statele membre ale UE, în speță către România, în baza datelor despre produsele din tutun capturate de autoritățile de aplicare a legii din România și din Republica Moldova, dar și a studiilor și cercetărilor de piață, de exemplu, Novel Research Study din România. Prin comparație, componenta specifică și componenta minimă a accizei aplică aceeași sarcină fiscală pentru toate produsele, indiferent de valoarea lor, bazată doar pe cantitatea acestora. Acest mecanism este mai ușor de administrat, necesitând doar o definiție clară a bazei accizei, per 1000 de bucăți de țigarete. De facto, o pondere mare a componentei specifice a accizei (cum au state precum Suedia, Danemarca, Olanda etc.) exclude un stimulent pentru producători sau importatori de a scădea prețurile, contribuind la reducerea sau prevenirea disponibilității produselor ieftine în piață. Un alt argument important este faptul că componenta ad-valorem în statele vecine este mai mică decât în Republica Moldova. În România, cota ad-valorem a scăzut gradual în ultimii ani până la 10% în anul curent, iar în Ucraina, cota ad-valorem se menține la 12%. În spațiul european, aproape fiecare stat membru al UE a implementat în ultimii 10 ani o	
--	--	--	--	--	--

				asemenea abordare și au scăzut valoarea componentei ad-valorem.																			
Art. 120⁶ Nivelul accizelor (3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut la punctul 1.1 din anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul titlu, pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, precum și pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezentul titlu este redus cu 50% din nivelul standard, doar dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: d) respectă cerințele prevăzute la art.120 pct.10); e) produce doar o singură categorie de produse, respectiv bere, vin sau băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri; f) producția realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4). (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele: a) bere: 200.000 hl de produs; b) vinuri: 1.000 hl de produs; c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs; d) alcool pur: 10 hl.	Camera de Comerț Americană din Moldova (AmCham)	1	Cu privire la cota accizelor micșorată acordată micilor producători de bere	Introducerea unei cote a accizei la bere redus la 50% pentru producătorii cu un volum de producție anuală mai mic de 200 000 hl (volum maxim permis in UE) pune povara achitării întegre a volumului accizelor doar pe umerii unui singur producător local. La ora actuală, acest tip de acciză micșorată nu se aplică în toate țările, iar unde se aplică, volumele scutite pot fi mult mai mici. De exemplu, în Austria – max. 50 000hl, în Danemarca – max. 20 000 hl, Ungaria – are 4 accize diferențiate pentru micii producători, dar permite un volum nu mai mare de 125 000 hl, Italia – 10 000 hl. Ca și volum al pieței, Moldova este comparabilă cu Estonia, care nu practică accizare diferenția. Pentru comparație, vă prezentăm volumele pieței de bere din țările europene comparativ cu Republica Moldova și care este raportul procentual al 200 000 hl față de volumul general, ceea ce demonstrează că pentru Republica Moldova cifra de 200 000 hl este irelevantă și mult prea generoasă.	Nu se acceptă Accizele sunt taxe impuse asupra produselor specifice, cum ar fi alcoolul, tutunul, etc., iar pentru micii producători aceste taxe reprezintă o povară semnificativă, care poate afecta competitivitatea și profitabilitatea. Astfel, reducerea cotei accizei pentru micii producători independenți oferă posibilități pentru creșterea competitivității acestora. Or, un mediu fiscal mai favorabil poate stimula micii producători să investească în tehnologii noi, să diversifice produsele și să adreseze nevoi specifice ale pieței.																		
		2		<table><tr><td>Tara</td><td>Volumul Pieței (hl)</td><td>Raport</td></tr><tr><td>Romania</td><td>15 mln</td><td>1,25%</td></tr><tr><td>Polonia</td><td>37 mln</td><td>0,54%</td></tr><tr><td>Spania</td><td>37 mln</td><td>0,54%</td></tr><tr><td>Germania</td><td>75 mln</td><td>0,26%</td></tr><tr><td>Belgia</td><td>23 mln</td><td>0,86%</td></tr></table>	Tara	Volumul Pieței (hl)	Raport	Romania	15 mln	1,25%	Polonia	37 mln	0,54%	Spania	37 mln	0,54%	Germania	75 mln	0,26%	Belgia	23 mln	0,86%	
Tara	Volumul Pieței (hl)	Raport																					
Romania	15 mln	1,25%																					
Polonia	37 mln	0,54%																					
Spania	37 mln	0,54%																					
Germania	75 mln	0,26%																					
Belgia	23 mln	0,86%																					

				<table><tr><td>Regatul Țărilor de Jos</td><td>23 mln</td><td>0,86%</td><td></td></tr><tr><td>Franța</td><td>22 mln</td><td>0,9%</td><td></td></tr><tr><td>Republica Moldova</td><td>1,2 mln (estimativ)</td><td>16,6%</td><td></td></tr></table>	Regatul Țărilor de Jos	23 mln	0,86%		Franța	22 mln	0,9%		Republica Moldova	1,2 mln (estimativ)	16,6%		
Regatul Țărilor de Jos	23 mln	0,86%															
Franța	22 mln	0,9%															
Republica Moldova	1,2 mln (estimativ)	16,6%															
			Din aceste cifre reiese că un volum maxim adecvat permis pentru o micșorare a accizei în cazul Republicii Moldova ar fi de maxim 12 000 hl, valoare pe care o considerăm important de a fi utilizată drept referință Cotele accizelor care sunt stabilite pentru anul 2030 sunt planificate cu foarte mult timp în avans. De asemenea, este de remarcat și faptul că au fost ajustate doar cotele pentru tutun și produsele din tutun, iar pentru celelalte poziții tarifare cotele au fost păstrate la nivelul anului 2026. Acordul de Asociere cu UE prevede punerea în aplicare a Directivei 2011/64 pentru atingerea nivelului minim al accizelor de 90 Euro / 1000 țigarete, iar acest nivel de acciză urmează a fi atins în anul 2027. Respectiv, nu există premise de a avea un ritm accelerat de creștere a accizei în perioada 2028-2030. Or, nivelul propus pentru anul 2030 presupune o creștere accelerată a accizei în medie cu 10 euro în fiecare an, ceea ce este în măsură să destabilizeze piața produselor din tutun. Această creștere bruscă ar putea încuraja consumatorii să se orienteze către produse de pe piața neagră, afectând astfel veniturile fiscale ale statului. Comerțul ilegal în														

				Republica Moldova a atins un nivel de 9.8% în octombrie 2024, potrivit Ipsos Illegal Trade Research1.	
Art.120 Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 1) <i>antrepozitarul autorizat</i> este persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității sale, să producă, să transforme, să dețină, să depoziteze, să primească sau să expedieze produse accizabile în regim suspensiv de accize într-un antrepozit fiscal; 10) <i>expeditor înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, exclusiv să expedieze în regim suspensiv de accize produsele accizabile puse în liberă circulație în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021; 18) <i>destinatar înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă din statul membru de destinație să primească, în condițiile stabilite de autoritatea competentă și în cadrul activității sale, produse accizabile care se deplasează în regim suspensiv de accize de pe teritoriul unui alt stat membru; 19) <i>destinatar certificat</i> reprezintă o persoană fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă din statul membru de destinație în scopul de a recepționa produse accizabile, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, care au fost eliberate pentru consum pe	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	1.	Proiectul conține prevederi, care vor genera acte permissive. Spre exemplu: antrepozitar autorizat, expeditor înregistrat, destinatar înregistrat, destinatar certificat, expeditor certificat (art.120); certificat anual care să ateste statutul de mic producător independent (art.120⁶); condiții de autorizare ca antrepozit fiscal (art.122¹); înregistrarea persoanelor care desfășoară activități cu produse accizabile (art.124³). De menționat, că proiectul transpune Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor, care conține prevederi similare celor din proiect. Însă prevederile respective din Directiva (UE) 2020/262 sunt expuse la general și, reieșind din conținutul și spiritul acesteia, nu semnifică necesitatea instituirii și reglementării eliberării unor acte permissive.	Prevederile art.122¹ din proiect stabilesc o procedură clasică de eliberare a unui act permisiv - autorizația de antrepozit fiscal. Condițiile stabilite diferă de condițiile prevăzute de Directiva (UE) 2020/26. Totodată, proiectul prevede condiții similare cu cele de eliberare a unor licențe prevăzute de cadrul legal și se recomandă de a argumenta în Nota de fundamentare abordările respective. Pentru a evita situații de dublări a actelor permissive, se recomandă transformarea autorizației de antrepozit fiscal în înregistrare prin notificare din partea agentului economic cu posibilitatea efectuării inspecțiilor din partea autorității la orice etapă pentru asigurarea conformării reglementărilor. Obiecție valabilă și pentru art. 1243 din proiect. Dacă se mențin prevederile referitor la eliberarea actelor permissive, este necesar de respectat principiul reglementării materiale și procedurale prin acte legislative a condițiilor și a procedurilor de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător stabilit în Legea 160/2011 (lit. d) al art.5). Totodată, Legea 160/2011 prevede, că un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice (alin.(3) al art4).	Se acceptă În urma definitivării transpunerii Directivelor UE ce vizează produsele accizate, toate actele permissive stabilite în proiecte urmează a fi transmise în adresa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

teritoriul unui stat membru și care sunt apoi deplasate pe teritoriul unui alt stat membru; Art. 120⁶ Nivelul accizelor (7) Micii producători independenți astfel cum sunt definiți la art. 120 pct.13), precum și operatorii prevăzuți la art. 126⁴ alin.(3), care îndeplinesc cerințele prevăzute în prezentul capitol pentru menținerea în aceste categorii, pot solicita, printr-o cerere, autorității competente eliberarea unui certificat anual care să ateste statutul de mic producător independent, încadrarea producției acestora în limitele cantitative anuale maxime și respectarea de către aceștia a celorlalte condiții pentru încadrarea în categoria de mic producător independent sau mică distilerie. Art.122¹ - Condiții de autorizare ca antrepozit fiscal (4) Autoritatea competentă eliberează autorizația de antrepozit fiscal pentru un loc numai dacă sunt îndeplinite următoarele condiții: a) locul urmează a fi folosit pentru producerea, transformarea, deținerea, depozitarea, primirea și/sau expedierea produselor accizabile în regim suspensiv de accize; b) locul este amplasat, construit și echipat astfel încât să nu permită scoaterea produselor accizabile din acest loc fără plata accizelor; c) locul nu va fi folosit pentru vânzarea cu amănuntul a produselor accizabile,				Autoritățile emitente sînt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permissive stabilite în Nomenclatorul actelor permissive, expus în anexa nr.1. La instituirea (propunerea) unui act permisiv nou este obligatoriu de a examina și de a propune eliminarea unui sau mai multor acte permissive în vigoare eliberate de aceeași autoritate sau acte care acoperă total sau parțial aceleași riscuri, domenii de reglementare și/sau de activitate de întreprinzător (alin.(2) al art4). Chiar dacă Codul fiscal prevede pentru moment certificat de acciză – document eliberat de Serviciul Fiscal de Stat antrepozitarului autorizat, care atestă înregistrarea acestuia și îi atribuie dreptul de a efectua tranzacții cu mărfurile supuse accizelor (art. 119), obținerea acestuia (126), în perspectivă, este necesar de modificat codul, fiind menținută înregistrarea, fără eliberarea unui astfel de certificat.	
--	--	--	--	--	--

cu excepțiile prevăzute la art.122 alin.(3); d) persoana care urmează să își desfășoare activitatea ca antrepozitar autorizat nu înregistrează obligații fiscale restante la bugetul de stat. Art.124³ Înregistrarea persoanelor care desfășoară activități cu produse accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul altui stat membru și deplasate către alt stat membru (1) Înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se efectuează de către autoritatea competentă. (2) Procedura și condițiile în care se realizează înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se stabilesc prin ordinul autorității competente.					
Art. 120⁶ Nivelul accizelor (9) Modelul de cerere prevăzut la alin.(7), declarația pe propria răspundere prevăzută la alin. (8), forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	2.	Prevederile alin.(9) al art.120⁶ stabilesc, că forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor. Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice prevede, că Comisia adoptă acte de punere în aplicare prin care stabilește:	Deoarece prevederile art. II din proiect stabilesc, că prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, prevederile alin.(9) al art.120⁶ nu pot fi acceptate.	Se acceptă parțial, prin menționarea faptului că ordinul Ministerului Finanțelor va include trimiteri la actele normative UE care reglementează modelul/forma certificatelor, iar modelul celorlalte documente care nu sunt prevăzute de acquis-ul comunitar vor fi dezvoltate în Ordin.

			(a) forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent; (b) forma trimerii la certificatul respectiv din documentul administrativ de deplasare a produselor prevăzut în capitolul IV sau capitolul V din Directiva 2008/118/CE; și (c) cerințele pentru completarea documentului administrativ de deplasare a produselor prevăzut în capitolul IV sau capitolul V din Directiva 2008/118/CE în cazul autocertificării (alin.(4) al art.23 a)).		
Art.120⁸ Restituirea și remiterea (4) Cuanțumul accizelor restituite nu poate depăși suma efectiv plătită la bugetul de stat. În cazurile prevăzute la alin.(1) și (3), la solicitarea operatorului economic accizele pot fi remise. Restituirea și remiterea după caz, a accizei se efectuează conform modului stabilit de Ordinul Ministerului Finanțelor. Art.121 - Scutiri generale (2) Scutirea prevăzută la alin. (1) se acordă în baza certificatului de scutire. Modelul, conținutul certificatului de scutire și modalitatea de acordare a scutirilor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor. Art.121¹ - Scutiri de la plata accizelor pentru călătorii care se deplasează către țări terțe (3) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor. Articolul 121⁴ Scutite de la plata accizelor a tutunului prelucrat	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	3.	Prevederile alin.(4) al art.120⁸ stabilesc, că restituirea și remiterea după caz, a accizei se efectuează conform modului stabilit de Ordinul Ministerului Finanțelor. Pentru a asigura un nivel mai înalt de predictibilitate și transparență, se recomandă reglementarea respectivă să fie aprobată de Guvern. Obiecție valabilă și pentru alin.(2) al art. 121, alin.(3) al art.121¹, alin.(2) al art.121⁴, lit. 1) al art.122². În mod special ne vom referi la prevederile alin.(1) al art. 122³, conform cărora antrepozitarul autorizat, destinatarul înregistrat și expeditorul înregistrat au obligația depunerii la autoritatea competentă a unei garanții, nivelul căreia să asigure plata accizelor ce pot deveni exigibile. Tipul, modul de calcul, valoarea, durata și condițiile de reducere a garanției, pe tipuri de activități și grupe de produse, se stabilește de Ministerul Finanțelor.	Deoarece prevederile respective se referă la aspectul financiar, considerăm că astfel de reglementări trebuie stabilite în lege. Obiecție valabilă și pentru alin.(5) al art.124⁸.	Nu se acceptă Potrivit art.16 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, regulamentele, instrucțiunile, regulile și alte acte normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se aprobă prin hotărâre sau ordin care se semnează de către conducătorii autorităților emitente. Suplimentar, menționăm că actele normative secundare vizate în proiect vor fi elaborate cu respectarea normelor legale asigurând transparența a întregului proces.

(2) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin.(1) se reglementează prin Ordinul Ministerului Finanțelor. Art. 122² - Obligațiile antrepozitarului autorizat (1) Orice antrepozitar autorizat în funcție de activitatea desfășurată trebuie să îndeplinească pe grupe de produse accizabile următoarele cerințe: l) să transmită la autoritatea competentă, până la data de 5 ianuarie a anului următor celui de raportare, situațiile de raportare prevăzute în Ordinul Ministerului Finanțelor pentru micii producători independenți de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, precum și pentru micile distilerii. Art. 122³ - Garanții (1) Antrepozitarul autorizat, destinatarul înregistrat și expeditorul înregistrat au obligația depunerii la autoritatea competentă a unei garanții, nivelul căreia să asigure plata accizelor ce pot deveni exigibile. Tipul, modul de calcul, valoarea, durata și condițiile de reducere a garanției, pe tipuri de activități și grupe de produse, se stabilește de Ministerul Finanțelor. Garanția poate fi constituită sub formă de: a) depozit în numerar; b) scrisoare de garanție/poliță de asigurare de garanție emisă în condițiile legii de o instituție financiară/societate de asigurare înregistrată pe teritoriul Republicii Moldova, autorizată să își desfășoare activitatea pe teritoriul					
---	--	--	--	--	--

Republicii Moldova, în favoarea autorității competente; c) angajamentul unui garant.					
Art.124³ Înregistrarea persoanelor care desfășoară activități cu produse accizabile eliberate pentru consum pe teritoriul altui stat membru și deplasate către alt stat membru (1) Înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se efectuează de către autoritatea competentă. (2) Procedura și condițiile în care se realizează înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se stabilesc prin ordinul autorității competente. Art. 124⁸ Condiții aplicabile unei deplasări de produse accizabile în temeiul prezentei secțiuni (6) Un antrepozitar autorizat sau un expeditor înregistrat poate acționa drept expeditor certificat după ce a informat autoritățile competente. (7) Un antrepozitar autorizat sau un destinatar înregistrat poate acționa drept destinatar certificat după ce a informat autoritățile competente. Art.124⁴ Obligațiile destinatarului înregistrat (4) Destinatarul înregistrat care primește doar ocazional produse accizabile poate să își desfășoare activitatea în această calitate numai în baza autorizației valabile emise de autoritatea competentă. Autorizarea prevăzută la art. 120 pct.15) se face pentru o cantitate-limită de produse accizabile primită de la un singur	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	4	Prevederile art.124 ³ stabilesc, că înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se efectuează de către autoritatea competentă. Procedura și condițiile în care se realizează înregistrarea destinatarilor certificați, destinatarilor înregistrați, expeditorilor înregistrați și a expeditorilor certificați se stabilesc prin ordinul autorității competente. Pentru a evita generarea unor acte permissive, se recomandă completarea prevederilor respective, fiind prevăzut că înregistrarea se va efectua în baza notificării din partea persoanelor respective, care pot începe activitatea după o anumită perioadă din momentul notificării, acestea fiind înregistrate (cu sau fără efectuarea unor inspecții de verificare a respectării condițiilor înainte de înregistrare) fără eliberarea unui act care ar permite activitatea. În calitate de exemplu de bună reglementare prin notificare/informare pot servi alin. (6) și (7) al art.124 ⁸ . În cazul depistării unor neconformități notificatorul va fi somat de autoritate despre refuzul înregistrării până la asigurarea conformității. Dacă prevederile art.124 ³ se referă la eliberarea actelor permissive, este necesar de respectat prevederile Legii 160/2011 expuse	Se acceptă În urma definitivării transpunerii Directivelor UE ce vizează produsele accizate, toate actele permissive stabilite în proiecte urmează a fi transmise în adresa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru completarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.	

expeditor și pentru o perioadă de timp limitată, potrivit prevederilor din Ordinul Ministerului Finanțelor. Art.124⁶ Obligațiile expeditorului înregistrat (1) Persoana care intenționează să expedieze în regim suspensiv de accize produse accizabile puse în liberă circulație trebuie să se autorizeze în calitate de expeditor înregistrat. Art.124⁷ Obligațiile expeditorului certificat (1) Persoana care intenționează să expedieze, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, produse accizabile care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul Republicii Moldova și care apoi sunt deplasate către teritoriul unui alt stat membru pentru a fi livrate acolo în scopuri comerciale sau pentru a fi utilizate acolo, trebuie să se înregistreze în calitate de expeditor certificat.			supra. Obiecție valabilă și pentru alin.(4) al art.124⁴ , alin.(1) al art.124⁶ , alin.(1) al art.124⁷ .		
Art. 124⁹ Documentul administrativ simplificat electronic (3) Autoritatea competentă din statul membru de expediție înaintează de îndată documentul administrativ simplificat electronic autorității competente din statul membru de destinație, care îl transmite destinatarului certificat.	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	5.	Prevederile alin.(3) al art.124⁹ stabilesc, că autoritatea competentă din statul membru de expediție înaintează de îndată documentul administrativ simplificat electronic autorității competente din statul membru de destinație, care îl transmite destinatarului certificat. Prevederile respective pot fi calificate ca transpunere mecanică a legislației UE și necesită a fi excluse sau adaptate la cadrul normativ național. Se recomandă revizuirea întregului proiect pentru a nu admite astfel de prevederi.		Nu se acceptă. Prevederea transpune art.36 alin.(3) din Directivei (UE) 2020/262.
Art. 124¹⁷ Distrugerea și pierderea	Grupului de lucru al	6.	Prevederile alin.(5) al art.124¹⁷ stabilesc, că regulile și condițiile pe		Se acceptă

(5) Regulile și condițiile pe baza cărora se determină pierderile menționate la alin. (1) și (2) sunt stabilite de către autoritățile prevăzute la art. 120 ³ alin. (11) în dependență de tipul mărfii.	Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător		baza cărora se determină pierderile menționate la alin. (1) și (2) sunt stabilite de către autoritățile prevăzute la art. 120 ³ alin. (11) în dependență de tipul mărfii. Normele de trimitere nu sunt relevante și în acest context se recomandă revizuirea întregului proiect pentru a nu admite astfel de prevederi.		
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	1	La nota de fundamentare La subpunctul 2.2 se recomandă de descris părțile interesate, de menționat numărul de agenți economici asupra cărora va fi aplicabilă reglementarea respectivă. Proiectul, prin transpunerea Directivei (UE) 2020/262 și în conformitate cu aceasta, prevede următoarele produse accizabile a) alcool și băuturi alcoolice; b) tutun prelucrat; c) produse energetice și energie electrică. Pentru moment Codul fiscal, conform art. 119, prevede o gamă mai largă de produse accizabile și se recomandă argumentarea acestei abordări. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va face referință la problemele reflectate în analiza de impact elaborată de instituțiile UE și/sau la problema enunțată în preambulul actului UE, adaptate specificului național.		Nu se acceptă , subpunctul 2.2. se referă la descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative. Or, contribuabilii care vor cădea sub incidența prevederilor menționate sunt agenții economici care vor exporta/importa produse accizabile în/din Uniunea Europeană, iar o descriere mai desfășurată a principalelor efecte asupra sectorului privat sunt relatate în subpunctul 4.3 privind impactul asupra sectorului privat.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea	2	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse La acest compartiment este necesar de descris obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ, care sunt legate de situația și problemele		Nu se acceptă , proiectul respectiv este un angajament de aderare la UE, iar în subpunctul 3.1 sunt prevăzute principalele

	activității de întreprinzător		abordate. Totodată, obiectivele și rezultatele scontate trebuie expuse în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp. De asemenea, se vor explica prevederile proiectului și elementele noi, fiind menționat cum acestea ținesc cauzele problemei. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va examina, în calitate de opțiuni alternative, diferite perioade de intrare în vigoare sau soluții de implementare oferite de actele respective.		prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	3	<i>Analiza impactului de reglementare</i> La acest compartiment este prevăzut, că pentru agenții economici, care vor exporta sau importa produse accizabile în/din Uniunea Europeană, adaptarea la noile standarde digitale va implica investiții în sisteme IT și instruirea personalului. Agenții economici urmează să intervină prin adaptarea practicilor contabile și să se asigure că noile cerințe pentru trasabilitatea produselor accizabile sunt respectate. Se recomandă prezentarea unor informații mai detaliate referitor la costuri (preponderent cuantificate) pentru asigurarea conformării reglementării.		Nu se acceptă , la etapa actuală estimarea unui cost este un proces complex. Or, suntem în așteptare de prezentare a listei sistemelor IT necesare pentru a pune în aplicare legislația UE precum și costul de implementare a acestora de la Comisia Europeană.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	4	• <i>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</i> Se recomandă organizarea consultărilor directe cu asociațiile de business, care reprezintă producătorii/importatorii de produse accizabile, rezultatele cărora necesită fi reflectate în Nota de fundamentare.		Nu se acceptă , odată cu remiterea proiectului de lege spre consultări publice, pe platforma Ministerului Finanțelor a fost desfășurată sesiune de informare dedicată acțiunilor întreprinse de către Ministerul Finanțelor pe filiera rescrierii titlului IV a

					Codului Fiscal pe componenta „Accize”, în corespundere cu procesul de ajustare la Directivele Uniunii Europene. Astfel, toate părțile interesate au avut posibilitate să participe atât fizic cât și de la distanță în regim online, iar pe final a fost runda de întrebări-răspunsuri, unde au fost adresate întrebări de concretizare pe marginea proiectului de lege.
Art.120 Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 8) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente volumetrice măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică;	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	1.	La Art. 120 subpct. 8) se va revizui noțiunea „grad alcoolic”, așa cum în text utilizarea în forma dată nu este întâlnită. După cum se poate observa, în textul proiectului se utilizează noțiunile precum „concentrație alcoolică”, „tărie alcoolică”, „titru alcoolic”, „grad alcool absolut”. Astfel pentru a asigura unitatea terminologică, recomandăm utilizarea noțiunii de „concentrație alcoolică”, așa cum se utilizează în toate actele normative din domeniu. Definiția de „concentrație alcoolică” este redată în pct. 4 subpct. 1) din Regulamentul privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2023 și reprezintă raportul dintre volumul de alcool anhidru, la temperatura de 20 °C, conținut în produs și volumul total al acestui produs la aceeași temperatură. Totodată, referitor la noțiunea de „alcool absolut”, observăm că pe parcursul textului este utilizat inclusiv		Nu se acceptă , conform actelor normative care reglementează tehnicile de transpunere, pentru definiții, formule, scheme, valori numerice, anexe cu specificații tehnice, se recomandă utilizarea tehnicii copierii unde aceasta poate garanta o transpunere fidelă a normelor UE.

			și noțiunea de „alcool pur”, ambele având același sens. De menționat că în Regulamentul privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2023 se utilizează noțiunea de „alcool anhidru”. În acest context, recomandăm ajustarea pe întreg textul prin înlocuirea noțiunilor „alcool absolut” și „alcool pur” cu „alcool anhidru”.		
Art.120 Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 13) <i>mic producător independent</i> reprezintă producătorul de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, independent din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, care folosește clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător, nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii), iar producția realizată în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelurile cantitative prevăzute la art. 120⁶ alin.(4); Art. 120⁶ Nivelul accizelor (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți, micile destilerii, în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele: a) bere: 200.000 hl de produs; b) vinuri: 1.000 hl de produs;	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	2.	La Art. 120 subpct. 13) se va completa cu textul „literele a), b) și c)”, întrucât litera d) de la articolul 120 ⁶ alineatul (4) se referă la micile distilerii, pe când sfera noțiunii de mic producător independent cuprinde doar producătorii de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri.		Se acceptă

c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs; d) alcool pur: 10 hl.					
Art.120 Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 14) <i>mică distilerie</i> reprezintă o distilerie care este independentă din punct de vedere legal și economic de altă distilerie și care nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii); Art. 120⁶ Nivelul accizelor (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți, micile destilării, în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele: d) alcool pur: 10 hl.	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	3.	La Art. 120 subpct. 14) se va completa textul „ , iar volumul produs în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelul cantitativ prevăzut la art. 120 ⁶ alin.(4) lit. d)”. 		Nu se acceptă, conform actelor normative care reglementează tehnicile de transpunere, pentru definiții, formule, scheme, valori numerice, anexe cu specificații tehnice, se recomandă utilizarea tehnicii copierii unde aceasta poate garanta o transpunere fidelă a normelor UE.
Art. 120³ Eliberarea pentru consum (10) Pierdere parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize, nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum.	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	4.	La Art. 120 ³ subpct. 10), la prima liniuță, după cuvântul „alcool” se completează cu cuvintele „etic de origine agricolă”.		Nu se acceptă, actul UE nu specifică originea alcoolului etilic, iar condiția necesară de a fi satisfăcută pentru atribuirea alcoolului la categoria mărfurilor accizabile este corespunderea NC 2207-2208.

Pragurile de pierdere parțială reieșind din natura mărfurilor se stabilesc de: - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a; - Ministerul Energiei - pentru produsele energetice și electricitatea; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării - pentru tutunul prelucrat prevăzut la secțiunea a 8-a;					
Articolul 126¹ Vinuri (1) În înțelesul prezentei secțiuni, vinurile sunt: a) vinuri liniștite, care cuprind toate produsele încadrate la codurile NC 2204 și 2205, cu excepția vinului spumos, așa cum este definit la lit. b), și care: 1. au o concentrație alcoolică mai mare de 1,2% în volum, dar care nu depășește 15% în volum, și la care alcoolul conținut în produsul finit rezultă în întregime din fermentare; sau 2. au o concentrație alcoolică mai mare de 15% în volum, dar care nu depășește 18% în volum, au fost obținute fără nicio îmbogățire și la care alcoolul conținut în produsul finit rezultă în întregime din fermentare;	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	5.	În Art. 20⁶ subpct.11) este utilizată noțiunea de „vin liniștit”. Comunicăm că, actele normative din domeniu nu utilizează această sintagmă de cuvinte.	Regulamentul privind organizarea pieței vitivinicole, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 356/2015, care transpune întocmai categoriile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, (CELEX: 32013R1308), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/1143 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024, utilizează noțiunea de „vin”, fiind același „vin liniștit”, ca sens. Obiecția este valabilă pe tot textul proiectului.	Nu se acceptă, proiectul prevede mai multe tipuri de vinuri precum ar fi vinuri liniștite (necarbonate), vinuri spumoase. Suplimentar menționăm că, la transpunerea actelor UE a fost utilizată, tehnică de transpunere prin reformulare ce asigură integrarea corespunzătoare a scopului actului UE în cadrul normativ național.
Art. 121³ Scutiri pentru alcool etilic și alte produse alcoolice Sunt scutite de la plata accizelor alcoolul etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 119 alin. (2) lit. a), atunci când sunt:	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	6.	La art. 121³ lit. b) cuvintele „prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare,” se va substitui cu cuvintele „prin Ordinul Ministerului Finanțelor” similar textului prevăzut în Tabelul de		Nu se acceptă, art.18¹ din Legea nr.1100/2000 stabilește expres cerințele față de fabricarea alcoolului complet denaturat, iar potrivit art.8 din Lege sus menționată, politica de stat în

b) utilizate în cadrul procesului de fabricație a oricărui produs nedestinat consumului uman, cu condiția ca alcoolul să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului membru în care a fost realizată această operațiune sau, pentru denaturarea alcoolului în Republica Moldova, să respecte prevederile stabilite prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, scutirea aplicându-se doar în situația în care un astfel de alcool denaturat a fost încorporat în produsul care nu este destinat consumului uman sau este utilizat pentru întreținerea și curățarea echipamentelor de producție utilizate în special pentru acest proces de fabricație;			concordanță la Directiva (UE) 92/83 a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, deoarece produsele nedestinate consumului uman nu țin de competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.		domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este realizată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
	Centru de armonizare a legislației	1	În context, dosarul proiectului urmează a fi completat cu tabelul de concordanță elaborat pentru Directiva 2003/96/CE.	În acest sens, deși autorul proiectului a declarat în clauza de armonizare transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2020/262, Directivei 92/83/CEE și ale Directivei 2011/64/UE, textul proiectului de lege conține și prevederi preluate selectiv din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.	Nu se acceptă , Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026. Or, la elaborarea proiectului sus menționat va fi elaborat și tabelul de concordanță aferent Directivei 2003/96/CE.
		2	Prevederile art.119 al proiectului național au preluat dispozițiile privind obiectul de reglementare din art.1 (1) (a-c) al actului UE. Dispozițiile opționale din art.1 (2) – (3) al actului UE privind aplicarea produselor accizabile a unor taxe indirecte		Nu se acceptă Alineatele (2) și (3) sunt opționale, or nu sunt obligatorii.

			suplimentare, precum și perceperea unor taxe asupra altor produse decât cele accizabile nu au fost preluate de proiectul național.		
		3	Totodată, proiectul național nu a preluat prevederile art.2 (4), iar tabelul de concordanță nu prevede careva argumente la acest subiect.		Se acceptă
Art.120 Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 2) <i>antrepozitarul autorizat</i> este persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității sale, să producă, să transforme, să dețină, să depoziteze, să primească sau să expedieze produse accizabile în regim suspensiv de accize într-un antrepozit fiscal; 3) <i>teritoriul unui stat membru</i> reprezintă teritoriul unui stat membru căruia i se aplică Tratatul, în conformitate cu prevederile art. 349 și art. 355 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, cu excepția teritoriilor terțe; 4) <i>teritorii terțe</i> înseamnă teritoriile prevăzute la art. 119²; 5) <i>țară terță</i> înseamnă orice stat sau teritoriu căruia nu i se aplică Tratatul; 6) <i>Uniunea Europeană</i> și teritoriul Uniunii Europene înseamnă teritoriile statelor membre; 7) <i>regim suspensiv de accize</i> reprezintă un regim fiscal aplicat producerii, transformării, deținerii, depozitării sau deplasării de produse accizabile, prin care accizele sunt suspendate; 8) <i>import</i> reprezintă punerea în liberă circulație a mărfurilor în conformitate		4		Definițiile noțiunilor de „antrepozitar autorizat”, „teritoriul unui stat membru”, „teritoriul Uniunii”, „teritorii terțe”, „țări terțe”, „regim suspensiv de accize”, „import”, „intrarea neregulamentară”, „destinatar înregistrat”, expeditor înregistrat”, „antrepozit fiscal”, „expeditor certificat”, „destinatar certificat”, „stat membru de destinație”, „remitere”, „restituire” din art. 119² și art. 120 ale proiectului național sunt preluate din art. 3 - 5 ale actului UE. Totodată, reieșind din considerentul că proiectul național va intra în vigoare la data aderării la UE, conform regulilor de transpunere stabilite la nivelul UE pentru statele membre, referințele/trimiterile normative la prevederile Codului vamal național nu vor mai fi relevante. Totodată, remarcăm că orientările metodologice de armonizare aprobate la nivel național nu permit reflectarea unor referințe directe la actele UE până la data aderării la UE. În context, reieșind din statutul RM de țară candidată pentru aderare, se impune reexaminarea proiectului național conform cerințelor metodologice privind armonizarea. Pentru definițiile incluse suplimentar în proiectul național (grad alcoolic,	Se acceptă, proiectul a fost ajustat conform trimerilor la Codul vamal comunitar, în contextul în care prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la data aderării Republicii Moldova la spațiul comunitar. Nu se acceptă

cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021; 9) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente volumetrică măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică; 10) <i>intrare neregulamentară</i> reprezintă intrarea pe teritoriul vamal a unor produse care nu au fost puse în liberă circulație în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021 și pentru care a luat naștere o datorie vamală în temeiul art. 89 alin. (1) din Codul vamal sau ar fi luat naștere dacă produsele ar fi fost supuse drepturilor de import; 11) <i>expeditor înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, exclusiv să expedieze în regim suspensiv de accize produsele accizabile puse în liberă circulație în conformitate cu prevederile art.192 din Codul vamal nr.95/2021; 12) <i>antrepozit fiscal</i> reprezintă un loc în care produsele accizabile sunt produse, transformate, deținute, depozitate, primite sau expediate în regim suspensiv de accize de către un antrepozitar autorizat în cadrul activității sale, sub rezerva anumitor condiții stabilite de autoritățile competente; 13) <i>autoritate competentă</i> - Serviciul Vamal al Republicii Moldova; 14) <i>mic producător independent</i> reprezintă producătorul de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, independent din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, care folosește				autoritate competentă, mic producător independent, mică distilerie, denaturare, producător de tutun prelucrat etc.), menționăm necesitatea includerii gradului de conformitate, a referințelor la actele UE și/sau a argumentelor corespunzătoare în tabelul de concordanță.	Gradul de compatibilitate a fost expus în tabelul de concordanță la Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice și Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (de exemplu <i>grad alcoolic</i> – art.21, <i>mic producător independent</i> – art.13a alin.(4), etc.).
--	--	--	--	---	---

clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător, nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii), iar producția realizată în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelurile cantitative prevăzute la art. 120⁶ alin.(4); 15) <i>mică distilerie</i> reprezintă o distilerie care este independentă din punct de vedere legal și economic de altă distilerie și care nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii); 16) <i>remitere</i> - scutirea de la obligația de a plăti accize care nu au fost plătite; 17) <i>restituire</i> - rambursarea unor accize care au fost plătite; 18) <i>denaturarea</i> reprezintă operațiunea/procesul prin care alcoolului etilic sau produselor alcoolice li se adaugă substanțe astfel încât acestea să devină improprii consumului uman; 19) <i>destinatar înregistrat</i> reprezintă persoana fizică sau juridică autorizată de autoritatea competentă din statul membru de destinație să primească, în condițiile stabilite de autoritatea competentă și în cadrul activității sale, produse accizabile care se deplasează în regim suspensiv de accize de pe teritoriul unui alt stat membru; 20) <i>destinatar certificat</i> reprezintă o persoană fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă din statul membru de destinație în scopul de a recepționa produse accizabile, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, care					
---	--	--	--	--	--

au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt apoi deplasate pe teritoriul unui alt stat membru; 21) <i>stat membru de destinație</i> reprezintă statul membru în care produsele accizabile urmează să fie livrate sau utilizate în conformitate cu dispozițiile prezentului capitol; 22) <i>expeditor certificat</i> reprezintă o persoană fizică sau juridică înregistrată la autoritatea competentă din statul membru de expediție în scopul de a expedia produse accizabile, în cadrul activității desfășurate de respectiva persoană, care au fost eliberate pentru consum pe teritoriul unui stat membru și care sunt ulterior deplasate către teritoriul altui stat membru; 23) <i>codul Nomenclaturii Combinate</i> reprezintă poziția tarifară, subpoziția tarifară sau codul tarifar. Trimiterile la codurile NC sunt cele către Nomenclatura combinată din Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, în vigoare de la 19 octombrie 1992, în cazul produselor energetice, în vigoare de la 1 ianuarie 2002, iar pentru produsele reprezentând alcool și băuturi alcoolice, sunt cele din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1.602 al Comisiei din 11 octombrie 2018 de modificare a anexei 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun. Ori de câte ori intervin modificări în nomenclatura combinată a Tarifului Vamal Comun, corespondența dintre codurile NC prevăzute în					
--	--	--	--	--	--

prezentul capitol și noile coduri NC se realizează potrivit prevederilor din normele metodologice; 24) <i>producător de tutun prelucrat</i> reprezintă orice persoană fizică sau juridică stabilită în Uniunea Europeană care transformă tutunul în produse prelucrate în scopul vânzării cu amănuntul.					
		5	Dispozițiile art.6 alin.(10) din actul UE nu sunt preluate de proiectul național. În context, evidențiem necesitatea transpunerii și punerii în aplicare a prevederilor actelor delegate adoptate de Comisie în acest sens.	Dispozițiile art.6 din actul UE sunt preluate de prevederile art.120 ¹ lit. a) și b), art. 120 ² (1), art. 120 ³ (1) - (12) din proiect.	Se acceptă
Art. 120² Exigibilitatea (1) Accizele devin exigibile în momentul eliberării pentru consum potrivit art.120 ³ . (2) Condițiile de exigibilitate și nivelul accizelor aplicabile sunt cele în vigoare la data la care accizele devin exigibile. (3) Prin derogare de la dispozițiile alin.(1), în caz de modificare a nivelului accizelor, stocurile de produse accizabile eliberate deja pentru consum face obiectul unei creșteri sau a unei reduceri a accizei, după caz. Art.120⁵ Impozitarea stocului de mărfuri supuse accizelor (1) Subiecții care importă, produc sau comercializează mărfuri (cu ridicata) supuse accizelor, efectuează inventarierea stocului de mărfuri supuse accizelor (pozițiile tarifare 220300, 2205, 220600, 2207, 2208, 240210000, 240220, 240290000, 2403 și 2404) care au fost eliberate pentru consum, în termen de 30 de zile de la data ultimei modificări de majorare a cotei accizelor.		6	În context, deși autorul menționează preluarea acestor dispoziții prin prevederile art.120 ² , art. 120 ⁵ , art.120 ⁶ , proiectul național nu stabilește cerința prevăzută de actul UE privind aplicare aceleași proceduri pentru produsele naționale și pentru produsele provenind din alte state membre.	Condițiile de exigibilitate și nivelurile accizelor care trebuie folosite în conformitate cu art. 8 al actului UE, precum și condițiile de percepere, colectare și restituire se realizează conform procedurilor stabilite de fiecare stat membru.	Se acceptă

(2) Stocul de mărfuri accizate enumerate la alin.(1) este impozitat cu accize la diferența de cote dintre cota modificată și cota anterioară modificării. (3) Achitarea accizului calculat la stocul de mărfuri accizate conform alin.(2) se efectuează până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea. (4) Declararea accizului calculat la stocul de mărfuri conform alin.(2) se efectuează în termen de până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea conform formularului și în modul stabilit de Ministerul Finanțelor.					
Art.120⁸ Restituirea și remiterea (1) Pentru băuturile alcoolice și produsele din tutun retrase de pe piață, dacă starea sau vechimea acestora le face improprii consumului ori nu mai îndeplinesc condițiile legale de comercializare, accizele plătite la bugetul de stat se restituie la solicitarea operatorului economic. (2) În cazul produselor pentru care accizele au fost plătite la bugetul de stat și care ulterior sunt exportate sau livrate intracomunitar, persoana care a efectuat exportul sau livrarea intracomunitară este în drept să solicite restituirea accizelor. (3) Persoana care a reintrodus în antrepozitul fiscal produse accizabile este în drept să solicite restituirea accizelor plătite anterior la buget. (4) Cuantumul accizelor restituite nu poate depăși suma efectiv plătită la bugetul de stat. În cazurile prevăzute la alin.(1) și (3), la solicitarea operatorului economic accizele pot fi remise. Restituirea și remiterea după caz, a		7		Dispozițiile art. 10 din actul UE sunt preluate parțial de prevederile art.120⁸ al proiectului național. În context, în cazul în care se realizează o transpunere parțială sau doar a anumitor elemente structurale ale dispozițiilor actului juridic european, la compartimentul 9 al tabelului de concordanță, se vor menționa observațiile, în special, diferențele dintre prevederile actului juridic european și prevederile proiectului de act normativ național. Totodată, se vor explica motivele care stau la baza transpunerii parțiale și se inserează trimiteri, mențiuni relevante. La fel, se vor indica termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor actului juridic european și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 8 al tabelului de concordanță.	Se acceptă, cu argumentarea prin completare a compartimentului 9 din tabelul de concordanță.

accizei se efectează conform modului stabilit de Ordinul Ministerului Finanțelor. (5) Termenul în care persoana interesată își poate exercita dreptul de a solicita restituirea accizelor este termenul de prescripție a dreptului de a cere restituirea conform art.266.					
Secțiunea a 2- a Scutiri Art.121 - Scutiri generale (1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării: a) în contextul relațiilor diplomatice sau consulare; b) de către organizațiile internaționale acreditate de autoritățile publice din Republica Moldova și de către membrii acestor organizații, în limitele și în condițiile stabilite prin convențiile internaționale privind instituirea acestor organizații sau prin acordurile de sediu; c) pentru produsele accizabile importate de forța militară străină care desfășoară aplicații militare temporare, destinate uzului sau consumului exclusiv al forței militare și al componentei civile. Lista produselor accizabile se aprobă de către Ministerul Apărării al Republicii Moldova. d) pentru consum în cadrul unui contract de stat sau a unui acord internațional încheiat cu țări terțe sau cu organizații internaționale, cu condiția ca contractul sau acordul în cauză să fie permis ori autorizat în ceea ce privește scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată. (2) Scutirea prevăzută la alin. (1) se acordă în baza certificatului de scutire. Modelul, conținutul certificatului de scutire și modalitatea		8		Art.11 - 13 ale actului UE, ce reglementează scutirile de la plata accizelor sunt preluate de prevederile art.121 și art.121¹ ale proiectului național. Totodată, pentru prevederile UE nepreluate, autorul urmează să includă argumentele corespunzătoare în tabelul de concordanță.	Se acceptă cu argumentarea compartimentelor 8 și 9 din tabelul de concordanță.

de acordare a scutirilor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor. (3) Se scutește de acciză combustibilul destinat aprovizionării în Portul Internațional Liber Giurgiulești a navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, indiferent de naționalitatea navei sau de pavilionul acesteia. (4) Se scutește de acciză importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210, destinate aprovizionării aeronavelor implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri. Art.121¹ - Scutiri de la plata accizelor pentru călătorii care se deplasează către țări terțe (1) Sunt scutite de la plata accizelor produsele furnizate la bordul unei aeronave sau al unei nave pe parcursul călătoriei pe cale aeriană ori maritimă către o țară terță. (2) În sensul prezentului articol, călător către o țară terță reprezintă orice călător care deține un document de transport pentru călătorie pe cale aeriană sau maritimă, în care se menționează că destinația finală este un aeroport sau port situat într-o țară terță. (3) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor.					
Art. 122³ - Garanții (1) Antrepozitarul autorizat, destinatarul înregistrat și expeditorul înregistrat au obligația depunerii la autoritatea competentă a unei garanții, nivelul căreia să asigure plata accizelor ce pot deveni exigibile. Tipul, modul de calcul, valoarea, durata și condițiile de		9		Dispozițiile art. 17 privind garanțiile aplicate sunt preluate parțial de proiectul național prin art. 122³. Totodată, autorul argumentează că transpunerea parțială a acestor prevederi este condiționată de transpunerea dispozițiilor Directivei 2003/96/CE. Menționăm că, proiectul	Se acceptă, Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a

reducere a garanției, pe tipuri de activități și grupe de produse, se stabilește de Ministerul Finanțelor. Garanția poate fi constituită sub formă de: a) depozit în numerar; b) scrisoare de garanție/poliță de asigurare de garanție emisă în condițiile legii de o instituție financiară/societate de asigurare înregistrată pe teritoriul Republicii Moldova, autorizată să își desfășoare activitatea pe teritoriul Republicii Moldova, în favoarea autorității competente; c) angajamentul unui garant. (2) Prin excepție de la prevederile alin.(1), garanția poate fi depusă de proprietarul produselor accizabile sau, în comun, de către acesta și una dintre persoanele prevăzute la alin.(1), în cazurile și în condițiile stabilite de Ministerul Finanțelor. (3) Valoarea garanției se analizează anual sau, ori de câte ori este necesar, de către autoritatea competentă, în vederea actualizării în funcție de schimbările intervenite în volumul afacerii sau asupra nivelului accizelor. (4) Garanția este valabilă pe întreg teritoriul Uniunii Europene.				național a preluat în art.119 produsele accizabile prevăzute de Directiva menționată. În context, se vor expune motivele nepreluării prevederilor menționate prin proiectul național, cu includerea termenelor planificate pentru transpunerea în totalitate a acestora, reieșind din considerentul că termenul setat de Acordul de Asociere este depășit.	electricității până în decembrie 2026. Or, la elaborarea proiectului sus menționat va fi elaborat și tabelul de concordanță aferent Directivei 2003/96/CE.
		10		Cerințele privind depasarea produselor accizabile în regim suspensiv prevăzute la art. 19 - 21 ale actului UE sunt preluate parțial de prevederile art. 123, art. 123¹⁻⁴ ale proiectului național. Menționăm că, prevederile UE solicită utilizarea unui document administrativ electronic, prin intermediul sistemului informațional menționat la art. 1 din Decizia (UE) 2020/263. În context, remarcăm că, autorul proiectului nu menționează cadrul	Se acceptă cu argumentarea în compartimentul 9 din tabelul de concordanță la art.20 alin.(2) ale actului UE.

				normativ național care fie a asigurat implementarea dispozițiilor Deciziei menționate, fie urmează a fi creat și pus în aplicare. La fel, nu sunt prevăzute careva măsuri normative de implementare a prevederilor Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447.	
		11	Dispozițiile art. 22 al actului UE privind regimul special pentru produse energetice nu sunt preluate de proiectul național.		Se acceptă , Ministerul Finanțelor urmează să transpună Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității până în decembrie 2026.
		12	Prevederea opțională privind permiterea divizării trimiterilor din art. 23 al actului UE nu este preluată de proiectul național.		Nu se acceptă , normele opționale nu sunt obligatorii.
		13	Dispozițiile opționale prevăzute în art. 30 și art. 31 ale actului UE nu sunt preluate de proiectul național.		Nu se acceptă , normele opționale nu sunt obligatorii.
		14	În scopul implementării prevederilor art. 36 - 39 și 41 ale actului UE, actele delegate adoptate de Comisie conform art. 43 al actului UE, care stabilesc structura și conținutul documentelor administrative electronice utilizate în sistemul informațional, precum și structura și conținutul documentelor de rezervă în contextul deplasării produselor accizabile urmează a fi preluate și implementate la nivel național.		Se acceptă , la aderare actele vor fi implementate la nivel național.
Secțiunea a 6-a Marcarea cu Timbru de acciz Art.125 Reguli generale privind marcarea produselor alcoolice și a produselor din tutun prelucrat		15	Prevederea UE de la art. 47 alin. (4) privind încheierea acordurilor de recunoaștere reciprocă a marcajelor între statele membre nu este preluată de proiectul național.		Se acceptă

(1) Sunt pasibile marcării obligatorii cu Timbru de acciz următoarele produse accizabile ambalate în ambalaj individual pentru consum final: a) alcool și băuturi alcoolice; b) produse din tutun prelucrat. (2) Nu este supus obligației de marcarea orice produs accizabil scutit de la plata accizelor. (3) Produsele accizabile prevăzute la alin.(1) pot fi eliberate pentru consum, pot fi importate pe teritoriul țării sau procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar numai dacă acestea sunt marcate cu Timbru de acciz conform prevederilor Codului fiscal. (4) Prin derogare de la alin.(1) nu sînt marcate obligatoriu cu Timbru de acciz: a) vinurile spumoase și spumante, divinurile în sticle de suvenir cu capacitatea de pînă la 0,25 litri, de 1,5 litri, de 3 litri și de 6 litri; b) producția alcoolică cu conținutul de alcool etilic de pînă la 7% în volum și berea; c) mărfurile supuse accizelor plasate în regimurile vamale tranzit, antrepozit vamal, admitere temporară; d) mărfurile supuse accizelor, fabricate pe teritoriul Republicii Moldova și expediate de către producător pentru export; e) alcoolul etilic nedenaturat (pozițiile tarifare 2207 și 2208) utilizat în scopuri medicale.					
		16	Dispozițiile actului UE privind scutirea micilor producători de vin de obligațiile prevăzute la articolele 14 - 31, precum și de alte obligații privind deplasarea și monitorizarea		Nu se acceptă , normele opționale nu sunt obligatorii.

			produselor accizabile nu sunt preluate de proiectul național.		
		17	Dispozițiile art. 49 din actul UE privind scutirile aplicate produselor pentru aprovizionarea navelor și aeronavelor nu sunt preluate de proiectul național. La fel, nu a fost preluată derogarea stabilită pentru anumite state membre prevăzută la art. 50 al actului UE.		Nu se acceptă , normele opționale nu sunt obligatorii.
		18	În final, evidențiem că proiectul național conține un șir de prevederi cu specific național, care nu sunt transpuse din actul juridic european, care necesită reflectate la sfârșitul tabelului de concordanță. De asemenea, în cazul prevederilor cu specific național, la compartimentul 9 al Tabelului, autorul urmează să indice angajamentul, cu explicațiile de rigoare, că acestea nu excedă obiectul de reglementare al actului UE sau nu supra reglementează domeniul.		Nu se acceptă , prevederile cu specific național au fost introduse la fiecare articol în tabela de concordanță ca supliment la cele transpuse din actul UE, pentru a oferi o claritate la aplicare. Suplimentar, în multe cazuri s-a renunțat la tehnica de transpunere prin copiere și s-a decurs la transpunerea prin reformulare, tehnică de transpunere ce asigură integrarea corespunzătoare a scopului actului UE în cadrul normativ național.
		19	Prevederea opțională privind perceperea unei accize minime pe țigarete din art. 8 (6) a actului UE nu a fost preluată de proiectul național. La fel, dispozițiile opționale de la alin. (4) al art. 7 din actul UE privind includerea unei componente fiscale minime în acciza pe țigarete nu au fost preluate de proiectul național.		Nu se acceptă , normele opționale nu sunt obligatorii.
		20	Dispozițiile art.10 (1) privind acciza globală pe țigarete nu au fost preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.		Nu se acceptă. Din 01.01.2014 se aplică plafonul de 60% din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum. Acciza respectivă nu poate fi mai mică de 90 EUR pentru 1

					000 de țigarete, indiferent de prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul. Or, odată cu completarea a actului UE cu art.10 cu alin.(2), alin.(1) a devenit caduc.
		21	Denumirea grupelor de tutun specificate în art. 13 al actului UE nu sunt preluate cu exactitate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu prezintă careva explicații la acest subiect.		Nu se acceptă. Anexa nr.1 prevede expres cotele minime a accizelor care sunt stabilite în conformitate cu prevederile actului UE. Suplimentar, menționăm că potrivit art.127 ¹ alin.(3) din proiect prevede că acciza datorată nu poate fi mai mică decât acciza minimă pentru anul de referință stabilită în anexa nr.1.
		22	Suplimentar, evidențiem că, deși proiectul național își propune transpunerea în totalitate a prevederilor Directivei cu aplicabilitate din data aderării la UE, autorul nu argumentează nepreluarea următoarelor obligații stabilite pe seama statelor: cerința privind utilizarea valorii euro exprimată în monedele naționale, publicată de Comisie, care trebuie aplicată nivelurilor accizelor globale (art. 18); măsurile care vor asigura colectarea și transmiterea datelor statistice la solicitarea Comisiei pentru Raportul stabilit la art. 19 al actului UE; procedura de comunicare Comisiei a textelor principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă, conform art. 20.		Nu se acceptă la aderare, obligațiile emise de Comisie vor fi obligatorii la nivel național, iar acestea vor fi aplicate tacit.
		23	Astfel, nu sunt preluate cerințele de măsurare a gradelor Plato sau a numărului de hectolitri, iar tabelul de	Prevederile obligatorii de la art. 3 al actului UE nu au fost transpuse în totalitate de proiectul național.	Nu se acceptă Potrivit art.3 alin.(2) din actul UE, în evaluarea accizei aplicate la

			concordanță nu conține careva explicații la acest subiect.		bere în conformitate cu cerințele Directivei 92/84/CEE, statele membre pot să nu țină seama de fracții în gradele Plato sau în gradele concentrației alcoolice reale la volum.
		24		Dispozițiile art. 4 al actului UE privind condițiile de aplicare a accizelor reduse sunt transpuse prin art.126 alin.(3) și art. 120 ⁶ ale proiectului național. Totodată, definiția de „mici fabrici de bere independente” nu a fost preluată de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva explicații la acest subiect.	Nu se acceptă Art.120 pct.13 din proiectul stabilește noțiunea de <i>mic producător independent care</i> reprezintă producătorul de bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, independent din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, care folosește clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător, nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii), iar producția realizată în ultimele 12 luni consecutive nu depășește nivelurile cantitative prevăzute la art. 120 ⁶ alin.(4). Or, terminologia de „mic producător” este utilizată inclusiv în Directiva (UE) 2020/262, care nu schimbă sensul și este compatibil cu prevederile Directivei (UE) 92/83.
		25	Prevederile opționale din art. 5 al actului UE privind aplicarea unor accize reduse nu sunt preluate de proiectul național.		Nu se acceptă , normele opționale nu sunt obligatorii.
Art. 120⁶ Nivelul accizelor		26	Totodată, cerința privind stabilirea accizei la vin se stabilește în funcție de	Dispozițiile privind aplicarea accizelor la vin prevăzute de art. 7 - 10	Se acceptă cu completarea tabelului de concordanță la

(1) Nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este nivelul prevăzut în anexa nr.1.Cotele accizelor, conform anexei la prezentul titlu, se stabilesc: a) în sumă absolută la unitatea de măsură a mărfii; b) <i>ad valorem</i> în procente de la valoarea mărfurilor, fără a ține cont de accize și T.V.A., sau de la valoarea în vamă a mărfurilor importate, luând în considerare impozitele și taxele ce urmează a fi achitate la momentul importului, fără a ține cont de accize și T.V.A. (2) Prin excepție de la alin. (1) pentru țigarete, nivelul accizelor se aplică de la data de 1 aprilie a fiecărui an și este cel prevăzut în anexa nr.1. Acciza pentru țigarete se calculează potrivit prevederilor art.127¹. (3) Pentru micii producători independenți de bere se aplică nivelul de accize prevăzut în anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul titlu, iar pentru micii producători independenți de vinuri spumoase, pentru micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, precum și pentru micile destilerii de alcool etilic, nivelul accizelor prevăzut în anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezentul titlu, este redus cu până la 50% din nivelul standard, doar dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: a) respectă cerințele prevăzute la art.120 pct.10); b) produce doar o singură categorie de produse, respectiv bere, alcool etilic, vin sau băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri;			numărul de hectolitri de produs finit prevăzută la art.9 (1) al actului UE nu este preluată de proiectul național. La fel, nu este preluat în totalitate termenul de „mic producător de vin independent”. Prevederile opționale privind aplicarea accizelor reduse nu sunt preluate de proiectul național	ale actului UE sunt transpuse parțial prin art. 120⁶. Actul UE stabilește suplimentar că, atunci când doi sau mai mulți mici producători de vin cooperează, iar producția lor anuală cumulată nu depășește 1 000 hl sau 20 000 hl, după caz, acești producători de vin pot fi considerați ca fiind un singur mic producător de vin independent..	art.9a alin.(2) din actul UE. Suplimentar, în parte ce ține de limitele admise cumulate în Directivă de 1000 hl sau 20 000 hl, ținând cont de capacitatea de producere redusă s-a menținut limita cantitativă maximă de 1000 hl.
--	--	--	---	--	---

c) producția realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4). (4) Limitele cantitative maxime realizate de micii producători independenți, micile destilerii, în ultimele 12 luni consecutive de funcționare pentru menținerea în categoria micilor producători independenți, pentru fiecare categorie de produse în parte, sunt următoarele: a) bere: 200.000 hl de produs; b) vinuri: 1.000 hl de produs; c) băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri: 15.000 hl de produs; d) alcool pur: 10 hl. (5) În situația în care doi sau mai mulți mici producători independenți cooperează, iar producția lor cumulată realizată în ultimele 12 luni consecutive de funcționare nu depășește limitele cantitative prevăzute la alin.(4), se consideră că producția este realizată de un singur mic producător independent. (6) Pentru produsele realizate de către micii producători independenți prevăzuți la alin.(5) care depășesc limitele cantitative maxime prevăzute la alin.(4) în ultimele 12 luni consecutive de funcționare, nivelul redus al accizelor prevăzut la alin.(5) nu se aplică pentru produsele eliberate pentru consum sau livrate în regim suspensiv de plata accizelor, după caz, pentru toți micii producători independenți ce au cooperat, din luna imediat următoare celei în care limitele cantitative maxime au fost depășite. (7) Micii producători independenți astfel cum sunt definiți la art. 120 pct.13), precum și operatorii prevăzuți la art. 126⁴ alin.(3), care îndeplinesc					
---	--	--	--	--	--

cerințele prevăzute în prezentul capitol pentru menținerea în aceste categorii, pot solicita, printr-o cerere, autorității competente eliberarea unui certificat anual care să ateste statutul de mic producător independent, încadrarea producției acestora în limitele cantitative anuale maxime și respectarea de către aceștia a celorlalte condiții pentru încadrarea în categoria de mic producător independent sau mică distilerie. (8) Micii producători independenți pentru producția de bere, de vinuri spumoase, de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, de alcool etilic, odată cu cererea prevăzută la alin. (7), depun și o declarație pe propria răspundere prin care să certifice că îndeplinesc cumulativ următoarele condiții pentru încadrarea în categoria micilor producători independenți de vin sau de produse intermediare : a) sunt independenți din punct de vedere juridic și economic de orice alt producător, folosesc clădiri separate din punct de vedere fizic de cele ale oricărui alt producător și nu lucrează sub licență (care nu activează sub o licență de producție a unui brand, marcă, rețetă a unei alte companii); b) producția realizată în anul precedent nu depășește limitele cantitative stabilite la alin.(4). Pentru antrepozitarii autorizați a căror activitate nu depășește 12 luni consecutive de funcționare sau nou-înființați, în declarație se va înscrie producția realizată până la data cererii sau că producția estimată a fi realizată în următoarele 12 luni nu depășește limitele cantitative maxime prevăzute pentru fiecare categorie de produs în parte.					
---	--	--	--	--	--

(9) Modelul de cerere prevăzut la alin.(7), declarația pe propria răspundere prevăzută la alin. (8), forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimiterii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc prin Ordinul Ministerului Finanțelor. (10) Micii producători independenți și micile distilerii fac trimitere la certificatul prevăzut la alin. (7) în documentul administrativ care însoțește deplasarea produselor respective în regim suspensiv de accize sau care însoțește deplasarea produselor respective după eliberarea pentru consum, după caz. (11) Nivelul accizelor, prevăzut pentru vinuri liniștite, pentru produsele realizate de micii producători de vinuri spumoase, pentru produsele realizate de micii producători independenți de bere, de micii producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, liniștite sau spumoase, precum și de micile distilerii, se aplică și pentru produsele realizate de mici producători independenți sau de micile distilerii din alte state membre, care dețin certificatul care atestă încadrarea în aceste categorii de producători eliberat de autoritățile competente din statele membre în care au fost produse sau, potrivit legislației acelui stat membru, încadrarea în aceste categorii de producători este autocertificată de către respectivul producător, doar în situația în care documentul administrativ care însoțește					
---	--	--	--	--	--

deplasarea produselor respective în regim suspensiv de accize sau care însoțește deplasarea produselor respective după eliberarea pentru consum, după caz, face trimitere la certificatul acordat de autoritatea din statul membru de origine care atestă acest statut sau, potrivit legislației aceluia stat membru, încadrarea în aceste categorii de producători este autocertificată de către respectivul producător. (12) Nivelul accizelor prevăzut pentru vinuri, pentru produse realizate de mici producători de vinuri spumoase, pentru produse realizate de mici producători independenți de bere, de mici producători independenți de băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, liniștite sau spumoase, precum și de micile distilerii nu se aplică în situația în care nu sunt respectate prevederile alin. (11) sau, în cazuri justificate, în situația în care autoritatea competentă nu poate stabili cu exactitate respectarea condițiilor prevăzute la alin. (11).					
		27	Prevederile art. 11 din actul UE privind stabilirea ratelor în conformitate cu Directiva 92/84/CEE nu sunt preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.		Nu se acceptă În baza prevederilor art.11 a fost elaborată Anexa nr.1 la proiectul de lege care stabilește cota accizei la băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri.
		28	Dispozițiile art.12 al actului UE sunt transpuse parțial de proiectul național. În context, nu au fost preluat termenul de „alte băuturi spumoase fermentate”, „dop împotriva ciupercilor”,		Se acceptă
		29	În context, autorul urmează să completeze proiectul național cu toate prevederile corespondente ce asigură	Dispozițiile art. 13 - 15 din actul UE privind stabilirea accizelor la alte	Se acceptă parțial, cu completarea art.126 ² cu alin.(10).

			transpunerea prevederilor obligatorii ale actului UE. Totodată, remarcăm că actul UE stabilește că acciza aplicată altor băuturi fermentate se stabilește în funcție de numărul de hectolitri pe produs pe produs finit.	băuturi fermentate sunt transpuse parțial de proiectul național.	
Articolul 126³ Produse intermediare (1) În înțelesul prezentei secțiuni, produsele intermediare reprezintă toate produsele care au o concentrație alcoolică ce depășește 1,2% în volum, dar nu depășește 22% în volum, și care se încadrează la codurile NC 2204, 2205 și 2206, dar care nu intră sub incidența art. 126 - 126². (2) De asemenea, se consideră produse intermediare și: a) orice băutură fermentată liniștită prevăzută la art. 126² alin. (1) lit. a), care are o concentrație alcoolică ce depășește 5,5% în volum și care nu rezultă în întregime din fermentare; b) orice băutură fermentată spumoasă prevăzută la art.126² alin. (1) lit. b), care are o concentrație alcoolică ce depășește 8,5% în volum și care nu rezultă în întregime din fermentare. (3) Accizele aplicate la produse intermediare sunt stabilite în funcție de suma absolută la unitatea de măsură a mărfii conform anexei nr.1 din prezentul capitol.		30	Iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.	Dispozițiile art. 16 - 18a din actul UE privind aplicarea accizelor produselor intermediare sunt transpuse parțial de prevederile art.126 ³ al proiectului național.	Nu se acceptă În partea ce ține de art.16, art.17 și art.18 alin.(1) și (2) sunt transpuse integral, iar art.18 alin.(3)-(5) precum și art.18a sunt norme opționale care nu obligă transpunerea.
Articolul 126⁴ Alcool etilic (2) Accizele aplicate la alcoolul etilic sunt stabilite pentru unitatea de măsură și în funcție de grad alcool absolut conform anexei nr.1 din prezentul capitol. Art.120 Definiții 8) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente		31		Dispozițiile art. 19 - 22 privind aplicarea accizei la alcoolul etilic sunt transpuse parțial prin art. 126 ⁴ al proiectului național. Cerințele privind unitatea de măsură prevăzute la art. 21 al actului UE nu sunt preluate de proiectul național.	Nu se acceptă Unitatea de măsură prevăzută în proiectul național nu deviază de la principiul de determinare a gradului de alcool pentru stabilirea accizei conform actului UE.

volumetrică măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică					
Art.123¹ Documentul administrativ de însoțire a produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize.		32	În context, menționăm că, nu au fost preluate prevederile corespundente naționale cu cele ale Directivei (UE) 2020/262 privind documentul administrativ pentru deplasarea produselor.	Dispozițiile art. 23a din actul UE au fost transpuse parțial prin prevederile art. 120 ⁶ al proiectului național.	Nu se acceptă , mențiunile aferent documentului administrativ se regăsesc în art. 123 ¹ precum și în art.120 ⁶ din proiectul de lege.
		33	Dispozițiile art. 24 (1) din actul UE nu sunt preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente la acest subiect.		Nu se acceptă , regimul suspensiv de accize prevăzut prin proiectul de lege prevede scutirea de accize pe întreg lanț de producție până când accizele devin exigibile pentru producția eliberată spre consum.
Art. 121³ Scutiri pentru alcool etilic și alte produse alcoolice Sunt scutite de la plata accizelor alcoolul etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 119 alin. (2) lit. a), atunci când sunt: a) distribuite sub formă de alcool complet denaturat, cu condiția ca alcoolul etilic să fie/să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului membru în care a fost realizată operațiunea de denaturare completă, astfel cum acestea sunt prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1.880 al Comisiei din 30 noiembrie 2018 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 3.199/93 privind recunoașterea reciprocă a procedurilor pentru denaturarea completă a alcoolului în scopul scutirii de la plata accizelor; b) utilizate în cadrul procesului de fabricație a oricărui produs nedestinat consumului uman, cu condiția ca alcoolul să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului		34	Cerințele privind scutirile pentru alcool etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 27 din actul UE sunt prevăzute de art. 121 ³ al proiectului național. Cu referire la tehnicile de transpunere a prevederilor art. 26 și art. 27 ale actului UE, se vor examina recomandările generale expuse privitor la tehnicile de transpunere aplicate în procesul armonizării.		În urma procesului de transpunere a Directivelor UE, au fost aplicate diferite tehnici de transpunere în dependență de caracterul normei, iar tehnica de copiere a fost utilizată în mare parte în cazul transpunerii unor definiții, cote plafonate, etc. Suplimentar, menționăm că Ministerul Finanțelor și în continuare va ține cont de metodologia de armonizare și tehnicile de transpunere, recomandate de către Centru de armonizare a legislației.

membru în care a fost realizată această operațiune sau, pentru denaturarea alcoolului în Republica Moldova, să respecte prevederile stabilite prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, scutirea aplicându-se doar în situația în care un astfel de alcool denaturat a fost încorporat în produsul care nu este destinat consumului uman sau este utilizat pentru întreținerea și curățarea echipamentelor de producție utilizate în special pentru acest proces de fabricație; c) utilizate pentru producerea oțetului cu codul NC 2209; d) atunci când sunt folosite pentru producerea medicamentelor menționate în Directiva 2001/82/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la produsele medicamentoase veterinare și Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la medicamentele de uz uman. e) utilizate pentru producerea de arome alimentare destinate preparării de alimente sau băuturi nealcoolice ce au o concentrație ce nu depășește 1,2% în volum; f) utilizate în scop medical în spitale și farmacii; g) utilizate direct sau ca element al produselor semifabricate pentru producerea de alimente cu ori fără cremă, cu condiția ca în fiecare caz concentrația de alcool să nu depășească 8,5 litri de alcool pur la 100 kg de produs ce intră în compoziția ciocolatei și 5 litri de alcool pur la 100 kg de produs ce intră în compoziția altor produse;					
---	--	--	--	--	--

h) utilizate în procese de fabricație, cu condiția ca produsul finit să nu conțină alcool; i) utilizate ca eșantioane pentru analiză sau ca teste necesare pentru producție ori în scopuri științifice. j) utilizate în producerea suplimentelor alimentare definite de Directiva 2002/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 referitoare la apropierea legislațiilor statelor membre privind suplimentele alimentare care conțin alcool etilic, dacă pachetul unitar de supliment alimentar eliberat pentru consum nu depășește 0,15 litri și suplimentele alimentare sunt introduse pe piață în temeiul art. 10 din directiva menționată.					
		35	a) Cu referire la metodologia de armonizare și tehnicile aplicate Având în vedere metodologia de armonizare a actelor naționale cu cele UE, menționăm că la transpunerea dispozițiilor Directivelor menționate în cadrul normativ național, autorul a optat pentru aplicarea tehnicilor de copiere și de referință/trimitere prevăzute de aceasta. Totuși, evidențiem că aceste tehnici sunt disponibile doar pentru statele membre ale UE, însă chiar și acestea recurg foarte rar la ele. În context, tehnica de copiere este recomandat a fi utilizată pentru transpunerea: definițiilor, formulelor, schemelor, valorilor numerice, anexelor cu specificații tehnice, unde aceasta poate garanta o transpunere fidelă a normelor UE. Subsecvent, pentru alte dispoziții ale UE decât cele menționate mai sus, se		În urma procesului de transpunere a Directivelor UE, au fost aplicate diferite tehnici de transpunere în dependență de caracterul normei, iar tehnica de copiere a fost utilizată în mare parte în cazul transpunerii unor definiții, cote plafonate, etc. Suplimentar, menționăm că Ministerul Finanțelor și în continuare va ține cont de metodologia de armonizare și tehnicile de transpunere, recomandate de către Centru de armonizare a legislației.

			recomandă a fi utilizată transpunerea prin reformulare, tehnică de transpunere ce asigură integrarea corespunzătoare a scopului actului UE în cadrul normativ național. În context, reieșind din caracterul obligatoriu al Directivelor cu privire la rezultatul care trebuie atins, precum și la cerința implementării eficiente, în mod specific și cu o claritate incontestabilă a prevederilor acesteia pentru a satisface cerința securității juridice și a garanta accesul la cunoașterea drepturilor persoanelor fizice, considerăm că tehnicile de armonizare utilizate de către autor pentru transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivelor menționate, nu sunt suficiente pentru punerea în aplicare și realizarea efectului util al dispozițiilor actelor UE evaluate. La fel, este de menționat faptul că, fiecare act UE trebuie plasat într-un anumit context național și instituțional, iar în cazul în care acest lucru nu este realizat, implementarea legislației UE copiate devine dificilă și chiar imposibilă.		
		36	b) Observații la Clauza de armonizare Clauza de armonizare urmează a fi revăzută și inclusă după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ în corespundere cu modelul nr. 3 din Anexa nr. 1 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG 1171/2018.		Se acceptă
		37	c) Observații la Tabelul de concordanță Conținutul Compartimentelor din tabelul de concordanță urmează să fie		Se acceptă

			ajustat astfel încât să corespundă cerințelor de conținut prevăzute în Anexa nr. 2 la HG nr. 1171/2018.		
		38	De asemenea, remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulamentul privind armonizarea aprobat prin HG nr. 1171/2018, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cămarilor de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.		Se acceptă , se va ține cont.
		39	Concluzii În concluzie, ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul de lege urmează a fi definitivat și îmbunătățit prin prisma obiecțiilor și recomandărilor expuse în prezenta Declarație.		S-a luat act
EXPERTIZARE					
Art. 120³ Eliberarea pentru consum (8) Distrugerea totală sau pierderea iremediabilă, totală sau parțială, a produselor accizabile aflate sub regim suspensiv de accize, ca urmare a unui caz de forță majoră confirmat sau ca o consecință a unei autorizații de a distruge produsele din partea autorității competente, nu sunt considerate ca eliberare pentru consum	Ministerul Justiție	1	La art. 120 ³ : La alin. (8) remarcăm că, legislația Republicii Moldova nu utilizează termenul „forță majoră”, dar „impediment care justifică neexecutarea obligației”.		Nu se acceptă , în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale și vamale, se propune menținerea redacției actuale, inclusiv din considerentul aplicării similare a procedurii prevăzute la art.382 din Codul vamal nr.95/2021.
Art. 120³ Eliberarea pentru consum (10) Pierderea parțială care are loc din cauza naturii produselor, în cursul unei deplasări în regim suspensiv de accize între statele membre și pe teritoriul național, nu este considerată drept eliberare pentru consum în măsura în care valoarea pierderii se situează sub pragul de pierdere parțială pentru		2	La alin.(10), semnalăm că expresia „reieșind din natura mărfurilor” reprezintă o calchiere după modelul limbii ruse „исходя из”, al cărui echivalent în limba română este „pornind de la ...”, „în funcție de...”, prin urmare, se va revedea în acest sens.	Conform art.3 din Legea nr.174/2017 cu privire la energetică: <i>energetica</i> reprezintă o ramură a economiei naționale care include următoarele sectoare: electroenergetic, termoeenergetic, de gaze naturale, de produse petroliere și de combustibil solid și lichid;	Se acceptă.

respectivale produse accizabile, cu excepția cazului în care autoritatea competentă are motive rezonabile să suspecteze o fraudă sau o neregulă. Acea parte dintr-o pierdere parțială care depășește pragul de pierdere parțială pentru respectivele produse accizabile este considerată drept eliberare pentru consum. Pragurile de pierdere parțială <u>reiesind din natura mărfurilor</u> se stabilesc de: - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare – pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzute la secțiunea a 7-a; - Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică - pentru produsele energetice și electricitatea.		3	De asemenea, la poziția „Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică” se va revizui sintagma „pentru produsele energetice și electricitatea”, deoarece noțiunile sunt redată imprecis.	<i>energia</i> – orice tip de produs energetic, combustibilii, energia electrică, energia termică, energia din surse regenerabile sau orice alt tip de energie; În context, sugerăm substituirea termenului „electricitatea” cu termenul „energia electrică”.	Se acceptă parțial prin substituirea cuvântului „electricitatea” cu cuvintele „energie electrică” .
Art. 120³ Eliberarea pentru consum (12) Nu se consideră eliberare pentru consum deplasarea produselor energetice din antrepozitul fiscal în vederea alimentării navelor sau aeronavelor care au ca destinație o țară terță, fiind asimilată unei operațiuni de export. De asemenea, operațiunea de alimentare cu produse energetice a navelor sau aeronavelor care au ca destinație un teritoriu din afara țării este asimilată unei operațiuni de export.		4	La alin.(12), în propoziția a doua, expresia „De asemenea” se va exclude, ca nespecifică stilului normativ. Observația dată este valabilă, în mod corespunzător și pentru art. 123⁷ alin.(2), art.124⁸ alin.(9), art. 126³ alin.(2).		Se acceptă.
Art. 120⁵ Impozitarea stocului de mărfuri supuse accizelor (3) Achitarea accizului calculat la stocul de mărfuri accizate conform alin.(2) se efectuează până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea. (4) Declararea accizului calculat la stocul de mărfuri conform alin.(2) se efectuează în termen de până pe data de 25 a lunii următoare celei în care urma să aibă loc inventarierea conform formularului și în modul stabilit de Ministerul Finanțelor.		5	La art.120⁵ alin.(3) și (4) se va ține cont de prevederile art.55 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. În context, semnalăm că alin.(2), la care se face referire, la rândul său, include o normă de trimitere la alin.(1). Observația dată este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.		Nu se acceptă, în vederea respectării logicii de expunere a prevederilor și clarității normei se consideră oportun menținerea redacției.

Art. 120⁶ Nivelul accizelor 1. Nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este nivelul prevăzut în anexa nr.1. Cotele accizelor, <u>conform anexei la prezentul titlu</u>, se stabilesc: a) în sumă absolută la unitatea de măsură a mărfii; b) <i>ad valorem</i> în procente de la valoarea mărfurilor, fără a ține cont de accize și T.V.A., sau de la valoarea în vamă a mărfurilor importate, luând în considerare impozitele și taxele ce urmează a fi achitate la momentul importului, fără a ține cont de accize și T.V.A.		6	La art. 120⁶ : La alin.(1), cuvintele „conform anexei” se va preciza la care anexă se face trimitere, iar cuvintele „la prezentul titlu” se vor exclude.	Or, potrivit art.55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (observația se referă la toate cazurile similare din proiect).	Se acceptă.
Art. 120⁶ Nivelul accizelor 2. Prin excepție de la alin. (1) pentru țigarete, nivelul accizelor se aplică de la data de 1 aprilie a fiecărui an și este cel prevăzut în anexa nr.1. Acciza pentru țigarete se calculează potrivit prevederilor art.127¹.		7	La alin.(2), este utilizată eronat sintagma „prin excepție” și propunem substituirea acesteia cu sintagma „prin derogare”.	Concomitent, atragem atenția că derogarea, ca procedeu, reprezintă o excepție de la dispozițiile unui act normativ, care poate fi prevăzută în cuprinsul acestuia într-un alt act normativ de același nivel sau de nivel superior. Datorită caracterului său, derogarea este, de regulă, expresă și este de strictă aplicare și nu poate fi extinsă prin interpretare. Totodată, semnalăm că recurgerea la norme de derogare se admite pentru ocrotirea unui interes superior, pentru protecția deosebită a unei anumite categorii de persoane, din motive de economicitate și oportunitate etc. În toate cazurile, însă, normele derogatorii de la prevederile legislației trebuie să fie temeinic justificate, fapt ce lipsește în conținutul notei de fundamentare. Observația dată este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.	Se acceptă.
Art. 120⁶ Nivelul accizelor (9) Modelul de cerere prevăzut la alin.(7), declarația pe propria		8	La alin. (9), sintagma „Ordinul Ministerului Finanțelor” se va revizui prin prisma art.11 alin. (1) lit. k) din	Observația se referă la toate situațiile similare din proiect.	Se acceptă parțial, prin substituirea cuvintelor „Ordinul Ministerului

răspundere prevăzută la alin. (8), forma certificatului care atestă statutul de mic producător independent, forma trimerii la acest certificat în cadrul documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor respective, precum și cerințele pentru completarea documentului administrativ care însoțește deplasarea produselor se stabilesc conform normelor prevăzute în <u>Ordinul Ministerului Finanțelor</u> .			Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit căruia, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale, dar nu ministerul.		Finanțelor” cu cuvintele „în modul stabilit de Guvern” .
Art. 124¹⁷ Distrugerea și pierderea (5) Regulile și condițiile pe baza cărora se determină pierderile menționate la alin. (1) și (2) sunt stabilite de către autoritățile prevăzute la art.120 ³ alin.(10) <u>în dependență de tipul mărfii</u> .		9	La art. 124 ¹⁷ alin.(5), expresia „în dependență de” se propune a fi substituită cu cuvintele „în funcție de”, conform rigorilor limbii literare.		Se acceptă.
		10	Conținutul proiectului urmează a fi definitivat conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017. Textul articolelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. Numerotarea elementelor structurale se va efectua conform art. 51 din Legea nr. 100/2017.	Astfel, articolul poate fi divizat în alineate, constituite, de regulă, dintr-o singură propoziție sau frază, prin care se reglementează o dispoziție specifică ansamblului normelor articolului. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.	Se acceptă , proiectul a fost ajustat.
Art.121 - Scutiri generale (1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării:	Centrul Național Anticorupție	1	i) Apreciind prin prisma practicii de reglementare (art.101 ⁵ Cod Fiscal), la alin.(1) lit.a) se recomandă	Prim-plan, apreciind prin prisma normelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.54 al Legii nr.100/2017, se remarcă faptul că	Se acceptă. Redacția a fost ajustată.

a) misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și a personalului acestora;			reconsiderarea expresiei <i>"în contextul relațiilor diplomatice sau consulare;"</i> , cu delimitarea clară și fără echivoc a spectrului de subiecți vizati;	utilizarea expresiei <i>"în contextul relațiilor diplomatice sau consulare;"</i> atribuie caracter ambiguu normei. Deficiența prenotată poate determina incertitudine la etapa implementării normei și multiple riscuri aferente delimitării spectrului de subiecți și mărfuri vizati de scutire.	
(3) Se scutește de acciză combustibilul, de la pozițiile tarifare 2707, 2709, 2710, 2711, 2901, 2902 și 2905, destinat aprovizionării în Portul Internațional Liber Giurgiu-lești a navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri, indiferent de naționalitatea navei sau de pavilionul acesteia.		2	ii) La alin.(3) se recomandă reglementarea exhaustivă a pozițiilor tarifare ale mărfurilor scutite de acciz vizate în context (similar formulei de reglementare vizate la alin.(4));	Subsecvent, cu referire la categoriile de scutiri vizate de alineatul (3)-(4), se remarcă caracterul neuniform al formulei de reglementare propuse, or la alin.(3) autorul nu evidențiază exhaustiv pozițiile tarifare ale mărfurilor scutite de acciz. Carența în speță, denotă întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 și insuficiența reglementărilor propuse întru asigurarea eficienței aplicării mecanismelor de control și multiple riscuri de corupție aferente proceselor reglementate.	Se acceptă , cu completarea pozițiilor tarifare aferent scutirilor pentru combustibilul destinat aprovizionării navelor maritime implicate în transportul internațional de mărfuri și pasageri în Portul Internațional Liber Giurgiu-lești de la poziția tarifară 2707, 2709, 2710, 2711, 2901, 2902 și 2905, similar formulei de reglementare vizate la alin.(4).
		3	iii) reconsiderarea atribuțiilor de reglementare vizate de alin.(2) citat supra (de rînd cu atribuțiile de reglementare vizate de art.120 ⁸ alin.(4), art.121 ⁴ alin.(2), art.124 ⁴ alin.(4), art.125 ² alin.(1), art.127 ¹ alin.(5) - cu reglementarea competenței Executivului de aprobare a normelor în speță.	În cele din urmă, se remarcă faptul că prevederile alin.(2), operează cu normă de blanchetă, or stabilește prerogative de reglementare în sarcina entității publice. Normele de blanchetă contribuie la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi etc. În context, se remarcă prevederile art.16 al Legii nr.100/2017 după cum urmează: Articolul 16. Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome (1) Autoritățile	Se acceptă.

				administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. (2) Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sânt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. Totodată, potrivit art.3 al Legii nr.100/2017: Articolul 3. Principiile activității de legiferare (1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii: [...] d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice; [...] f) respectarea ierarhiei actelor normative. (4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.	
Avizare și consultare publică repetată					

	Agencia de Guvernare Electronica Nr.3007-036 din 19.02.2026	1	În vederea uniformizării termenilor utilizați în corespundere cu prevederile Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat, recomandăm ca în textul proiectului termenul „sistem informatizat” să fie substituit cu termenul „sistem informațional”.	La acest subiect, menționăm că în conformitate cu prevederile pct. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene „Pentru respectarea terminologiei legislației UE, se vor utiliza termenii prevăzuți în actul Uniunii Europene sau similari acestora și, după caz, se vor înainta propuneri de modificare a actelor normative în vigoare ce necesită o ajustare la noua terminologie.”. Prin urmare, pentru aplicare uniformizată a normelor juridice pe teritoriul Republicii Moldova este justificată utilizarea unui termen similar legislației Uniunii Europene, dar care este reglementat în legislația națională.	Se acceptă.
Articolul 120². Exigibilitatea (2) Condițiile de exigibilitate și nivelul accizelor aplicabile sunt cele în vigoare la data la care accizele devin exigibile. Accizele se percep și se colectează și, dacă este cazul, se restituie sau se remit în conformitate cu procedurile stabilite de către organul competent.	Centru de armonizare a legislației Nr.31/02-126-2001 din 23.02.2026	1	a) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Directivei (UE) 2020/262 În ceea ce privește transpunerea Directivei (UE) 2020/262 se constată că proiectul național asigură transpunerea parțială a actului UE, conform constatărilor de mai jos. Autorul a modificat art. 120 ² și a introdus la alin.(2) necesitatea stabilirii de către organul competent a modului care vor fi percepute, colectate și restituite sau remise, după caz, accizele conform prevederilor art. 8 al Directivei. În context, se constată o compatibilitate parțială a dispozițiilor relevante în măsura în care legislația națională trebuie să stabilească în mod clar această procedură, care urmează a fi aplicabilă atât pentru produsele naționale, cât și pentru produsele		Se acceptă.

			provenite din alte state membre. Aceeași observație o formulăm și pentru celelalte situații în care prevederile actului UE impun stabilirea unor proceduri naționale de către autoritatea competentă (de exemplu, art. 17(1), art. 24(2) etc.).		
Art.119² Teritorii terțe (1) Sunt considerate teritorii terțe următoarele teritorii care fac parte din teritoriul vamal al Uniunii Europene: a) insulele Canare; b) teritoriile franceze menționate la art. 349 și art. 355 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; c) insulele Aland; d) insulele Anglo-Normande (Channel Islands). (2) Sunt considerate teritorii terțe și teritoriile care intră sub incidența art. 355 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și următoarele teritorii care nu fac parte din teritoriul vamal al Uniunii Europene: a) insula Helgoland; b) teritoriul Busingen; c) Ceuta; d) Melilla; e) Livigno. (3) Operațiunile cu produse accizabile efectuate provenind din sau având ca destinație: a) Principatul Monaco sunt tratate ca deplasări dinspre sau către Franța; b) San Marino sunt tratate ca deplasări dinspre sau către Italia; c) zonele Akrotiri și Dhekelia aflate sub suveranitatea Regatului Unit sunt tratate ca deplasări dinspre sau către Cipru;		2	Dispozițiile teritoriale prevăzute la art. art. 4 și art. 5 din actului UE sunt formulate diferit în art.119 ² și art. 120 ² din proiectul național, ceea ce poate afecta uniformitatea aplicării, inclusiv la data aderării.		Nu se acceptă Nu este justificată referirea la art. 120², întrucât prevederile acestuia nu au tangență cu regimul teritoriilor terțe. Suplimentar, menționăm că art.119² cuprinde teritoriile terțe pentru care nu se vor aplica prevederile actului ce urmează a fi transpus. Or având în vedere convențiile și tratatele încheiate cu Franța, Italia, Cipru și, respectiv, Regatul Unit, Principatul Monaco, San Marino și zonele Akrotiri și Dhekelia și Insula Man aflate sub suveranitatea Regatului Unit, nu sunt considerate țări terțe în sensul aplicării accizelor, astfel, lipsind necesitatea transpunerii a art.5 alin.(1) din Directiva 262/2020.

d) insula Man sunt tratate ca deplasări dinspre sau către Regatul Unit;					
Art.120⁸ Restituirea și remiterea (1) Pentru băuturile alcoolice și produsele din tutun retrase de pe piață, dacă starea sau vechimea acestora le face improprii consumului ori nu mai îndeplinesc condițiile legale de comercializare, accizele plătite la bugetul de stat se restituie la solicitarea operatorului economic. (2) În cazul produselor pentru care accizele au fost plătite la bugetul de stat și care ulterior sunt exportate sau livrate intracomunitar, persoana care a efectuat exportul sau livrarea intracomunitară este în drept să solicite restituirea accizelor. (3) Persoana care a reintrodus în antrepozitul fiscal produse accizabile este în drept să solicite restituirea accizelor plătite anterior la buget. (4) Cuantumul accizelor restituite nu poate depăși suma efectiv plătită la bugetul de stat. În cazurile prevăzute la alin.(1) și (3), la solicitarea operatorului economic accizele pot fi remise. Restituirea și remiterea după caz, a accizei se efectuează conform modului stabilit de Guvern. (5) Termenul în care persoana interesată își poate exercita dreptul de a solicita restituirea accizelor este termenul de prescripție a dreptului de a cere restituirea conform art.266;		3	Dispozițiile art.120 ⁸ sunt parțial compatibile cu prevederile art.10 al actului UE. Prevederile articolului 120 ⁸ prevăd cazuri de rambursare a accizelor diferite de cele pentru care acquis-ul UE consacră dreptul la rambursare.	Deși Directiva lasă la discreția statului membru stabilirea acestor situații, conform formulării art.10, extinderea cadrului normativ național necesită o justificare suplimentară.	Nu se acceptă, Norma din art.120⁸ prevede alte cazuri de rambursare a accizelor decât celea pentru care acquisul comunitar stabilește dreptul la rambursare, or aceasta este o opțiune a statului membru reieșind din redacția art.10 din actul UE. Respectiv pentru situațiile când acciza a fost achitată pentru mărfurile accizate, dar nu a fost consumată de consumatorii finali, art.102⁸ alin.(5) acordă dreptul subiectului impozabil cu accize de a acorda rambursarea accizei, anterior încasată. Exercițând dreptul de a stabili situațiile în care statul membru poate dispune restituirea sau remiterea accizelor aferente mărfurilor eliberate în consum, Republica Moldova a identificat cazuri concrete care permit reducerea impactului asupra costurilor suportate de subiecții impunerii, în contextul transpunerii acquis-ului UE
tArt.121 Scutiri generale (2) Scutirea prevăzută la alin.(1) se acordă în baza certificatului de scutire. Modelul, conținutul certificatului de scutire și modalitatea de acordare a scutirilor se stabilesc de Guvern.		4	Cu referire la prevederile art.11 al actului UE menționăm că proiectul național nu a preluat dispozițiile obligatorii din alin.(2) din acesta privind cerința de stabilire a scutirilor conform condițiilor și limitelor stabilite de statul membru gazdă.		Nu se acceptă Art.121 alin.(2) din proiectul național transpune art.11 alin.(2) din Directivă.

		5	La fel, menționăm că statele membre au optat pentru o transpunere legislativă orizontală a dispozițiilor Directivei (UE) 2020/262, precum și a prevederilor actelor delegate și de punere în aplicare ale Uniunii Europene, precum: Decizia (UE) 2020/263 privind informatizarea circulației și a controlului produselor accizabile (în special art. 1(1) al Directivei (UE) 2020/262); Regulamentul delegat (UE) 2022/1636 al Comisiei din 5 iulie 2022 (în special art. 6 (10), art. 29(1) și art. 43 (1) ale Directivei (UE) 2020/262); Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1637 al Comisiei din 5 iulie 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului (în special art. 12 (3), art. 29 alin. (2) și art. 43(2) ale Directivei (UE) 2020/262).		Constatare
		6	Suplimentar, art.55 din Directiva (UE) 2020/262 stabilește obligația statelor membre de a adopta și publica actele normative și administrative necesare pentru conformarea cu dispozițiile Directivei, inclusiv art. 2, 3, 6, 12, 16, 17, 19–22, 25–29, 33–46, precum și articolele 54, 55 și 57, și de a comunica Comisiei textele principalelor dispoziții de drept intern adoptate în domeniul reglementat.	În context, constatăm că proiectul normativ național acoperă doar parțial cerințele obligatorii, nu prevede mecanisme suplimentare de transpunere și nu oferă suficiente garanții privind corelarea normelor interne cu acquis-ul Uniunii Europene până la data aderării.	Nu se acceptă Se confirmă redacția art.55 din Directivă însă acesta este destinat statelor membre care urmau să publice până la 31 decembrie 2021 actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma articolelor 2, 3, 6, 12, 16, 17, articolelor 19-22, articolelor 25-29, articolelor 33-46, precum și articolelor 54, 55 și 57.
Articolul 126 Bere (2) Cuantumul accizelor pentru bere se calculează după cum urmează: $A = C \times K \times Q$, A = cuantumul accizeii; C = tărie alcoolică (% vol.);		7	b) Analiza comparativă a transunerii dispozițiilor Directivei 92/83/CEE și ale Directivei 92/84/CEE În ceea ce privește transpunerea Directivei 92/83/CEE și Directivei	Pentru a evita confuziile și eventualele interpretări eronate, este necesar să fie precizat modul de aplicare a accizei la bere, conform art. 6 din Directiva 92/84/CEE. Aceasta	Nu se acceptă Diferența între unitatea de măsură hectolitru prevăzută în Directiva 92/84 și litru prevăzut în proiectul național

K = nivelul accizei prevăzut în anexa nr.1; Q = cantitatea (litri) de bere. Articolul 126¹. Vinuri (3) Cuanumul accizelor pentru vin se calculează după cum urmează: $A = K \times Q$, A = cuantumul accizei; K = nivelul accizei prevăzut în anexa nr.1; Q = cantitatea exprimată în litri. Articolul 126². Băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri (3) Cuanumul accizelor pentru băuturi fermentate se calculează după cum urmează: $A = K \times Q$, A = cuantumul accizei; K = nivelul accizei prevăzut în anexa nr.1; Q = cantitatea exprimată în litri. Articolul 126³. Produse intermediare (3) Cuanumul accizelor pentru produse intermediare se calculează după cum urmează: $A = K \times Q$, A = cuantumul accizei; K = nivelul accizei prevăzut în anexa nr.1; Q = cantitatea exprimată în litri. Articolul 126⁴. Alcool etilic (2) Cuanumul accizelor pentru alcool etilic se calculează după cum urmează: $A = C \times K \times Q / 100$, A = cuantumul accizei; C = concentrația alcoolică exprimată în procente de volum; K = nivelul accizei prevăzut în anexa nr.1; Q = cantitatea exprimată în litri;			92/84/CEE se constată că proiectul național asigură transpunerea parțială a dispozițiilor actelor UE, conform constatărilor de mai jos. Prevederile obligatorii de la art. 3 al Directivei 92/83/CEE nu au fost transpuse în totalitate prin art.126 al proiectului național. În acest context, legislația națională trebuie să precizeze explicit unitatea de măsură utilizată, fie hectolitru/grad alcool, fie hectolitru/grad Plato. Suplimentar, aceeași obiecție, o formulăm pentru prevederile art.120⁶ art.126¹⁻⁴ din proiectul național.	stabilește două modalități de calcul al ratei minime: 1,87 EUR/hectolitru/grad de alcool (tăria alcoolică reală pe volum a produsului finit) sau 0,748 EUR/hectolitru/grad Plato (gradul de zaharuri fermentabile din bere).	este una matematică care nu modifică baza de calcul. Astfel, la articolul dat nu există un caz de netranspunere ci doar o transpunere prin conversie tehnică a unității de măsură.
--	--	--	---	--	--

Articolul 127¹ Modul de calculare a accizelor la țigarete (6) Acciza specifică exprimată în lei/1.000 de țigarete se determină anual, pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, a procentului legal în cuantum de 13% aferent accizei ad valorem și a accizei minime al cărei nivel este prevăzut în anexa nr.1. Modul de calculare a accizei specifice și cuantumul acesteia se aprobă prin Ordinul Ministrului Finanțelor. (7) Prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul se calculează în funcție de valoarea totală a tuturor cantităților de țigarete eliberate pentru consum, pe baza prețului de vânzare cu amănuntul, incluzând toate taxele, împărțit la cantitatea totală de țigarete eliberate pentru consum. Acest preț mediu ponderat se stabilește până pe data de 15 aprilie a fiecărui an, pe baza datelor privind cantitățile totale de țigarete eliberate pentru consum în cursul anului calendaristic precedent, și se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor în termen de 15 zile de la data stabilirii.		8	c) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Directivei (UE) 2011/64/UE În ceea ce privește transpunerea Directivei (UE) 2011/64/UE, menționăm că autorul a integrat obiecțiile și recomandările formulate. Caracterul parțial al transpunerii actului UE prin proiectul național este justificat prin compatibilitatea parțială a prevederilor naționale cu dispozițiile art.7, art. 8 alin.(1)–(5) și art. 10 alin. (3). În acest context, proiectul normativ național, la art. 127¹, prevede că modul de calculare a accizei specifice și cuantumul acesteia urmează a fi stabilite prin ordin al Ministrului Finanțelor, soluție diferită de reglementarea UE, care impune exprimarea valorii accizelor în euro și cerința stabilirii acestora în moneda națională (art.18 din Directivă). La fel, Directiva impune calculul pe baza prețului mediu ponderat până la 1 martie, iar Codul fiscal stabilește termenul până la 15 aprilie. De asemenea, atenționăm că Codul fiscal stabilește accizele în lei, fără o corelare directă cu pragurile minime exprimate în euro prevăzute de Directivă. În lipsa alinierii la aceste praguri europene, prevederile naționale nu pot fi considerate compatibile, iar absența corelării riscă să fie calificată drept neconformitate la data aderării.	În continuare, subliniem faptul că acquis-ul Uniunii Europene se află într-un proces continuu de actualizare. La nivel european, spre exemplu, Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și nivelurile accizelor aplicate tutunului prelucrat a fost propusă pentru revizuire 1 . Astfel, în conformitate cu angajamentele Republicii Moldova asumate prin Cadrul de negociere cu Uniunea Europeană, privind aplicarea acquis-ului în forma existentă la momentul aderării, se impun măsuri normative suplimentare pentru a asigura realizarea transpunerii progresive și integrale a prevederilor UE în domeniu.	Se acceptă Perioada de stabilire a prețului mediu ponderat a fost ajustată cu perioada prevăzută în art.8 alin.(2) din Directiva (UE) 2011/64/UE . Totodată, art. 120⁶ alin.(3) din proiect prevede că valoarea euro în monedă națională care trebuie aplicată valorii minime a ratelor de impozitare se fixează o dată pe an. Ratele care trebuie aplicate sunt cele obținute în prima zi lucrătoare din luna octombrie și publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și se aplică de la data de 1 ianuarie a următorului an calendaristic. Astfel, art. 120⁶ alin.(3) transpune art.18 din Directiva 2011/64/UE.
Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127² Produse energetice (1) În înțelesul prezentului capitol, produsele energetice sunt:		9	d) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Directivei (UE) 2003/96 În ceea ce privește transpunerea Directivei (UE) 2003/96 se constată că		Se acceptă.

a) produsele cu codurile NC de la 1507 la 1518, dacă acestea sunt destinate utilizării drept combustibil pentru încălzire sau combustibil pentru motor; b) produsele cu codurile NC 2701, 2702 și de la 2704 la 2715; c) produsele cu codurile NC 2901 și 2902; d) produsele cu codul NC 2905 11 00, care nu sunt de origine sintetică, dacă acestea sunt destinate utilizării drept combustibil pentru încălzire sau combustibil pentru motor; e) produsele cu codul NC 3403; f) produsele cu codul NC 3811; g) produsele cu codul NC 3817; h) produsele cu codurile NC 3824 99 86 , 3824 99 92 (cu excepția preparatelor antirugină care conțin amine ca elemente active și solvenți și diluanți compoziți anorganici, pentru vopsele și produse similare), 3824 99 93 , 3824 99 96 (cu excepția preparatelor antirugină care conțin amine ca elemente active și solvenți și diluanți compoziți anorganici, pentru vopsele și produse similare), 3826 00 10 și 3826 00 90 dacă acestea sunt destinate utilizării drept combustibil pentru încălzire sau carburant; Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127³ Excepții de la regimul de accizare pentru produse energetice și energie electrică (1) Nu se aplică regimul de accizare pentru: 1) produsele cu codurile NC 4401 și 4402 și căldura rezultată în aval utilizând aceste produse; 2) următoarele utilizări de produse energetice și energie electrică: a) produsele energetice utilizate în alte scopuri decât în calitate de carburant			proiectul național asigură transpunerea parțială a actului UE, conform constatărilor de mai jos. Prevederile art.2 din Directivă sunt transpuse parțial prin art.127² și art. 127³, precum și definițiile din art.120 al proiectului național. Totuși, observăm că proiectul utilizează noțiunea de „combustibil pentru motor,, diferită de terminologia actului UE. În acest context, pentru claritate și conformitate terminologică, recomandăm utilizarea formulărilor din Directivă, inclusiv pentru textul „se impozitează la rata aplicabilă carburantului echivalent”. De asemenea, actul național recurge la clasificarea statistică CAEN, în timp ce Directiva face trimitere la nomenclatura NACE; recomandăm menționarea explicită a corespondenței CAEN–NACE pentru a asigura alinierea la acquis-ul UE		
--	--	--	--	--	--

pentru motor sau combustibil pentru încălzire; b) utilizarea duală a produselor energetice. Un produs energetic este utilizat dual atunci când este folosit atât în calitate de combustibil pentru încălzire, cât și în alte scopuri decât pentru motor sau pentru încălzire. Utilizarea produselor energetice pentru reducerea chimică și în procesele electrolitice și metalurgice se consideră a fi utilizare duală; c) energia electrică utilizată în principal în scopul reducerii chimice și în procesele electrolitice și metalurgice; d) energia electrică, atunci când reprezintă mai mult de 50% din costul unui produs, în condițiile stabilite de Guvern. Costul unui produs înseamnă achizițiile totale de bunuri și servicii, plus costurile de personal plus consumul de capital fix la nivelul întreprinderii, conform definiției din articolul 127² alin.(7). Acest cost se calculează în medie pe unitate. Costul electricității înseamnă valoarea de cumpărare a electricității, fără TVA care este deductibil, sau costul de producție al electricității dacă este produsă în întreprindere. e) procesele mineralogice. Prin procese mineralogice se înțelege procesele clasificate în nomenclatura CAEN la secțiunea C Industria prelucrătoare, diviziunea 23 Fabricarea altor produse minerale nemetalice, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.1.893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului. (2) Prevederile art.127² alin.(2) se aplică produselor energetice utilizate în					
--	--	--	--	--	--

unul dintre scopurile prevăzute la alin. (1).					
		10	Referitor la transpunerea art. 3 din actul UE, în tabelul de concordanță se vor include prevederile corespundente transpuse din art.3 al Directivei (UE) 2020/262.		Nu se acceptă , deoarece art.3 din Directiva 96/2003 UE face referință la Directiva 92/12 CEE care a fost abrogată prin Directiva 2008/118/CE, care la rândul său a fost abrogată prin Directiva 262/2020 UE. Așadar, conținutul art.3 din Directiva 262/2020 UE nu prevede noțiunea de uleiuri minerale pentru a fi transpusă și a completa tabelul de concordanță.
Art. 120⁶. Nivelul accizelor (1) Nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este nivelul prevăzut în anexa nr.1.		11	Prevederile art. 4 din Directivă sunt transpuse parțial prin art.120 ⁶ și Anexa nr.1 ale proiectului național. Totuși, diferențele de formulare ridică un risc de neconformitate: Directiva utilizează termenul „rată de impozitare”, definit ca suma totală a taxelor indirecte (excluzând TVA), calculată la cantitatea de produs energetic sau electricitate. Proiectul folosește termenul „nivelul accizelor”, ceea ce este echivalent, dar mai restrictiv și poate genera interpretări limitative. La fel, Directiva menționează explicit că ratele „nu pot fi inferioare ratelor minime”, în timp ce proiectul se limitează la stabilirea cotelor în Anexa nr. 1, fără a consacra expres interdicția de coborâre sub pragurile minime. Această omisiune poate conduce la aplicarea unor cote sub nivelul obligatoriu european, afectând conformitatea cu acquis-ul UE.		Se acceptă , art.127 ² alin.(5) din proiect a fost revizuit.

		12	Prevederile obligatorii din art. 5 al actului UE nu sunt transpuse prin proiectul național.		Nu se acceptă. Prevederile art.5 nu creează o obligație de a transpune ci conferă o opțiune statelor membre. La stabilirea opțiunii, articolul sus menționat stabilește condițiile în care această poate fi exercitată.
Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127² Produse energetice 9) Se aplică o cotă redusă a accizelor pentru produsele energetice menționate în Anexa nr.1 Tabelul nr.2 și nr.3 din prezentul titlu:		13	Prevederile art. 8 din Directiva 2003/96/CE sunt transpuse parțial prin art.127 ² alin.(9) și Anexa nr. 1 Tabelul nr. 2 și nr. 3 ale proiectului național. Totuși, observăm diferențe de formulare: Directiva stabilește explicit ratele minime de impozitare aplicabile produselor utilizate drept carburant în scopuri industriale și comerciale. Proiectul național prevede aplicarea unei cote reduse a accizelor, dar nu reproduce integral formularea directivei. În acest context, recomandăm uniformizarea terminologiei și introducerea explicită a referinței la ratele minime stabilite de Directivă, pentru a evita interpretări limitative și pentru a asigura conformitatea deplină cu prevederile UE. Aceleași diferențe terminologice le constatăm și la transpunerea art. 9, art. 10 din actul UE.		Nu se acceptă Acordarea facilității fiscale pentru combustibilul destinat motoarelor staționare generează dificultăți semnificative de administrare și control fiscal, întrucât delimitarea strictă între utilizarea în motoare staționare și utilizarea în alte scopuri (în special pentru transport) este dificil de verificat în practică. Această situație creează premise pentru utilizarea duală a produsului, respectiv redirectionarea combustibilului beneficiind de tratament fiscal preferențial către utilizări neeligibile, cu riscul diminuării veniturilor bugetare și al apariției distorsiunilor concurențiale.
Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127² Produse energetice (7) În prezenta secțiune, utilizare în scopul activității de întreprinzător înseamnă utilizarea de către o întreprindere sau cei care practică o activitate profesională, care asigură în mod independent, în orice loc, livrarea de mărfuri și prestarea de servicii, oricare ar fi scopul sau rezultatele acestor activități economice.		14	Prevederile art. 11 din Directivă sunt transpuse parțial prin art.127 ² din proiectul național. Directiva include explicit activitățile miniere și profesiile liberale, care nu sunt menționate expres în proiect. În plus, alineatele (3) și (4) privind utilizarea mixtă și posibilitatea statelor de a limita domeniul ratelor reduse sunt marcate ca opționale și nu sunt transpuse integral.		Nu se acceptă, Prevederile art.11 din Directivă au fost transpuse prin art.127 ² alin.(7). În parte ce ține de alin.(3) menționăm că, aplicarea impozitării proporționale în cazul utilizării mixte este dificil de administrat, întrucât determinarea exactă a ponderii utilizării

					profesionale și private presupune evidențe complexe și controale dificil de realizat. În lipsa unor criterii clare și ușor verificabile, norma creează riscuri sporite de declarare inexactă și vulnerabilități în administrarea fiscală. Suplimentar, ținând cont de prevederile art.11 alin.(4) din Directiva 96/2003 domeniul de aplicare a cotei reduse de impozitare a fost limitat pentru carburantul utilizat la motoarele staționare.
Art.127² Produse energetice (5) Pentru produsele energetice și energia electrică cota accizelor se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și se aplică de la data de 1 ianuarie a următorului an calendaristic. Pentru produsele energetice pentru care ratele de impozitare sunt exprimate în volume, volumul se măsoară la o temperatură de 15 °C.		15	Prevederile art. 12 din Directivă sunt transpuse parțial prin art. 127² și mențiunea din proiect privind elaborarea tabelor. În context, Directiva prevede expres că statele membre își pot exprima ratele naționale de impozitare în alte unități decât cele prevăzute la articolele 7–10, cu condiția ca, după conversie, acestea să nu se situeze sub ratele minime. Proiectul național nu reproduce integral această condiție, limitându-se la mențiunea „se va ține la elaborarea tabelor”, ceea ce este vag și incomplet. În plus, Directiva stabilește explicit că volumul produselor energetice pentru care ratele sunt exprimate în unități de volum se măsoară la temperatura de 15 °C, prevedere transpusă corect prin art. 127² alin. (5). Totuși, lipsa formulării clare privind interdicția de coborâre sub ratele minime poate conduce la aplicarea unor cote sub nivelul obligatoriu european.		Nu se acceptă Anexa nr.1 din proiect tabelele 2 si 3 prevăd expres rate suplimentare naționale de impozitare exprimate în alte unități decât cele prevăzute în articolele 7-10. Suplimentar, menționăm că art.127² alin.(5) din proiect a fost revizuit prin restricționarea stabilirii cotelor la un nivel mai mic decât cel european.

Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127² Produse energetice (5) Pentru produsele energetice și energia electrică cota accizelor se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și se aplică de la data de 1 ianuarie a următorului an calendaristic.		16	Prevederile art. 13 din Directivă sunt transpuse parțial prin art. 127² din proiectul național. Directiva prevede expres că valoarea euro în monedele naționale se fixează o dată pe an, pe baza cursului din prima zi lucrătoare a lunii octombrie, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și se aplică de la 1 ianuarie anul următor. Proiectul transpune această regulă, dar utilizează formularea „cota accizelor se indexează anual”, ceea ce este echivalent, însă mai restrictiv și poate genera interpretări limitative. În plus, alineatul (2) al Directivei, care permite menținerea valorilor existente dacă adaptarea anuală ar conduce la o creștere mai mică de 5% sau de 5 euro, este marcat ca opțional și nu este transpus integral. Această omisiune poate conduce la aplicarea rigidă a indexării, fără flexibilitatea prevăzută de Directivă.		Nu se acceptă Formularea utilizată în proiect, respectiv „cota accizelor se indexează anual”, nu restrânge aplicarea regulii, ci asigură o transpunere mai clară și mai previzibilă din punct de vedere juridic. Caracterul mai ferm al formulării nu contravine directivei, întrucât aceasta stabilește doar cadrul minim de armonizare, lăsând statelor membre libertatea de a adopta mecanisme mai stricte de implementare. În ceea ce privește alineatul (2) al Directivei, caracterul său opțional nu impune transpunerea sa obligatorie, astfel încât omisiunea acestuia nu generează neconformitate juridică, ci reprezintă o opțiune de politică fiscală națională, menită să asigure simplitatea și predictibilitatea aplicării mecanismului de indexare.
Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127⁴ Scutiri pentru produse energetice și energie electrică (1) Sunt scutite de la plata accizelor: 1) produsele energetice livrate în vederea utilizării drept carburant pentru aviație, alta decât aviația turistică în scop privat. Prin aviație turistică în scop privat se înțelege utilizarea unei aeronave de către proprietarul său ori de către persoana fizică sau juridică ce o deține cu titlu de închiriere sau cu un alt titlu, în alte scopuri decât cele comerciale și, în special, altele decât		17	Prevederile art. 14 din Directivă sunt transpuse parțial prin art.127⁴ din proiectul național. Alin.(2) al Directivei, care permite statelor membre să limiteze domeniul de aplicare al scutirilor sau să suspende aplicarea acestora prin acorduri bilaterale, nu a fost transpus, fiind considerat opțional. Această omisiune reduce flexibilitatea regimului fiscal și poate afecta conformitatea deplină cu acquis-ul comunitar, în special în ceea ce privește corelarea cu regimul internațional și intra-UE al transporturilor.		Nu se acceptă Transpunerea parțială a art. 14 din Directivă prin art. 127⁴ din proiect nu afectează conformitatea cu acquis-ul, întrucât alineatul (2) al Directivei are caracter facultativ, oferind statelor membre o opțiune de reglementare, fără a institui o obligație juridică de a prevedea mecanisme de limitare a scutirilor prin acorduri bilaterale. Lipsa transpunerii acestei prevederi

transportul de persoane ori de mărfuri sau prestări de servicii cu titlu oneros ori pentru nevoile autorităților publice; 2) produsele energetice livrate în vederea utilizării drept carburant pentru navigația în apele comunitare și pentru navigația pe căile navigabile interioare, inclusiv pentru pescuit, altele decât pentru navigația ambarcațiunilor de agrement private. De asemenea, este scutită de la plata accizelor și energia electrică produsă la bordul navelor. Prin ambarcațiune de agrement privată se înțelege orice ambarcațiune utilizată de către proprietarul său ori de către persoana fizică sau juridică ce o deține cu titlu de închiriere ori cu un alt titlu, în alte scopuri decât cele comerciale și, în special, altele decât transportul de persoane sau de mărfuri ori prestări de servicii cu titlu oneros sau pentru nevoile autorităților publice; 3) produsele energetice și energia electrică utilizate pentru producția de energie electrică, precum și energia electrică utilizată pentru menținerea capacității de a produce energie electrică;					nu reduce gradul de armonizare, ci reflectă o opțiune de politică fiscală națională, menită să simplifice administrarea regimului de scutiri și să evite eventualele dificultăți de aplicare și coordonare în plan internațional.
Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127⁴ Scutiri pentru produse energetice și energie electrică (1) Sunt scutite de la plata accizelor: 4) produsele energetice și energia electrică utilizate pentru producția combinată de energie electrică și energie termică ; 5) energia electrică, gazul natural, cărbunele și combustibilii solizi - folosite de gospodării; 6) energia electrică produsă din surse regenerabile de energie și cea stocată în acumulatori electrici;		18	Prevederile art. 15 din Directivă sunt transpuse parțial prin art. 127⁴ din proiectul național. Directiva permite aplicarea, sub control fiscal, a scutirilor totale sau parțiale ori a reducerilor de impozitare pentru o gamă extinsă de situații. Proiectul național transpune doar unele dintre aceste scutiri (cogenerare, gospodării, energie regenerabilă, dragare, transport feroviar și urban), dar nu include integral toate cazurile prevăzute de Directivă.		Nu se acceptă Transpunerea selectivă a situațiilor de scutire prevăzute de art. 15 din Directivă nu reprezintă o neconformitate, întrucât dispozițiile respective au caracter permisiv, iar statele membre nu sunt obligate să introducă toate cazurile de scutire sau reducere a impozitării. Limitarea la anumite categorii de utilizări reflectă o opțiune de politică fiscală națională, justificată prin necesitatea asigurării

7) combustibilii pentru motor utilizați pentru operațiunile de dragare în cursurile de apă navigabile și în porturi; 8) produsele energetice care intră în Republica Moldova dintr-un stat membru sau dintr-o țară terță, conținute în rezervorul standard al unui autovehicul cu motor, destinate utilizării drept combustibil pentru acel autovehicul, precum și în containere speciale și destinate utilizării pentru operarea, în timpul transportului, a sistemelor ce echipează acele containere. 9) orice produs energetic care este scos de la rezerva de stat sau rezerva de mobilizare, fiind acordat gratuit în scop de ajutor umanitar; 10) orice produs energetic utilizat drept combustibil pentru încălzire de către spitale, sanatorii, aziluri de bătrâni, orfelinate și de alte instituții de asistență socială, instituții de învățământ și lăcașuri de cult; 11) produse energetice și energia electrică utilizate pentru transportul de bunuri și pasageri pe calea ferată, tramvaiul și troleibuzul;					unui control fiscal eficient și a unei administrări mai simple a regimului de facilități, evitând complexitatea administrativă generată de un spectru prea larg de excepții.
Secțiunea a 9-a – Produse energetice Art.127⁴ Scutiri pentru produse energetice și energie electrică (1) Sunt scutite de la plata accizelor: 12) produsele energetice, dacă astfel de produse sunt obținute din unul sau mai multe dintre următoarele produse: a) produse cuprinse în codurile NC de la 1507 la 1518 inclusiv; b) produse cuprinse în codurile NC 3824 99 55 și 3824 99 80 - 3824 99 96 (cu excepția preparatelor antirugină care conțin aminer ca elemente active și solvenți și diluanți compoziți anorganici, pentru vopsele și produse		19	Prevederile art. 16 din Directivă sunt transpuse parțial prin art. 127⁴ din proiectul național. Proiectul transpune doar parțial prevederile UE, fără a include explicit cazul produselor care conțin apă și fără a reproduce integral definiția „biomasă” din Directivă. În plus, alineatele (2)–(8) din Directivă, care reglementează limitele reducerii (pentru a evita supracompensarea), adaptarea la evoluția prețurilor, programele multianuale de scutiri, condițiile de expirare, obligațiile de raportare către Comisie și evaluarea la nivel european, nu sunt transpuse în		Se acceptă parțial, noțiunea de biomasă a fost încadrată în art.127⁴ alin.(1) pct.12) din proiect. Suplimentar, în ceea ce privește prevederea din Directiva 2003/96/CE care permite statelor membre aplicarea, sub control fiscal, a unei rate reduse de impozitare pentru produsele menționate la art. 2 care conțin apă, menționăm că aceasta are caracter opțional, iar transpunerea sa rămâne la

similare), 3826 00 10 și 3826 00 90 în ceea ce privește componentele lor produse din biomasă; c) produse cuprinse în codurile NC 2207 20 00 și 2905 11 00, care nu sunt de origine sintetică; d) produse obținute din biomase, inclusiv produse cuprinse în codurile NC 4401 și 4402; (2) Modalitatea și condițiile de acordare a scutirilor prevăzute la alin. (1) se reglementează de către Guvern			textul de lege, fiind menționate doar ca urmează să fie reglementate prin norme aprobate de Guvern.		discreția statului. Totodată, condiționarea acordării unei cote reduse de acciză de conținutul de apă al produsului accizabil ar putea genera riscuri de utilizare abuzivă a acestei facilități și, implicit, de diminuare a obligațiilor aferente accizelor.
		20	Prevederile art. 20–22 din Directivă sunt transpuse parțial prin art. 127 ² –127 ⁶ și art. 120 ¹ – 120 ² din proiectul național. Lista produselor energetice și regimul de control sunt preluate corect, iar definițiile faptului generator și regimul exigibilității pentru gaz, cărbune și electricitate sunt compatibile. Totuși, prevederea Directivei privind notificarea Comisiei în caz de fraudă sau abuz este transpusă diferit: proiectul prevede informarea instituției ierarhic superioare, nu direct Comisia, ceea ce poate crea un decalaj procedural (art. 20). La fel, sunt constatate anumite diferențe de transpunere în ceea ce privește limitarea aplicării ajustării accizelor la anumite produse (art. 22).		Nu se acceptă Potrivit art. 20 alin. (2) din Directivă, statul membru are obligația de a informa Comisia în cazul depistării unei fraude, evaziuni sau al unui abuz, fără ca textul directivei să facă referire la o instituție concretă. Având în vedere că organul competent se află în subordinea Ministerului Finanțelor, informarea Comisiei urmează a fi realizată de către Ministerul Finanțelor, în baza informațiilor transmise de organul competent.
		21	e) Analiza comparativă a transunerii dispozițiilor Directivei (UE) 95/60 În ceea ce privește transpunerea Directivei (UE) 95/60 se constată că proiectul național asigură transpunerea parțială a dispozițiilor actelor UE, conform constatărilor de mai jos. Prin art.1(2) Directiva permite ca statele membre să acorde excepții de la aplicarea marcajului fiscal a motorinelor și kerosenului, din	Republica Moldova a optat pentru un mecanism de rambursare ex-post, ceea ce este compatibil cu practica UE. Totuși, pentru conformitate integrală, legislația națională ar trebui să includă și măsuri complementare de supraveghere, astfel încât să fie respectate cerințele art. 3 al Directivei 95/60/CE privind prevenirea utilizării improprii.	Nu se acceptă În scopul aplicării art.127 ² alin.(10), prin Hotărâre de Guvernului se va stabili criteriile și cerințele stricte pentru prevenirea utilizării improprii a carburanților.

			motive de sănătate publică, siguranță sau motive tehnice, cu condiția instituirii unor măsuri corespunzătoare de supraveghere fiscală. Republica Moldova a optat pentru un mecanism de rambursare ex-post, ceea ce este compatibil cu practica UE. Totuși, pentru conformitate integrală, legislația națională ar trebui să includă și măsuri complementare de supraveghere, astfel încât să fie respectate cerințele art. 3 al Directivei 95/60/CE privind prevenirea utilizării improprii.		
		22	f) Observații la Clauza de armonizare Conform constatărilor prezentate mai sus, clauza de armonizare urmează a fi inclusă după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ în corespundere cu modelul nr. 3 din Anexa nr. 1 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG 1171/2018, în următoarea redacție: „Prezenta lege transpune parțial: - Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 58/4 din 27 februarie 2020, CELEX: 32020L0262, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2022/543; - Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene	Clauza de armonizare va fi revizuită la etapa definitivării proiectului, potrivit gradului de transpunere atins.	Se acceptă.

			L316 din 31 octombrie 1992, CELEX: 31992L0083; - Directiva 92/84/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind apropierea ratelor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 316 din 31 octombrie 1992, CELEX: 31992L0084. - Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 176 din 5 iulie 2011, CELEX: 32011L0064. - Directiva (UE) 2003/96 a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 283 din 31 octombrie 2003, CELEX: 32003L0096, astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/2521 a Comisiei din 20 decembrie 2022; - Directiva (UE) 95/60 a Consiliului din 27 noiembrie 1995 privind marcarea fiscală a motorinelor și a kerosenului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 291/46 din 6 decembrie 1995, CELEX: 31995L0060.”		
		23	II. Concluzii În concluzie, ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul de lege urmează a fi definitivat și îmbunătățit prin prisma obiecțiilor și recomandărilor expuse în prezenta Declarație.	Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE și Cadrului de negociere cu Uniunea Europeană.	

	Ministerul Energiei Nr.05-407 din 24.02.2026	1	Lipsa propunerilor și/sau obiecțiilor		
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1	Lipsa obiecțiilor și propunerilor		
Art.120 Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 8) <i>grad alcoolic</i> reprezintă proporția de alcool absolut, exprimată în procente volumetrice măsurată la temperatura de 20°C, conținută într-o soluție hidroalcoolică; Articolul 126¹ Vinuri (1) În înțelesul prezentei secțiuni, vinurile sunt: a) vinuri liniștite, care cuprind toate produsele încadrate la codurile NC 2204 și 2205, cu excepția vinului spumos, așa cum este definit la lit. b), și care: 1. au o concentrație alcoolică mai mare de 1,2% în volum, dar care nu depășește 15% în volum, și la care alcoolul conținut în produsul finit rezultă în întregime din fermentare; sau 2. au o concentrație alcoolică mai mare de 15% în volum, dar care nu depășește 18% în volum, au fost obținute fără nicio îmbogățire și la care alcoolul conținut în produsul finit rezultă în întregime din fermentare; Art. 121³ Scutiri pentru alcool etilic și alte produse alcoolice Sunt scutite de la plata accizelor alcoolul etilic și alte produse alcoolice prevăzute la art. 119 alin. (2) lit. a), atunci când sunt:	Ministerul agriculturii și industriei alimentare	1	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare își menține obiecțiile la: art. 120 subpct. 8) grad alcoolic, întrucît nu se respectă unitatea terminologică în proiect; <		

b) utilizate în cadrul procesului de fabricație a oricărui produs nedestinat consumului uman, cu condiția ca alcoolul să fi fost denaturat în conformitate cu cerințele statului membru în care a fost realizată această operațiune sau, pentru denaturarea alcoolului în Republica Moldova, să respecte prevederile stabilite prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, scutirea aplicându-se doar în situația în care un astfel de alcool denaturat a fost încorporat în produsul care nu este destinat consumului uman sau este utilizat pentru întreținerea și curățarea echipamentelor de producție utilizate în special pentru acest proces de fabricație;			legislației de care este responsabil Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.		potrivit art.8 din Lege sus menționată, politica de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice este realizată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
Articolul 121. Scutiri generale (1) Produsele accizabile sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării: a) misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și a personalului acestora; b) de către organizațiile internaționale acreditate de autoritățile publice din Republica Moldova și de către membrii acestor organizații, în limitele și în condițiile stabilite prin convențiile internaționale privind instituirea acestor organizații sau prin acordurile de sediu; c) pentru produsele accizabile importate de forța militară străină care desfășoară aplicații militare temporare, destinate uzului sau consumului exclusiv al forței militare și al componentei civile. Lista produselor accizabile se aprobă de către Ministerul Apărării al Republicii Moldova; d) pentru consum în cadrul unui contract de stat sau a unui acord internațional încheiat cu țări terțe sau cu organizații internaționale, cu condiția ca contractul	Ministerul Sănătății nr.09/1141 din 02.04.2026	1	În art.121 alin. (1) va avea următorul cuprins: „(1) Produsele accizabile, cu excepția tutunului” sunt scutite de plata accizelor dacă sunt destinate utilizării:”. Astfel, în conformitate cu prevederile Convenției Cadru privind Controlul Tutunului a Organizației Mondiale a Sănătății, la care sunt părți atât Republica Moldova, cât și Uniunea Europeană, precum și în temeiul Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului, este interzisă promovarea produselor din tutun, inclusiv prin reduceri de preț sau alte forme de stimulare. În acest context, scutirea de accize ar conduce la diminuarea prețului (estimativ cu circa 20%), contravenind obiectivelor de sănătate publică și stimulând consumul. Totodată, produsele din tutun nu constituie elemente ale patrimoniului cultural național al Republica Moldova și nu justifică promovarea externă.		Nu se acceptă , deoarece art.11 alin.(1) din <i>Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare)</i> stabilește expres subiectul și obiectul scutirii, fără a acorda drept de a exclude careva mărfuri. scutire pentru toate produsele accizabile, iar excluderea unor mărfuri

sau acordul în cauză să fie permis ori autorizat în ceea ce privește scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată; e) de către forțele armate ale oricărui stat parte la Tratatul Atlanticului de Nord, altul decât statul membru în care sunt exigibile accizele, pentru uzul forțelor armate în cauză, pentru personalul civil însoțitor sau pentru aprovizionarea popotelor sau a cantinelor acestora.					
Articolul 127 Tutun prelucrat (1) În sensul prezentei secțiuni, tutun prelucrat înseamnă: 1) țigarete; 2) trabucuri și țigări de foi; 3) tutun pentru fumat: a) tutun tăiat fin, destinat rulării în țigarete; b) alte tipuri de tutun pentru fumat, inclusiv tutun tăiat fin destinat pentru fabricarea industrială a țigaretelor.	Ministerul Sănătății	2	În art.127: 1.1. alin. (1), pct. 3) se va completa cu lit. c) cu următorul cuprins: „c) tutunul încălzit”. 1.2. se va completa cu alin. (6) cu următorul cuprins: „(6) se consideră tutun încălzit un produs din tutun destinat utilizării prin intermediul unui dispozitiv de încălzire a tutunului”. Astfel, conform prevederilor Directivei delegată (UE) 2022/2100, transpuse în Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului, produsele din tutun încălzit sunt încadrate în categoria produselor din tutun și sunt, în prezent, supuse regimului de accizare. Prin urmare, se impune aducerea proiectului de lege în concordanță cu ultimele acte normative ale Uniunii Europene în domeniu.		
	Ministerul Sănătății	3	Se propune de asemenea ca lista produselor din tutun accizabile să fie completată cu o nouă poziție: „- lichid pentru țigaretile electronice cu conținut de nicotină.” În scopul asigurării continuității prevederilor Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997, prezentul proiect urmează a fi corelat cu cadrul normativ în vigoare. Totodată, la		

			elaborarea acestuia se vor lua în considerare prevederile proiectului noii directive a Uniunii Europene privind accizarea produselor din tutun, care prevede majorarea nivelurilor accizelor, precum și extinderea sferei de aplicare asupra produselor conexe, având în vedere perspectiva aprobării acesteia anterior aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.		
EXPERTIZARE					
Prezenta lege transpune parțial: - Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 58/4 din 27 februarie 2020, CELEX: 32020L0262, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2022/543; - Directiva 92/83/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L316 din 31 octombrie 1992, CELEX: 31992L0083; - Directiva 92/84/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind apropierea ratelor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L316 din 31 octombrie 1992, CELEX: 31992L0084; - Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L176 din 5 iulie 2011, CELEX: 32011L0064; - Directiva (UE) 2003/96 a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind	Ministerul Justiție	1	În clauza de armonizare: Denumirea Directivei (UE) 2020/262 se va completa cu textul „(reformare)”. Denumirea Directivei 2011/64/UE se va completa cu textul „(text codificat)”. De asemenea, se va indica complet numărul sursei de publicare „L176/24”. Denumirea Directivei (UE) 2003/96 după indicarea anului și numărului se va completa cu textul „/CE”. De asemenea, denumirea se va completa cu textul „Text cu relevanță pentru SEE.” și se va indica complet numărul sursei de publicare „L283/51”. Denumirea Directivei (UE) 95/60, după textul „95/60” se va completa cu textul „/CE”.		Se acceptă.

restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 283 din 31 octombrie 2003, CELEX: 32003L0096, astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/2521 a Comisiei din 20 decembrie 2022; - Directiva (UE) 95/60 a Consiliului din 27 noiembrie 1995 privind marcarea fiscală a motorinelor și a kerosenului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 291/46 din 6 decembrie 1995, CELEX: 31995L0060.					
Articolul 119¹. Aplicarea Codului vamal al Uniunii în cazul produselor accizabile (1) Formalitățile stabilite prin dispozițiile vamale ale Uniunii Europene cu privire la intrarea produselor pe teritoriul vamal al Uniunii Europene se aplică <u>mutatis mutandis</u> intrării pe teritoriul Uniunii Europene a produselor accizabile care provin din unul dintre teritoriile menționate la art. 119 ² alin. (1) și (2). (2) Formalitățile stabilite prin dispozițiile vamale ale Uniunii Europene cu privire la ieșirea produselor dinspre teritoriul vamal al Uniunii Europene se aplică <u>mutatis mutandis</u> ieșirii de pe teritoriul Uniunii Europene a produselor accizabile care au ca destinație unul dintre teritoriile menționate la art. 119 ² alin. (1) și (2).	Ministerul Justiție	2	La art. 119 ¹ remarcăm că, potrivit art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română.		Se acceptă.
Articolul 120. Definiții În înțelesul prezentului titlu, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 4) <i>țară terță</i> înseamnă orice stat sau teritoriu căruia nu i se aplică Tratatul;	Ministerul Justiție	3	La art. 120: La pct. 4) se va detalia cuvântul „Tratatul”.		Se sccptă.

20) <i>codul Nomenclurii Combinate</i> reprezintă poziția tarifară, subpoziția tarifară sau codul tarifar. Trimiterile la codurile NC sunt cele către Nomenclatura combinată din Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, în vigoare de la 19 octombrie 1992, în cazul produselor energetice, în vigoare de la 1 ianuarie 2002, iar pentru produsele reprezentând alcool și băuturi alcoolice, sunt cele din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1.602 al Comisiei din 11 octombrie 2018 de modificare a anexei 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun. Ori de câte ori intervin modificări în nomenclatura combinată a Tarifului Vamal Comun, corespondența dintre codurile NC prevăzute în prezentul capitol și noile coduri NC se realizează potrivit prevederilor din normele metodologice;	Ministerul Justiție	4	Pct. 20) după cuvintele „codul Nomenclurii Combinate” se va completa cu textul „(în continuare codul NC)”, dat fiind că în tot cuprinsul se utilizează abrevierea. Exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire (a se vedea art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).		Se acceptă.
Art. 120³. Eliberarea pentru consum (1) Momentul ieșirii dintr-un regim suspensiv de accize menționate la alin. (1) lit. a) este considerat a fi pentru deplasările: 1) în interiorul țării - momentul scoaterii din antrepozit fiscal pe teritoriul vamal fără a fi plasat într-un alt antrepozit fiscal. 2) pe teritoriul uniunii, inclusiv <u>via o țară terță</u> sau un teritoriu terț:	Ministerul Justiție	5	Cuprinsul art. 120 ³ alin. (2) pct. 2) urmează a fi revizuit, în partea ce ține de utilizarea cuvintelor „via o țară terță”.		Se acceptă.
Art. 120³ Eliberarea pentru consum (8) Distrugerea totală sau pierderea iremediabilă, totală sau parțială, a produselor accizabile aflate sub regim suspensiv de accize, ca urmare a unui caz <u>de forță majoră</u> confirmat sau ca o	Ministerul Justiție	6	La art. 120 ³ alin. (8) și art. 124 ¹⁷ alin. (1) atragem atenția că legislația nu mai utilizează termenul de „forță majoră”. Astfel, propunem să se facă referință la „circumstanțe excepționale sau cazuri excepționale”.		Nu se acceptă , în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale și vamale, se propune menținerea redacției actuale, inclusiv din considerentul aplicării

consecință a unei autorizații de a distruge produsele din partea autorității competente, nu sunt considerate ca eliberare pentru consum. Articolul 124¹⁷. Distrugerea și pierderea (1) În situațiile prevăzute la art.124¹ alin.(1) și la art.124¹⁶ alin.(1), în cazul distrugerii totale sau al pierderii iremediabile a produselor accizabile, în cursul transportului acestora pe teritoriul unui alt stat membru decât cel în care au fost eliberate pentru consum, ca urmare a unui caz <u>de forță majoră</u> sau ca o consecință a autorizării distrugerii mărfurilor de către autoritățile competente din statul membru în cauză, accizele nu sunt exigibile în acel stat membru. În sensul prezentului articol, produsele sunt considerate distruse total sau pierdute iremediabil atunci când devin inutilizabile ca produse accizabile.					similare a procedurii prevăzute la art.382 din Codul vamal nr.95/2021.
Articolul 120⁹ Termenul de plată și declararea (2) <u>Prin excepție</u> de la prevederile alin.(1): a) în cazul importului unui produs accizabil, care nu este plasat într-un regim suspensiv, momentul plății accizelor este momentul înregistrării declarației vamale de import; (5) <u>Prin excepție</u> de la prevederile alin. (3) și (4), orice persoană aflată în una dintre situațiile prevăzute la art. 120³ alin. (1) lit. b) și c) și art. 120³ alin. (3) - (6) are obligația de a depune o declarație de accize la autoritatea competentă în termen de 5 zile calendaristice de la data eliberării pentru consum.	Ministerul Justiție	7	La art. 120⁹ : La alin. (2) și (5) este utilizată eronat sintagma „prin excepție”, motiv pentru care, propunem substituirea acesteia cu sintagma „prin derogare”. Concomitent, atragem atenția că derogarea, ca procedeu, reprezintă o excepție de la dispozițiile unui act normativ, care poate fi prevăzută în cuprinsul acestuia într-un alt act normativ de același nivel sau de nivel superior. Datorită caracterului său, derogarea este, de regulă, expresă și este de strictă aplicare și nu poate fi extinsă prin interpretare. Totodată, semnalăm că recurgerea la norme de derogare se admite pentru ocrotirea unui interes superior, pentru protecția deosebită a unei anumite categorii de persoane, din motive de economicitate		Se acceptă.

			și oportunitate etc. În toate cazurile, însă, normele derogatorii de la prevederile legislației trebuie să fie temeinic justificate (obieecție similară și pentru art. 122 ³ alin.(2), art.123 alin. (2), 123 ³ alin.(1), art.123 ⁷ alin.(2), art. 124 ⁸ alin. (3), art.124 ¹¹ alin.(1), art. 124 ¹³ alin.(1) și alin.(2), art. 127 ⁵ alin. (4) și art.127 ⁶ alin.(4)).		
(5) <u>Prin excepție</u> de la prevederile alin. (3) și (4), orice persoană aflată în una dintre situațiile prevăzute la art. 120 ³ alin. (1) lit. b) și c) și art. 120 ³ alin. (3) - (6) are obligația de a depune o declarație de accize la autoritatea competentă în termen de 5 zile <u>calendaristice</u> de la data eliberării pentru consum.	Ministerul Justiție	8	La alin. (5) cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul zilelor doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se referă la anumite zile concrete (exemplu: lucrătoare). Se va ține cont că, există prezumția că sunt calculate zilele calendaristice, dacă nu este indicat expres că se calculează zilele lucrătoare. În caz contrar, se creează incertitudine în privința celorlalte cazuri în care nu s-a specificat că, zilele sunt calendaristice.		Se acceptă.
Articolul 122³. Garanții (5) Nu se solicită nicio garanție pentru deplasările de produse energetice prin conducte fixe, cu excepția cazului în care există <u>circumstanțe justificate în mod corespunzător</u> .	Ministerul Justiție	9	Cuprinsul art. 122 ³ alin. (5) urmează a fi revizuit, deoarece nu este clar ce se are în vedere prin „circumstanțe justificate în mod corespunzător”.		Nu se acceptă.
Articolul 124⁵. Obligațiile destinatarului certificat (1) Orice destinatar certificat are obligația de a îndeplini următoarele cerințe: a) să garanteze plata accizelor, prin constituirea unei garanții, care acoperă riscurile inerente neplății accizelor care pot apărea pe parcursul deplasării pe teritoriile statelor membre tranzitate și în Republica Moldova, înaintea	Ministerul Justiție	10	La art. 124 ⁵ alin. (3) lit. a) după cuvântul „prevăzute” se va completa cu prepoziția „de”.		Se acceptă.

expedierii produselor accizabile, în condițiile <u>prevăzute</u> autoritatea competentă;					
Articolul 124⁶. Obligațiile expeditorului înregistrat (4) Expeditorul înregistrat are obligația să transmită la autoritatea competentă, până la data de 15 a lunii următoare <u>cele de raportare</u> , situațiile de raportare stabilite de Guvern	Ministerul Justiție	11	La art. 124 ⁶ alin. (4) pentru corectitudinea exprimării, după textul „cele de raportare,” se va completa cu cuvintele „informațiile privind”.		Se acceptă.
Articolul 127¹. Modul de calculare a accizelor la țigarete (7) Prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul se calculează în funcție de valoarea totală a tuturor cantităților de țigarete eliberate pentru consum, pe baza prețului de vânzare cu amănuntul, incluzând toate taxele, împărțit la cantitatea totală de țigarete eliberate pentru consum. Acest preț mediu ponderat se stabilește până pe data de 1 martie a fiecărui an, pe baza datelor privind cantitățile totale de țigarete eliberate pentru consum în cursul anului calendaristic precedent, și se publică pe <u>site-ul</u> Ministerului Finanțelor în termen de 15 zile de la data stabilirii.	Ministerul Justiție	12	La art. 127 ¹ alin. (7) textul „pe site-ul” se vor substitui cu textul „site-ul web oficial al” în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora.		Se acceptă.
Art.127² Produse energetice (5) Pentru produsele energetice și energia electrică cota accizelor se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în <u>Jurnalul Uniunii Europene</u> și se aplică de la data de 1 ianuarie a următorului an calendaristic.	Ministerul Justiție	13	La art. 127 ² : La alin. (5) denumirea „Jurnalul Uniunii Europene” se va completa după cuvântul „Jurnalul” cu cuvintele „Oficial al”.		Se acceptă
Art.127² Produse energetice (9) Se aplică o cotă redusă a accizelor pentru produsele energetice menționate în Anexa nr.1 Tabelul nr.2 și nr.3 din prezentul titlu:	Ministerul Justiție	14	La alin. (9) cuvintele „din prezentul titlu” se vor exclude, or, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea		Nu se acceptă.

1) care sunt utilizate drept carburant în următoarele scopuri: a) lucrări agricole, horticole sau piscicole și în silvicultură; b) instalații și utilaje folosite în construcții, inginerie civilă și lucrări publice; c) vehicule destinate utilizării în afara drumurilor publice sau cărora nu li s-a acordat autorizația de a fi utilizate în principal pe drumurile publice.			reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ		
		15	Referitor la gruparea elementelor structurale, atragem atenția că în titluri se grupează mai multe capitole. În cazul proiectului, avem titlu cu un singur capitol divizat în nouă secțiuni.		
Art. II. – (1) Prin derogare de la prevederile art.56 alineatul (1) și (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.		16	La Art. II, apreciem că derogarea propusă nu este aplicabilă situației proiectului, or, prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, prevăd regula generală de intrare în vigoare a actelor normative. Art. 56 nu stabilește interdicție de a stabili data intrării în vigoare a actului normativ la o data ulterioară termenului de o lună.		
	Centrul Național Anticorupție		Lipsa obiecțiilor și propunerilor		

Ministra

Victoria BELOUS