**Sinteza**

**recomandărilor prezentate privind consultarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014**

| Denumirea legii, numărul şi conţinutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare | Propunerile de modificare şi completare | Autorul şi conţinutul recomandării | Rezultatele examinării de către Ministerul Finanţelor (acceptarea sau respingerea recomandărilor cu argumentări) | Intrarea în vigoare a propunerilor de modificare şi completare |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |  | **4** |
|  | **Art.\_\_ Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar–fiscale nr.181 din 25 iulie 2014** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230 art.519 ),cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  |  |  |
| **Articolul 1.** Obiectul legii  (2) Actele legislative ce reglementează domenii specifice şi/sau activitatea unor autorităţi/instituţii bugetare, nu vor cuprinde prevederi ce ţin de elaborarea, aprobarea şi executarea bugetelor, precum şi alte proceduri aferente procesului bugetar, acestea fiind obiectul exclusiv al prezentei legi. |  | **Ministerul Finanțelor**  Se propune art.1 de completat cu alin.(3) cu următorul cuprins:  „(3) Prevederile alineatului (2) din prezentul articolul în partea ce se referă la aprobarea bugetelor ne se aplică pentru autoritățile bugetare independente finanțate de la bugetul de stat.”.  Aceasta reiese din necesitatea conformării prevederilor Constituției în partea ce se referă la aprobarea bugetelor Parlamentului, Aparatului Președintelui, instanțiilor judecătorești.  Mai mult, în scopul asigurării independenței financiare față de executiv, în baza recomandărilor instituțiilor internaționale, prin legile care reglementează activitatea Comisiei Electorale Centrale, Centrului Național Anticorupție, Consiliului Concurenței, Consiliului Coordonator al Audiovizualului, Oficiului Avocatului Poporului etc., a fost stabilit modul aprobării bugetelor acestora, și anume: Parlamentul aprobă bugetul pe fiecare autoritate și remite Guvernului pentru includerea în proiectul bugetului de stat.  Prevederile Legii nr.181/2014 în redacție actuală limitează independența autorităților vizate. | **Se susține** în redacția, reieșind din obiecțiile Ministerului Justiției. | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Justiției**  Din completarea propusă a art. 1 se vor exclude cuvintele „finanțate de la bugetul de stat”, pentru a evita exprimarea pleonastică. Cuvîntul „bugetare” utilizat în expresia „autoritățile bugetare independente” indică că autoritățile respective sunt finanțate din bugetul de stat. | **Se susține.** |  |
| **Articolul 3.** Noţiuni de bază  În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noţiuni:  *autoritate/instituţie bugetară –* entitate de drept public care, conform actelor de constituire, este finanţată de la bugetele componente ale bugetului public naţional; |  | **Ministerul Finanțelor**  Reieșind din propunerea la art.1, se propune art.3, după noțiunea „*autoritate/instituţie bugetară”* de completat cunoțiunea *autoritate bugetară independentă* cu următorul cuprins:  „*autoritate bugetară independentă* – autoritate publică, bugetul căreia, conform legii, se aprobă de către Parlament separat și ulterior se include în proiectul bugetului de stat;”. | **Se susține,** în următoarea redacție:  „*autoritate bugetară independentă* – autoritate publică, bugetul căreia,în condițiile legii care reglementează activitatea acesteia, se aprobă de către Parlament separat și ulterior se include în bugetul de stat;”. | La data publicării |
| **Articolul 4.** Finanţele publice  (1) Finanţele publice cuprind totalitatea resurselor financiare acumulate în numele statului şi distribuite de către stat pentru îndeplinirea funcţiilor şi sarcinilor sale.  (2) În funcţie de nivelul de administrare, finanţele publice se împart în finanţe administrate de Guvern şi finanţe administrate de autorităţile administraţiei publice locale.  (3) Autorităţile publice centrale şi locale asigură gestionarea finanţelor publice în conformitate cu principiile bunei guvernări stabilite prin Legea privind controlul financiar public intern. |  | **Ministerul Finanțelor**  Reieșind din prevederile art.3 al Hotărîrii Parlamentului nr.234 din 16.11.2017, se propune completarea Legii nr.181/2014 în felul următor:  „Articolul 4 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:  (4) În cazul emiterii de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau în cazul refuzului auditorului public extern de a emite opinie asupra situaţiei financiare, conducătorul autorității/instituției bugetare/autorității bugetare independente poartă răspundere conform legislației în vigoare.” | **Se susține.** | La data publicării |
| **Articolul 18.** Rolul Parlamentului  În domeniul finanţelor publice, Parlamentul are următoarele competenţe şi responsabilităţi de bază:  a) adoptă acte legislative în domeniul finanţelor publice;  b) adoptă legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi, după caz, modificările şi completările la legislaţie ce rezultă din politica bugetar-fiscală;  c) adoptă legile bugetare anuale şi legile privind modificarea bugetelor;  d) examinează raportul semianual privind executarea bugetului public naţional şi a componentelor acestuia;  e) aprobă rapoartele anuale privind executarea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat şi a fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală. |  | **Ministerul Finanțelor**  Se propune, reieșind din abrogarea art.49, la art.18 lit.b) de exclus cuvintele „legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi”. | **Se susține** | La data publicării |
| **Articolul 19.** Rolul Guvernului  În domeniul finanţelor publice, Guvernul are următoarele competenţe şi responsabilităţi de bază:  a) exercită conducerea generală a activităţii executive în domeniul gestionării finanţelor publice, în conformitate cu principiile şi regulile stabilite de prezenta lege;  b) asigură durabilitatea programului de guvernare şi a altor documente de politici din punct de vedere bugetar-fiscal;  c) asigură administrarea datoriei de stat şi monitorizarea datoriei sectorului public;  d) aprobă cadrul bugetar pe termen mediu şi prezintă Parlamentului proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu; |  | **Ministerul Finanțelor**  Se propune, reieșind din abrogarea art.49, la art.19 lit.d) de exclus cuvintele „și prezintă Parlamentului proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu”. | **Se susține** | La data publicării |
| **Articolul 20.** Rolul Ministerului Finanţelor  (1) Ministerul Finanţelor este autoritatea publică centrală în domeniul finanţelor publice şi are următoarele competenţe şi responsabilităţi de bază:  a) stabileşte activităţile intermediare ale calendarului bugetar şi monitorizează implementarea acestuia, precum şi asigură coordonarea generală a procesului bugetar;  b) elaborează şi asigură implementarea politicii bugetar-fiscale în conformitate cu principiile şi regulile bugetar-fiscale stabilite de prezenta lege;  c) elaborează şi prezintă Guvernului spre aprobare cadrul bugetar pe termen mediu şi proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu; |  | **Ministerul Finanțelor**  Se propune, reieșind din abrogarea art.49, la art.20 alin.(1) lit.c) de exclus cuvintele „şi proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu”. | **Se susține** | La data publicării |
| **Articolul 21.** Rolul autorităţilor publice centrale  (1) În domeniul finanţelor publice, autorităţile publice centrale au următoarele competenţe şi responsabilităţi de bază:  d) asigură repartizarea limitei sectoriale de cheltuieli pe bugetele componente ale bugetului public naţional şi pe autorităţi publice centrale, în cadrul sectorului de care este responsabil, inclusiv determină transferurile cu destinaţie specială de la bugetul de stat la bugetele locale;  g) asigură repartizarea şi aprobă limitele de alocaţii bugetare anuale şi indicatorii de performanţă pentru instituţiile din subordine şi monitorizează performanţele financiare şi nefinanciare ale acestora;  j) monitorizează activitatea instituţiilor publice la autogestiune pentru care au calitatea de fondator, precum şi a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat care activează în domeniul de competenţă; | 1. La articolul 21 alineatul (1) litera j), cuvintele „monitorizează activitatea” se substituie cu cuvintele „asigură supravegherea activităţii şi eficienţa utilizării patrimoniului” | **Ministerul Economiei și Infrastructurii**  Propunem invers, aducerea prevederilor art.76 alin.(2) din Legea nr.181/2014 cu prevederile art.21 alin.(10) lit.j), ceea ce corespunde cu art.7 pct.7 al Hotărîrii Guvernului nr.595 din 26.07.2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea, ministerul (autoritatea publică) are următoarea competență – coordonarea și monitorizarea activității autorităților administrative, a serviciilor publice desconcentrate din subordine și a instituțiilor publice în care ministerul are calitate de fondator. Mai mult ca atît, prevederile enunțate deja sânt prevăzute în regulamentele aprobate ale ministerelor. | **Nu se susține.**  Ajustarea normelor respective urmează să fie efectuată după definitivarea modelului de administrare a entităților economice cu capital de stat. | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Se propune de completat art.21 alin.(1) cu lit.d1) cu următorul cuprins:  „d1) la etapa elaborării proiectului de buget, asigură repartizarea limitei de cheltuieli, cuprinsă în cadrul bugetar pe termen mediu, la nivel de autoritate publică centrală, pe autorități administrative și instituții din subordine, inclusiv pe program/subprogram, ținînd cont de activități, obiective și indicatori de performanță;” | **Nu se susține,** deoarece prevederile respective se conțin în lit.g). | La data publicării |
| **Articolul 35.** Relaţiile între bugetul de stat şi bugetele locale  (1) Relaţiile între bugetul de stat şi bugetele locale se realizează prin:  a) transferuri cu destinaţie generală;  b) transferuri cu destinaţie specială.  (2) Mecanismul, criteriile şi modul de stabilire a transferurilor interbugetare se reglementează de legislaţia privind finanţele publice locale şi de alte acte normative. | 2. Articolul 35 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:  “(3) Transferurile cu destinație specială, utilizate contrar destinației, se virează pînă la finele anului bugetar, în mărimea sumei respective, la bugetul de la care au fost primite. În cazul în care, suma transferurilor utilizate contrar destinației, constatată în urma controalelor efectuate de către organele abilitate, nu este virată la bugetul respectiv, aceasta se restabilește în mod forțat prin intermediul relațiilor interbugetare.” | **Ministerul Justiției**  Întrucît art. 35 din Legea în cauză reglementează relaţiile între bugetul de stat şi bugetele locale, în alineatul (3) cuvintele „la bugetul de la care au fost primite” se vor substitui cu cuvintele „la bugetul de stat”, pentru a asigura precizia normei. În aceeași ordine de idei, sugerăm revederea cuvintelor „bugetul respectiv”. Totodată, semnalăm că folosirea cuvintelor „în mod forțat” nu este potrivită în această normă, or normele juridice trebuie aibă un caracter dispozitiv și să nu fie însoțite de explicații. | **Se susține** substituirea cuvintelor „la bugetul de la care au fost primite” cu cuvintele „la bugetul de stat”, cuvintele „bugetul respectiv” cu cuvintele „bugetul de stat”, cuvîntul „forțat” de substituit cu cuvîntul „incontestabil”. | La data publicării |
| **Articolul 47.** Calendarul bugetar  (1) La nivel central, principalele activităţi şi termene-limită ale calendarului bugetar sînt:  a) Guvernul aprobă cadrul bugetar pe termen mediu şi prezintă Parlamentului proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi, în caz de necesitate, proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative – pînă la 1 iunie; | 3. Articolul 47, alineatul (1):  la litera a), textul „proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi” se exclude. | **Aparatul Președintelui RM**  Exprimăm dezacordul în ceea ce privește, modificările propuse la Legea 181/2014, în sensul abrogării articolului 49 și amendării alin.(1) al art.47, or, deopotrivă șeful statului pledează pentru responsabilizarea suplimentară a instituțiilor publice în ceea ce privește încălcarea termenului-limită al calendarului bugetar, de altfel, prezentarea Parlamentului spre aprobare a proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu este un exercițiu pus în sarcina executivului, mai mult ca atît, acesta este „cronometrat” de art.47 alin.(1) lit.b) al Legii 181/2014, care se propune a fi exclus.  În contextul celor enunțate, considerăm inadmisibile remanierile ce vizează calendarul bugetar și limitele macrobugetare pe termen mediu, or încălcarea acestora urmează să atragă inclusiv răspunderea politică a executivului.  În concluzie, ajustarea legislației la noile necesități sociale reprezintă un proces firesc, dat fiind faptul că legile nu pot avea un caracter static, ele fiind chemate să reflecte fenomenele social-economice în sensul evoluției lor, însă acest proces nu poate fi realizat prin omisiunea unor principii ferme ale tehnicii legislative, și nici prin excluderea unor proceduri neconfortabile unor instituții publice.  **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Nu se susține.  Considerăm necesar de menținut prevederile art 47 aliniatul (1) literele (a) și (b).  Modificările propuse la articolul 47 aliniatul (1), literele (a) și (b) sunt de fapt un pas înapoi de la bunele practici. Modificările aduse acestui articol vin să legifereze practica existentă. Prevederile acestui articol au o importanță crucială în asigurarea sustenabilității fiscale, stabilității bugetare și servesc ca fundament în asigurarea utilizării eficace și eficiente a mijloacelor bugetare. De asemenea, această prevedere trebuie analizată împreună cu că faptul Republica Moldova nu are o Instituție Fiscală Independentă (consiliul fiscal) și cu faptul că CBTM nu este aprobat și de Parlament. Ultimele inițiative fiind ambele practici bune în domeniul bugetar. În consecință, argumentarea adusă de Ministerul Finanțelor în favoarea abrogării acestei prevederi precum că „experiența internațională demonstrează că aceasta nu are un impact semnificativ asupra procesului bugetar” nu este relevantă deoarece în UE există tendința clară de aprobare la nivel politic a CBTM (vezi argumentarea de la art. 48) și de conformare la cerințele Instituției Fiscale Independente, elemente care lipsesc în Republica Moldova. Această modificare ar putea fi acceptată doar după ce se implementează activitatea Instituției Fiscale Independente și a **obligativității aprobării CBTM de către Parlament**.  Astfel, prin abrogarea prevederii cu referire la aprobarea legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu, Guvernul de fapt își dorește menținerea practicii existente: un proces bugetar instabil, vulnerabil, fără aplicarea politicilor anticiclice, determinat de interesele politice de moment și în consecință cu o eficiență joasă.  **Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova**  Nu suntem de acord cu excluderea prevederilor literelor a) și b), deoarece aprobarea țintelor macro-bugetare de către Parlament anterior aprobării legii bugetare anuale reprezintă o practică aplicată de mai multe țări UE (România, Lituania, Slovacia, Suedia), care o considerăm binevenită.  Mai mult decît atît, Cadrul bugetar pe termen mediu se bazează pe analiza evoluțiilor macroeconomice și prognoza principalilor indicatori macroeconomici pe termen mediu. | **Nu se susține.**   1. Propunerea privind abrogarea prevederilor legate de legea privind limitele macrofiscale vine să asigure o planificare bugetară mai flexibilă și eficienta prin eliminarea unor cerințe birocratice suplimentare. În condițiile unei instabilități politice, economice, dependenței de mai mulți factori externi, este greu de a stabili niște „limite fixate” pentru trei ani, care conform cadrului existent practic pot fi revizuite doar în sens descrescător, ce ar restricționa și mai tare posibilități de dezvoltare ale țări prin intermediul sectorului public. 2. Deși, întradevăr în unele țări (Romania, Austria) țintele fiscale sunt aprobate prin lege, acestea de fapt reprezintă niște excepții în practica bugetară europeană, decăt o regulă. Bunele practici de transparență fiscală *(Cele mai bune practici pentru transparență bugetară, OCDE, 2002; Manualul FMI privind transparența fiscală elaborat în 2007; Ghidul “Open Budget Survey” (sondajul bugetului deschis) de către Parteneriatul Bugetar Internațional în 2016; și Cadrul RFCP (PEFA) privind evaluarea gestionării finanțelor publice, revizuit în 2016.*) ***nu conțin*** prevederi referitor la aprobarea prin lege a țintelor macrofiscale. | La data publicării |
| b) Parlamentul adoptă legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi, după caz, modificări şi completări la legislaţie ce rezultă din politica bugetar-fiscală pe anul următor – pînă la 15 iulie; | la litera b), textul „legea privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi” se exclude. |  | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Justiției**  Avînd în vedere prevederile proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (elaborat întru executarea art. 85 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale), ce țin de avizarea de către Guvern a bugetelor autorităților bugetare independente, recomandăm completarea în acest sens a art. 47 „Calendarul bugetar”. | **Se susține** prin completarea art.47 alin.(1) cu litera b1) cu următorul cuprins:  „b1) Parlamentul trimite la Guvern bugetele autorităților bugetare independente aprobate pentru includerea în bugetul de stat pentru anul bugetar următor.” |  |
|  |  | **Ministerul Justiției**  Propunem reexaminarea conceptului aprobării prin hotărîre a Parlamentului a bugetelor autorităților menționate *supra,* cu ulterioara trimitere a bugetelor aprobate Guvernului pentru a fi incluse în proiectul legii bugetului de stat pentru anul bugetar următor*,* care, potrivit art. 131 alin. (2) din *Constituție*, se aprobă de către Parlament. În acest context, invocăm legislația României. Astfel, potrivit art. 74 al *Legii nr. 47 din 18 mai 1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale* „Curtea Constituțională are un buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Proiectul de buget se aprobă de către Plenul Curții Constituționale și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării.” Aceeași procedură este stabilită și pentru Curtea de Conturi a României (conform art. 6, în coroborare cu art. 58 lit. h) din *Legea nr. 94 din 8 septembrie 1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*). La fel, art. 59 alin. (1) din *Legea nr. 35 din 13 martie 1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului* prevede că „Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Proiectul de buget se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice, de Avocatul Poporului și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării. Obiecțiile Avocatului Poporului la proiectul de buget al Guvernului se prezintă Parlamentului pentru soluționare” (a se vedea și art. 27 din *Legea nr. 73 din 3 noiembrie 1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*). | **Nu se susține** luînd în considerare prevederile legislației adoptate recent – *Legea nr.260 din 7 decembrie 2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova*, precum și recomandările instituțiilor internaționale în domeniul dat. |  |
| c) Guvernul prezintă Parlamentului raportul semianual privind executarea bugetului public naţional şi a componentelor acestuia pe anul bugetar în curs – pînă la 15 august; | la litera c), cuvintele „pînă la 15 august” se substituie cu cuvintele „până la 15 septembrie”. |  |  | La data publicării |
| **Articolul 48.** Cadrul bugetar pe termen mediu  (1) Anual, în conformitate cu calendarul bugetar, Guvernul aprobă cadrul bugetar pe termen mediu şi îl prezintă spre informare Parlamentului.  (2) Cadrul bugetar pe termen mediu se elaborează de către Ministerul Finanţelor, în comun cu alte autorităţi publice responsabile, în conformitate cu principiile şi regulile bugetar-fiscale stabilite de prezenta lege. | 4. Articolul 48: | **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Se propune, la art 48, aliniatul (1) cuvântul „informare” de înlocuit cu cuvântul „aprobare”.  Din 28 de țări ale UE, în 18 țări CBTM este aprobat de către Parlament (sau în unele cazuri se semnează un acord a coaliției de guvernare), iar în alte 9 documentul se prezintă și se discută în Parlament însă nu se aprobă formal și doar într-o singură țară se transmite spre informare. Prin urmare, din experiența existentă se observă că o aprobare sau coordonare la nivel politic a CBTM se consideră necesară. În conformitate cu noua metodologie de calculare a indicelui CBTM aplicat de Uniunea Europeană se observă clar că aprobarea limitelor macro-bugetare de Parlament este foarte importantă, constituind una din cele 5 dimensiuni. Mai mult ca atât, dacă considerăm că tendința instaurată mai recent include și implicarea Instituțiilor Fiscale Independente (o altă dimensiune în indicele calității CBTM) care în Moldova încă nu este instituit, este evident că excluderea Parlamentului din acest proces este și mai dăunătoare. De asemenea, experiența Republicii Moldova la acest capitol ne arată că anume CBTM este una din cele mai slabe verigi în procesul de planificare bugetară. Guvernul în loc să insiste pe dezvoltarea capacității sale de planificare multianuală, inclusiv prin implicarea Parlamentului, acesta preferă ca planificarea bugetară să se rezume preponderent la obiectivele anuale. În aceste condiții Guvernul nu poate asigura o utilizare eficace și eficientă a mijloacelor bugetare și nu va fi capabil să aplice politicele anti-ciclice în procesul bugetar. | **Nu se susține.**  Responsabilitatea Parlamentului este de a aproba legi, dar CBTM este un document, prin care Guvernul comunică Parlamentului și întregii societăți intențiile sale de politică bugetar-fiscală și prognozele cadrului de resurse și cheltuieli BPN pe termen mediu.  Ulterior, în temeiul art.47 alin.(1) lit.b) și art.49 alin.(5) din Legea 181/2014 sau în contextul prezentului proiect, completările propuse la art.48 cu alin.(10), în cazul în care politicile propuse de Guvern implică modificarea legislației, Guvernul, potrivit calendarului bugetar, propune Parlamentului deja pentru aprobare proiectul de lege pentru modificarea sau completarea unor acte legislative, și, ulterior, proiectul legii bugetare anuale.  Totodată, suntem de acord că o coordonare prealabilă a politicilor este necesară, dar această se asigură prin intermediul Grupului coordonator pentru elaborarea CBTM, în cadrul căruia participă și reprezentantul Comisiei parlamentare economie, buget și finanțe. |  |
| (3) Cadrul bugetar pe termen mediu cuprinde:  a) cadrul macroeconomic;  b) politica bugetar-fiscală;  c) cadrul macrobugetar;  d) cadrul de cheltuieli | alineatul (3) va avea următorul cuprins:  “(3) Cadrul bugetar pe termen mediu cuprinde următoarele elemente principale:  a) cadrul macroeconomic, care conţine analiza evoluţiilor macroeconomice şi prognoza principalilor indicatori macroeconomici pe termen mediu, care stau la baza prognozelor bugetare.  b) politica bugetar-fiscală, care include politica în domeniul veniturilor şi cheltuielilor, datoriei de stat, analiza riscurilor bugetar-fiscale, precum şi priorităţile de politici sectoriale şi intersectoriale, care stau la baza alocării resurselor atît între sectoare, cît şi în cadrul sectoarelor.  c) cadrul macrobugetar, care prezintă prognoza cadrului general de resurse la nivel agregat, incluzînd principalii indicatori bugetari la nivelul BPN şi pe componentele acestuia.  d) cadrul de cheltuieli, care cuprinde limitele sectoriale de cheltuieli. ” | **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Nu se susține.  Analiza în detaliu a modificărilor propuse ne arată că prin formularea nouă, Guvernul dorește ca următoarele informații să nu fie prezentate obligatoriu în CBTM:   * La **Politica Bugetar Fiscală**:   a) modificări ale impozitelor şi taxelor, precum şi politici privind administrarea veniturilor;  b) politicile privind datorile unităţilor administrativ-teritoriale   * La **Cadrul macrobugetar**:   a) veniturile şi cheltuielile totale ale bugetului public naţional şi pe componentele acestuia;  b) cheltuielile de personal ale bugetului public naţional şi pe componentele acestuia;  c) soldul primar al bugetului public naţional;  d) soldul bugetului public naţional şi al componentelor acestuia;  e) soldul datoriei de stat şi al datoriei unităţilor administrativ-teritoriale, inclusiv interne şi externe;  f) soldul garanţiilor de stat şi al garanţiilor unităţilor administrativ-teritoriale.   * La **Cadrul de cheltuieli**:   a) limitele transferurilor interbugetare;  b) limitele de cheltuieli ale bugetului de stat repartizate pe autorităţi publice centrale.  Din cele prezentate mai sus se observă clar că prin modificare dată se dorește îngustarea semnificativă a conținutului CBTM. Noțiunea de ”reglementare metodologică” nici de cum nu se poate aplica la situația în cauză. În contextul dat reglementarea metodologică se referă la modul de colectare, analiză și prezentare a conținutului cerut, inclusiv prin aducere unui volum suficient de informații colaterale, de context care ar permite o mai bună înțelegere a conținutului cerut. | **Se susține parțial.**  Propunem menținerea art.48 în redacția în vigoare, cu excepția alin.(7), care să fie expus în următoarea redacție:  „(7) Cadrul de cheltuieli cuprinde limitele sectoriale de cheltuieli ale bugetului public naţional şi pe componentele acestuia, inclusiv transferurile interbugetare.” | La data publicării |
| (4) Cadrul macroeconomic conţine informaţii privind evoluţia principalilor indicatori macroeconomici care au implicaţii asupra bugetului.  (5) Politica bugetar-fiscală include:  a) politica de venituri, inclusiv modificări ale impozitelor şi taxelor, precum şi politici privind administrarea veniturilor;  b) politica de cheltuieli, inclusiv priorităţile stabilite în baza documentelor de planificare strategică;  c) politica în domeniul datoriei de stat şi al datoriei unităţilor administrativ-teritoriale;  d) analiza riscurilor bugetar-fiscale ce pot avea efect substanţial asupra situaţiei bugetar-fiscale.  (6) Cadrul macrobugetar, exprimat în valoare nominală şi ca pondere în produsul intern brut, cuprinde:  a) veniturile şi cheltuielile totale ale bugetului public naţional şi pe componentele acestuia;  b) cheltuielile de personal ale bugetului public naţional şi pe componentele acestuia;  c) soldul primar al bugetului public naţional;  d) soldul bugetului public naţional şi al componentelor acestuia;  e) soldul datoriei de stat şi al datoriei unităţilor administrativ-teritoriale, inclusiv interne şi externe;  f) soldul garanţiilor de stat şi al garanţiilor unităţilor administrativ-teritoriale.  (7) Cadrul de cheltuieli conţine:  a) limitele sectoriale de cheltuieli ale bugetului public naţional şi pe componentele acestuia, inclusiv transferurile interbugetare;  b) limitele de cheltuieli ale bugetului de stat repartizate pe autorităţi publice centrale.  (8) Cadrul bugetar pe termen mediu poate conţine şi alte informaţii pe care Ministerul Finanţelor le consideră importante pentru reflectare în acest document.  (9) Informaţia prezentată în cadrul bugetar pe termen mediu reflectă rezultatele ultimilor doi ani bugetari, rezultatele estimate pentru anul bugetar curent, precum şi prognozele pentru trei ani ulteriori. | alineatele (4) – (7) se abrogă; | **Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova**  Nu susținem abrogarea alineatelor (4) – (7) pe motivul expus la art.47 alin.(1). |  | La data publicării |
| **Articolul 49.** Limitele macrobugetare pe termen mediu  (1) Guvernul, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, prezintă Parlamentului spre aprobare proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu, exprimate în valoare nominală şi ca pondere în produsul intern brut. Limitele macrobugetare pe termen mediu se stabilesc pentru:  a) veniturile totale ale bugetului public naţional;  b) cheltuielile totale ale bugetului public naţional;  c) cheltuielile de personal ale bugetului public naţional;  d) soldul bugetului public naţional.  (2) După aprobare de către Parlament, limitele specificate la alin.(1) lit.b)–d) nu pot fi depăşite:  a) pentru anul bugetar viitor – cele exprimate în valoare nominală şi ca pondere în produsul intern brut;  b) pentru următorii doi ani bugetari – cele exprimate ca pondere în produsul intern brut.  (3) În cazul în care politica bugetar-fiscală cuprinsă în cadrul bugetar pe termen mediu implică modificarea şi/sau completarea legislaţiei, Guvernul prezintă Parlamentului proiectul de lege pentru modificarea şi/sau completarea unor acte legislative.  (4) Proiectul legii privind limitele macrobugetare pe termen mediu şi, după caz, proiectul legii privind modificarea şi/sau completarea unor acte legislative se examinează şi se adoptă de Parlament în termenul prevăzut de calendarul bugetar. | 5. Articolul 49 se abrogă. | **Aparatul Președintelui RM**  **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Nu se susține.  A se vedea argumentarea de la art.47.  **Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova**  Nu susținem abrogarea art.49 pe motivul expus la art.47 alin.(1). | **Nu se susține.**  A se vedea explicațiile la art.47 alin.(1) lit.a)-b). | La data publicării |
| **Articolul 51.** Propunerile/proiectele de buget  (1) Autorităţile publice centrale elaborează şi prezintă Ministerului Finanţelor, în termenul stabilit de acesta, propuneri pentru elaborarea proiectului bugetului de stat.  (2) Autorităţile publice centrale în domeniul protecţiei sociale şi în domeniul ocrotirii sănătăţii elaborează, corespunzător, proiectele bugetului asigurărilor sociale de stat şi fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală şi le prezintă pentru avizare Ministerului Finanţelor, în termenul stabilit de acesta.  (3) Autorităţile executive locale de toate nivelurile întocmesc proiectele bugetelor locale corespunzătoare, iar autorităţile executive locale de nivelul al doilea întocmesc sinteza consolidată a proiectelor bugetelor locale, pe care o prezintă pentru consultare Ministerului Finanţelor, în termenul stabilit de acesta.  (4) Propunerile/proiectele de buget cuprind indicatorii realizaţi în ultimii doi ani bugetari, rezultatele estimate pentru anul bugetar curent, propunerile de buget pentru anul bugetar viitor şi estimările pentru doi ani ulteriori.  (5) Propunerile/proiectele de buget se elaborează şi se prezintă în conformitate cu metodologia de planificare a bugetului, avînd la bază:  a) cadrul macroeconomic, politica bugetar-fiscală, politicile sectoriale, precum şi limitele de cheltuieli/transferuri interbugetare, cuprinse în cadrul bugetar pe termen mediu;  b) performanţa realizată/asumată în cadrul programelor autorităţilor publice pe domeniile de competenţă;  c) particularităţile specifice cuprinse în circulara privind elaborarea bugetelor anuale.  (6) Procedura de elaborare a proiectelor bugetelor locale se reglementează prin [Legea privind finanţele publice locale](lex:LPLP20031016397). |  | **Ministerul Finanțelor**  În scopul stabilirii regulilor unice în domeniul aprobării bugetelor autorităților independente finanțate de la bugetul de stat, precum și implementarea recomandărilor Curții de Conturi, adoptate prin Hotărîrea Parlamentului nr.234/2017, se propune de completat art.51 cu alin.(21) cu următorul cuprins:  „(21) Bugetul autorității bugetare independente finanțate de la bugetul de stat se aprobă în condițiile legii care reglementează activitatea acesteia.”  **Ministerul Justiției**  Din completarea propusă a art. 51 se vor exclude cuvintele „finanțate de la bugetul de stat”, pentru a evita exprimarea pleonastică. Cuvîntul „bugetare” utilizat în expresia „autoritățile bugetare independente” indică că autoritățile respective sunt finanțate din bugetul de stat. | **Se susține** în redacția, reieșind din obiecțiile Ministerului Justiției.  **Se susține.** | La data publicării |
| **Articolul 53.** Legile bugetare anuale  (1) Ministerul Finanţelor, autorităţile publice centrale în domeniul protecţiei sociale şi în domeniul ocrotirii sănătăţii elaborează, corespunzător, proiectele legii anuale a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat şi a fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală şi le prezintă Guvernului spre examinare în termenul prevăzut de calendarul bugetar. |  | **Ministerul Finanțelor**  Se propune, reieșind din completarea la art.51, de completat în final alin.(1) din art.53 cu textul următor:  „Bugetul de stat include bugetele autorităților bugetare independente finanțate de la bugetul de stat adoptate de către Parlament.”  **Ministerul Justiției**  Din completarea propusă a art. 53 se vor exclude cuvintele „finanțate de la bugetul de stat”, pentru a evita exprimarea pleonastică. Cuvîntul „bugetare” utilizat în expresia „autoritățile bugetare independente” indică că autoritățile respective sunt finanțate din bugetul de stat.  Avînd în vedere conținutul alineatului dat, recomandăm inserarea completării într-un alineat separat – (11). | **Se susține** în redacția, reieșind din obiecțiile Ministerului Justiției.  **Se susține.** | La data publicării |
| **Articolul 55**. Deciziile bugetare anuale  (5) În termen de 30 de zile de la data publicării legii bugetului de stat pe anul respectiv, autorităţile administraţiei publice locale de toate nivelurile aduc bugetele aprobate corespunzătoare în concordanţă cu prevederile legii menţionate. | 6. Articolul 55 alineatul (5), după cuvîntul „respectiv,” se completează cu cuvintele „sau a legii privind modificarea acesteia,”, iar după cuvîntul „aprobate” se completează cu cuvintele „ ,după caz, modificate,”; |  |  | La data publicării |
| **Articolul 57**. Bugetul provizoriu  (1) Dacă legea/decizia bugetară anuală nu este adoptată cu cel puţin trei zile înainte de expirarea anului bugetar, administratorul de buget emite dispoziţia privind aplicarea bugetului provizoriu.  (2) Bugetul provizoriu se formează şi se execută în corespundere cu prevederile legii/deciziei bugetare din anul precedent, luînd în considerare modificările operate pe parcursul anului şi ţinînd cont de următoarele particularităţi: | 7. Articolul 57: |  |  |  |
| b) stabilirea soldului bugetului la un nivel ce nu va depăşi valoarea acestuia aprobată în buget pe anul precedent. | la alineatul (2) litera b), cuvintele „stabilirea soldului bugetului” se substituie cu cuvintele „stabilirea deficitului bugetar”; | **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Se propune o nouă redacție a literei b):  „b) pentru a menține deficitul bugetului provizoriu în limitele aprobat pentru anul precedent, administratorul de buget va acționa în conformitate cu art. 69 a prezentei legi;”.  Actuala prevederea de la aliniatul (2) lit. (b) este incorectă din punct de matematic. A ”nu depăși” înseamnă a fi mai mic sau egal cu ”soldul bugetului”, care poate fi pozitiv în caz de excedent și negativ în caz de deficit. Prin urmare prevederea actuală spune de fapt că soldul în bugetul provizoriu trebuie să fie mai mic sau egal decât cel din anul precedent, adică dacă a fost excedent să fie mai mic decât în anul precedent, iar dacă a fost deficit să fie mai mare decât din anul curent. Evident că intenția acestei prevederi a fost cu totul alta, și anume: în cazul când în anul curent a fost prevăzut un deficit, atunci deficitul bugetului provizoriu nu trebuie să depășească pe cel din anul curent, iar în cazul de excedent în anul curent atunci excedentul bugetului provizoriu să fie păstrat cel puțin la același nivel.  Prin urmare modificarea propusă de MF vine să corecteze formularea actuală. Totodată, aceasta nu este suficientă pentru reglementarea gestiunii de către administratorii de buget a perioadelor în care se întârzie aprobarea noului buget.  În general, conceptul de buget provizoriu stipulat în prezenta lege este destul de confuz și creează un șir de riscuri de abuz din partea administratorilor de bugete. De ce?  De principiu, putem analiza două concepte cu referire la gestiunea finanțelor publice în anii în care nu se reușește aprobarea în termen a bugetului. Primul concept ar fi elaborarea de către administratorii de buget a unui buget nou numit ”buget provizoriu”. Al doilea concept ar fi prelungirea aplicării provizorii a structurii și volumului de cheltuieli a bugetului actual în anul viitor. Problema constă în faptul că prevederile art. 57 mai mult seamănă cu conceptul al doilea, însă nu sunt suficient de clare. Într-o țară ca Republica Moldova, unde riscurile de abuz sunt foarte mari, în opinia noastră conceptul doi este preferabil. Iar, implementarea acestuia se bazează pe două chestiuni fundamentale: (i) administratorii de buget nu produc un nou buget, doar asigură finanțarea cheltuielilor la nivelul anului precedent, cu excepția prevederii de la litera a); (ii) problemele legate de stabilitatea bugetară sunt gestionate în conformitate cu art. 69 a prezentei legi. Orice alte prevederi vor conduce la formarea unui nou buget (primul concept) și prin urmare la formarea unei noi structuri și volum de cheltuieli. Exemplu: Fie, administratorul de buget după formarea planului de cheltuieli în conformitate cu litera a) de la aliniatul (2) și pronosticul de venituri constată că deficitul va crește peste limita anului precedent. În acest caz, care vor fi acțiunile administratorului? Evident acesta va fi obligat să diminueze cheltuielile pentru anumite programe, însă acesta nu are astfel de competențe (peste cele menționate la litera a)). Pentru asigurarea stabilității bugetare, administratorii au la dispoziție doar instrumentele expuse în art. 69, aferente executării bugetelor, pentru cazul reducerii veniturilor (sau volumului de finanțare).  Aceleași probleme apar și în cazul când prognoza veniturilor este favorabilă și arată o creștere semnificativă a acestora. Însă, acesta nu înseamnă că administratorul de buget poate suplimenta cheltuielile bugetare (ar fi în contradicție cu litera a)). Deci, este evidentă necesitatea unei clarificări suplimentare pentru a asigura funcționalitatea art. 57. | **Se susține,** prin excluderea modificărilor la lit.b). | La data publicării |
| alineatul (2) se completează cu literele c) și d) cu următorul cuprins:  „c) volumul transferurilor în bugetul provizoriu urmează a fi aprobate la nivelul celor prevăzute în bugetul de la care se efectuează aceste transferuri; | **Ministerul Justiției**  La pct. 11, în art. 57 alin. (2) redacția propusă pentru lit. c) se va revizui, pentru a asigura claritatea reglementării și unitatea de terminologie în acest articol. Astfel, recomandăm excluderea cuvintelor „în bugetul provizoriu”, ca fiind de prisos, or, lit. c) derivă din alin. (2), ce prevede că „Bugetul provizoriu se formează şi se execută în corespundere cu prevederile legii/deciziei bugetare din anul precedent, luînd în considerare modificările operate pe parcursul anului şi ţinînd cont de următoarele particularităţi:”. Totodată, deoarece, potrivit prevederilor *Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale*, transferurile se fac de la bugetul de stat către alte componente ale bugetului public național, sugerăm substituirea cuvintelor „bugetul de la care se efectuează aceste transferuri” cu cuvintele „bugetul pe anul precedent”. | **Se susține** excluderea cuvintelor „în bugetul provizoriu”.  Totodată, substituirea cuvintelor „bugetul de la care se efectuează aceste transferuri” cu cuvintele „bugetul pe anul precedent” **nu se susține**, deoarece, pentru bugetele locale, scopul urmărit este ca volumele transferurilor aprobate în bugetul de stat pentru anul bugetar în curs să fie preluate în volum deplin în bugetele locale provizorii.  Există precedent cînd APL nu și-au aprobat bugetul local, activînd în condițiile bugetului provizoriu pe parcursul întregului an bugetar, astfel, constatîndu-se o discrepanță necorespunzătoare între volumele transferurilor planificate și cele executate, ultimele depășindu-le pe cele planificate (preluate din anul precedent).  Ținînd cont că transferurile se fac de la bugetul de stat către celelalte componente a BPN, **se susține** doar înlocuirea cuvintelor ”de la care se efectuează aceste transferuri” cu cuvîntele ”de stat”. | La data publicării |
| d) veniturile bugetare se ajustează reieșind din prevederile cadrului normativ în vigoare.” | **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Se propune o nouă redacție a literei d):  „d) administratorii de buget estimează veniturile bugetare în baza pronosticurilor actualizate/ recente ale BNM, Ministerului Economiei și altor instituții;”.  Prevederea propusă are un caracter prea general. Prevederea dată în principiu trebuie să dea competența administratorilor de buget de a estima veniturile bugetare la emiterea bugetului provizoriu și cum anume aceasta este efectuată. Partea a doua ține de metodologie și prin urmare este necesară doar în cazul interacțiunii instituțiilor ce nu sunt sub administratorii de buget. | **Se retrage** completarea cu lit.d). | La data publicării |
| **Articolul 60.** Redistribuirea alocaţiilor bugetare  (1) Pe parcursul anului bugetar, redistribuirea alocaţiilor aprobate prin legea anuală a bugetului de stat se permite:  a) cu acordul Guvernului – între autorităţile publice centrale (cu excepţia celor independente) şi între programele unei autorităţi, pînă la 10 la sută din volumul alocaţiilor bugetare aprobate;  b) cu acordul Ministerului Finanţelor – între categoriile economice în cadrul unei autorităţi publice centrale, fără majorarea cheltuielilor de personal şi fără modificarea cheltuielilor pentru investiţii capitale şi a transferurilor interbugetare;  c) autorităţilor publice centrale şi, după caz, instituţiilor bugetare subordonate – în cazul altor redistribuiri decît cele prevăzute la lit.a) şi b) care nu afectează limitele de alocaţii bugetare stabilite. | 8. Articolul 60:  alineatul (1) va avea următorul cuprins:  „(1) Pe parcursul anului bugetar, redistribuirea alocaţiilor aprobate în bugetul de stat se permite în următoarele condiții:  a)      cu autorizarea Guvernului - între subprogramele unei sau diferitor autorităţi publice centrale (cu excepția celor independente) – nu mai mult de 10 la suta din volumul alocaţiilor bugetare aprobate la linia bugetară respectivă, atît în sensul diminuării, cît și suplimentării;  b)      cu autorizarea Ministerului Finanțelor - între categoriile economice la nivel de subprogram în cadrul unei autorități publice centrale, fără majorarea cheltuielilor de personal şi fără modificarea  cheltuielilor pentru investiţii capitale şi a transferurilor interbugetare;  c)      cu autorizarea autorității bugetare -  între instituţiile subordonate și între activități  în cadrul unui subprogram, precum și oricare redistribuiri, cu respectarea condițiilor specificate la literele a) și b), care nu afectează limitele de alocaţii bugetare stabilite prin lege;  d)     instituţia bugetară -  poate efectua oricare redistribuiri, cu respectarea condițiilor specificate la literele a), b) şi c).” | **Centrul Analitic Independent „Expert Grup”**  Se propune o nouă redacție a alineatului (1):  „(1) Pe parcursul anului bugetar, redistribuirea alocațiilor aprobate în bugetul de stat se permite în următoarele condiții:  a)      cu autorizarea Guvernului - între subprogramele unei sau diferitor autorități publice centrale (cu excepția celor independente) – nu mai mult de **3%** la suta din volumul alocaţiilor bugetare aprobate la linia bugetară respectivă, atît în sensul diminuării, cît și suplimentării;  b)      cu autorizarea Ministerului Finanțelor - între categoriile economice la nivel de subprogram în cadrul unei autorități publice centrale, fără majorarea cheltuielilor de personal şi fără modificarea  cheltuielilor pentru investiţii capitale şi a transferurilor interbugetare;  c)      cu autorizarea autorității bugetare -  între instituţiile subordonate și între activități  în cadrul unui subprogram, precum și oricare redistribuiri, cu respectarea condițiilor specificate la literele a) și b), care nu afectează limitele de alocaţii bugetare stabilite prin lege;  d)     instituţia bugetară -  poate efectua oricare redistribuiri, cu respectarea condițiilor specificate la literele a), b) şi c).”.  Se propune diminuarea marjei de redistribuire de la 10% la 3%. Limita de 3% este specificată în practicile bune (vezi metodologia pentru Indicele deschiderii bugetare). | **Se retrag** modificările propuse la art.60. | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  La partea ce ține de amendamentele propuse la art.60 alin.)1) lit.a) și b) se vor revizui, or există instituțiile bugetare aflate în subordinea ministerelor, care sînt finanțate în baza a 2 sau 3 subprograme, cu un cadru de cheltuieli relativ mic.  În unele cazuri, este dificilă divizarea unor cheltuieli cu exactitate (cheltuieli administrative sau de personal).  Concomitent, există tipuri de plăți care se achită în limita economiilor la fondul de salarizare al instituției și nu al subprogramului de la care este salarizat angajatul respectiv. Astfel, instituțiile se vor afla în incapacitate se a stimula financiar angajații, chiar dacă cadrul legal permite acest lucru, întrucît pentru redistribuirea unor alocații între subprogramele aceleiași instituții bugetare va fi necesară implicarea Guvernului.  În acest context, se propune împuternicirea Ministerului Finanțelor de a opera modificări între subprogramele aceleiași instituții, autorități subordinate administrației publice centrale, în condițiile în care acestea nu depășesc 10% din volumul alocațiilor aprobate și nu creează risc de nerealizare a indicatorilor de performanță stabiliți. |  |  |
| (2) Limita prevăzută la alin.(1) lit.a) nu se aplică în cazul repartizării alocaţiilor fondurilor de urgenţă şi altor alocaţii centralizate aprobate în buget.  (3) Redistribuirea alocaţiilor aprobate prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat sau prin legea fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală se efectuează în condiţiile alin.(1) lit.a). | la alineatul (2), cuvintele „Limita prevăzută la alineatul (1) litera a)” se substituie cu cuvintele „Restricțiile stabilite la alineatul (1) literele a) și b)”. |  |  | La data publicării |
| (4) Redistribuirea alocaţiilor bugetare conform alin.(1)–(3) se efectuează pînă la 30 noiembrie a anului bugetar. | 9. La articolul 60 alineatul (4), cuvintele „pînă la 30 noiembrie” se substituie cu cuvintele „nu mai degrabă de 1 aprilie și nu mai tîrziu de 30 noiembrie”. | **Ministerul Economiei și Infrastructurii**  **Agenția Proprietății Publice**  Propunerea la art.60 alin.(4) de exclus, deoarece, la începutul anului bugetar pot apărea cheltuieli neprevăzute și prin urmare, apare necesitatea redistribuiri între codurile economice. |  | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Se propune termenul de 30 noiembrie de substituit cu 10 decembrie, deoarece la finele lunii, de regulă, sistemul informațional nu este activ, necesitând a fi prezentate și ultimele facturi spre achitare care urmează a fi ajustate la nivel k6, la finele anului se creează impedimente majore în onorarea obligațiunilor față de furnizori |  |  |
|  |  | **Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal**  Se propune ca data de „1 aprilie” să fie substituită cu data de „1 februarie”, din motive că, în caz de urgențe, menținerea perioadei de 3 luni pentru interzicerea efectuării redistribuirilor este o perioada prea mare, ceea ce ar duce la crearea dificultăților în realizarea unui management financiar eficient al autorității. |  |  |
| **Articolul 61.** Modificarea legii/deciziei bugetare anuale  (1) Dacă pe parcursul anului se atestă tendinţe de înrăutăţire a soldului bugetului şi/sau apare necesitatea revizuirii cheltuielilor bugetare, administratorul de buget lansează procedura de modificare a bugetului corespunzător.  (2) Autorităţile/instituţiile bugetare pot înainta propuneri de modificare a bugetelor în modul şi în termenul stabilit de administratorii bugetelor de la care acestea se finanţează.  (3) Procedurile de elaborare, prezentare şi adoptare a legilor/deciziilor privind modificarea bugetelor sînt similare celor pentru legile/deciziile bugetare anuale.  (4) Orice propunere de modificare a legilor/deciziilor bugetare anuale trebuie să fie însoţită de o notă informativă, care va cuprinde concluziile privind executarea bugetului respectiv în perioada precedentă şi estimările privind executarea scontată a bugetului pînă la finele anului bugetar în curs, precum şi impactul financiar al modificărilor pentru următorii trei ani. |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Se propune art.61 de completat cu alin.(6) cu următorul cuprins:  „(6) Modificările bugetelor componente ale bugetului public național ce implică majorarea cheltuielilor pentru procurarea activelor nefinanciare, reparații și investiții capitale se vor efectua nu mai tîrziu de 1 octombrie.”. | **Nu se susține.**  Redistribuirea alocațiilor bugetare în termenele stabilite prin art.60 alin.(4), este o procedură aplicabilă în practica bugetară internațională. |  |
| (5) În cadrul unui an bugetar pot fi efectuate, de regulă, cel mult două modificări ale bugetelor componente ale bugetului public naţional, care se adoptă nu mai degrabă de 1 iulie şi nu mai tîrziu de 15 noiembrie, cu excepţia cazurilor prevăzute la art.69 alin.(4). |  | **Ministerul Finanțelor**  Pentru asigurarea flexibilității executivului în vederea modificării legii/deciziei bugetare în cazul adoptării modificărilor la legile conexe cu cele indicate sus, se propune redacție îmbunătățită a alin.(5):  „(5) Modificări ale bugetelor componente ale bugetului public național, în cadrul unui an bugetar:  a) pot fi efectuate cel mult două, cu excepția cazurilor prevăzute la art.69 alin.(4);  b) de regulă, se adoptă nu mai degrabă de 1 iulie şi nu mai tîrziu de 15 noiembrie.” | **Se susține** în redacția, reieșind din obiecțiile Ministerului Justiției. | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Justiției**  La pct. 12, noua redacție a art. 61 alin. (5) nu aduce soluții juridice noi, mai mult, din punct de vedere redacțional este defectuos expusă (primul alineat este formulată sub forma unui titlu). Prin urmare, recomandăm completarea redacției în vigoare a art. 61 alin. (5) după cuvîntul „adoptă” cu textul „ , ca regulă,”. | **Se susține.** |  |
| **Articolul 62.** Contul unic trezorerial  (2) Administratorii de bugete pot angaja/acorda, în bază contractuală, împrumuturi cu scadenţă în acelaşi an bugetar de la bugetele componente ale bugetului public naţional, gestionate prin contul unic trezorerial, destinate acoperirii decalajelor temporare de casă. | 10. Articolul 62:  la alineatul (2), după cuvintele „de la” se introduce cuvîntul ”/la”; |  |  | La data publicării |
| (4) Soldul mijloacelor băneşti temporar libere în conturile bugetelor componente ale bugetului public naţional, gestionate prin contul unic trezorerial, poate fi plasat sub formă de depozite la Banca Naţională a Moldovei şi în valori mobiliare de stat. | la alineatul (4), textul „în conturile bugetelor componente ale bugetului public naţional,” se exclude; |  |  | La data publicării |
| (7) Ministerul Finanţelor, Casa Naţională de Asigurări Sociale şi Compania Naţională de Asigurări în Medicină pot angaja bănci comerciale, care activează pe teritoriul Republicii Moldova, pentru efectuarea unor operaţiuni ce ţin de executarea de casă a bugetelor. | la alineatul (7), cuvintele „bănci comerciale” se substituie cu cuvintele „prestatori de servicii de plată”. |  |  | La data publicării |
| **Articolul 66.** Gestionarea angajamentelor  (2) Asumarea angajamentelor de către autorităţile/instituţiile bugetare se permite doar în scopurile şi în limitele alocaţiilor bugetare. | 11. La articolul 66, alineatul (2) în final se completează cu cuvintele “ , luînd în considerare datoriile înregistrate la finele anului precedent.” |  |  | La data publicării |
| **Articolul 67.** Plăţile bugetare  (1) În procesul executării bugetelor, autorităţile/instituţiile bugetare efectuează plăţi în limitele alocaţiilor bugetare aprobate şi în conformitate cu prognozele de lichidităţi ale bugetelor. | 12. La articolul 67:  articolul se completează cu alineatul (11) cu următorul cuprins:  “(11) Autoritățile/instituțiile bugetare vor putea efectua plăți curente, doar după achitarea datoriilor cu termen de achitare expirat.” | **Ministerul Justiției**  Cuvintele „achitarea datoriilor cu termen de achitare expirat” se vor revizui în conformitate cu regulile gramaticale ale limbii române. | **Se susține** prin expunerea „stingerea datoriilor cu termen de achitare expirat”. |  |
|  |  | **Ministerul Economiei și Infrastructurii**  Sintagma „Autoritățile/instituțiile bugetare vor putea efectua plăți curente, doar după achitarea datoriilor cu termen de achitare expirat” să fie inclusă la alin.(6), ceea ce se referă la achitarea datoriilor | **Nu se susține**, deoarece alin.(6) stabilește sursa de achitare a datoriilor cu termen de achitare expirat din anii precedenți, iar alin.(11) prevede efectuarea plăților curente. | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Se propune alin.(11) de expus în următoarea redacție:  „(11) Autoritățile/instituțiile bugetare vor putea efectua plăți curente, doar după achitarea datoriilor cu termen expirat, cu excepția plăților pentru prioritățile stipulate la alin.(2) al aceluiași articol.”. | **Nu se susține,** deoarece în aceste condiții nu se poate rezolva problema reducerii datoriilor cu termen expirat (care sânt considerabile) și atingerii indicatorului evaluat în cadrul Memorandumului încheiat cu Fondul Monetar Internațional. Mai mult, aceasta nu va mobiliza conducătorii autorităţilor/instituţiilor bugetare  întru efectuarea eficientă și eficace a cheltuielilor și neadmiterea de arierate în procesul de executare a bugetului. |  |
|  |  | **Agenția Rezerve Materiale**  Nu se susține completarea art.67 cu alin.(11) din mai multe motive, și anume:  (i) din contul bugetului aprobat pentru un an bugetar practic imposibil de a stinge datoriile acumulate pe parcursul a mai multor ani din motivul mijloacelor financiare limitate, ceea ce duce la neexecutarea obligațiunilor contractuale pe anul de execuție și respectiv la crearea altor datorii pînă la sfârșitul anului bugetar;  (ii) Agenția are obligațiuni contractuale privind achitarea lunară a serviciilor de păstrare a bunurilor materiale din rezerve de stat și de mobilizare către diferite instituții și organizații, precum și către agenți economici, care includ și prevederi de sancționarea părților pentru nerespectarea condițiilor contractuale, ceea ce, la rîndul său, aduce prejudicii bugetului de stat. | **Nu se susține.**  Propunerea privind introducerea alin.(11) are drept scop responsabilizarea conducătorilor autorităţilor/instituţiilor bugetare în efectuarea eficientă și eficace a cheltuielilor, creând posibilitățile pentru achitarea arieratelor istorice și neadmiterea de arierate în procesul de executare a bugetului.  De asemenea, astfel se va asigura îmbunătățirea indicatorului respectiv, evaluat în cadrul Memorandumului încheiat cu Fondul Monetar Internațional. |  |
| (2) Finanţarea cheltuielilor se efectuează pe măsura încasării mijloacelor băneşti la conturile bugetului, cu respectarea următoarelor priorităţi:  a) onorarea angajamentelor de deservire a datoriei de stat/datoriei unităţilor administrativ-teritoriale;  b) cheltuielile de personal, de achitare a burselor, a pensiilor, a indemnizaţiilor, a compensaţiilor, a alocaţiilor şi a ajutoarelor sociale;  b1) cheltuielile pentru asigurarea obligatorie de asistenţă medicală a categoriilor de persoane pentru care, conform legislaţiei, Guvernul are calitatea de asigurat;  c) cheltuielile pentru resursele termoenergetice;  d) cheltuielile din fondurile de urgenţă.  (3) La efectuarea altor cheltuieli decît cele stipulate la alin.(2), priorităţile de cheltuieli se stabilesc de către conducătorul autorităţii/instituţiei bugetare.  (4) Plăţile legate de serviciul datoriei, inclusiv pentru obligaţiunile provenite din acordarea garanţiilor, se efectuează în termenele şi în condiţiile angajamentelor asumate, indiferent de suma aprobată în buget pentru acest scop.  (5) Toate plăţile executate pînă la data încheierii anului bugetar, indiferent de perioada pentru care acestea se efectuează, se înregistrează şi se reflectă în evidenţa contabilă ca plăţi ale anului bugetar curent.  (6) Datoriile autorităţilor/instituţiilor bugetare din anii precedenţi se achită de către acestea din contul şi în limita bugetelor autorităţilor/instituţiilor respective aprobate pe anul bugetar curent. |  | . |  |  |
| **Articolul 68.** Plățile în baza documentelor executorii  (41) Ordinul incaso, emis de executorul judecătoresc, se execută în decurs de 10 zile din momentul recepționării. | 13. La articolul 68 alineatul (41), cuvintele „10 zile” se substituie cu cuvintele ” 10 zile lucrătoare”. | **Ministerul Justiției**  Precizarea normei de la art. 68 alin. (41), conform uzanțelor normative, se va face prin completarea după cuvîntul „zile” cu cuvîntul „lucrătoare”. | **Se susține**. | La data publicării |
| **Articolul 70.** Încheierea anului bugetar  (1) În ultima zi lucrătoare a anului bugetar nu se efectuează operaţiuni de încasări şi plăţi bugetare, ci doar operaţiuni interne şi de încheiere a anului bugetar. | 14. Articolul 70:  la alineatul (1), cuvîntul „bugetare” se exclude; |  |  | La data publicării |
| (3) În cazul instituţiilor bugetare amplasate peste hotarele ţării, suma finanţării din veniturile generale pentru anul bugetar următor se reduce cu soldurile mijloacelor băneşti înregistrate la data încheierii anului bugetar în conturile acestor instituţii. | alineatul (3) va avea următorul cuprins:  „(3) În cazul instituțiilor bugetare amplasate peste hotarele țării, soldurile mijloacelor bănești înregistrate în conturile acestora la data încheierii anului bugetar, se utilizează în anul bugetar următor în contul finanțării de la buget a alocațiilor aprobate.” | Ministerul Justiției  Redacția propusă pentru acest alineat nu aduce soluții juridice noi, esența reglementării fiind aceeași – soldurile mijloacelor bănești în cazul dat se transferă pe anul bugetar următor. | **Nu se susține,** deoarece finanțarea instituțiilor bugetare pentru anul bugetar următor se efectuează în volumul alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală și nu poate să fie redusă cu careva sumă fără modificarea legii respective. Soldul mijloacelor bănești înregistrat la data încheierii anului bugetar în conturile instituției bugetare amplasate peste hotarele țării se utilizează în anul bugetar următor în contul finanțării de la buget a alocațiilor aprobate. | La data publicării |
| **Articolul 73.** Rapoartele anuale privind executarea bugetelor  (4) Rapoartele anuale privind executarea bugetelor se prezintă în format comparabil cu formatul bugetelor aprobate şi cuprind:  a) caracteristicile cadrului macroeconomic în anul respectiv, dinamica şi tendinţele indicatorilor în comparaţie cu anii precedenţi;  b) evaluarea implementării măsurilor de politici bugetar-fiscale în raport cu asumările prevăzute în buget, precum şi explicaţii privind eventuale abateri de la limitele macrobugetare pe termen mediu; |  | **Ministerul Finanțelor**  Se propune, reieșind din abrogarea art.49, la art.73 alin.(4) lit.b) de exclus cuvintele „ , precum şi explicaţii privind eventuale abateri de la limitele macrobugetare pe termen mediu”. | **Se susține.** | La data publicării |
| **Articolul 80.** Restricții și penalități  (1) Se interzice dezafectarea incontestabilă a mijloacelor băneşti din conturile bancare ale Trezoreriei de Stat şi ale trezoreriilor teritoriale ale Ministerului Finanţelor, cu excepţia executării ordinelor incaso ale organelor abilitate cu dreptul de executare silită, de suspendare a operaţiunilor în conturile bancare ale contribuabilului şi de sechestrare sau de percepere, în mod incontestabil, a mijloacelor băneşti din conturile bancare şi/sau trezoreriale. |  | **Ministerul Finanțelor**  La alin.(1), cuvintele „trezoreriilor teritoriale” de substituit cu cuvintele „ trezoreriilor regionale”. | **Se susține.** | La data publicării |
| (5) Stingerea datoriilor expirate aferente împrumuturilor acordate şi/sau recreditate de Ministerul Finanţelor, precum şi a împrumuturilor achitate din contul bugetului de stat conform garanţiei de stat, se va efectua în următoarea succesiune: suma principală a împrumutului, dobînda şi alte plăţi, penalitatea. | 15. La articolul 80 alineatul (5), textul „suma principală a împrumutului, dobînda şi alte plăţi, penalitatea” se substituie cu textul „penalitatea, dobînda şi alte plăţi, suma principală a împrumutului”. |  |  | La data publicării |
|  |  | **Ministerul Finanțelor**  De completat art.80 cu alin.(9) și (10) cu următorul cuprins:  „(9) Pentru autoritățile/instituțiile bugetare și alți beneficiari de mijloace bugetare, care nu au prezentat la timp rapoartele privind utilizarea mijloacelor alocate, nu au înlăturat în termenele stabilite încălcările şi neajunsurile depistate, precum şi nu au prezentat alte rapoarte/documente/informaţii solicitate, Ministerul Finanțelor aplică măsuri restrictive cu caracter temporar.  (10) Modul de aplicare a sancțiunilor specificate la alin.(9) stabilește printr-un regulament aprobat de către Ministerul Finanțelor.”.  Aceasta se intervine întru excluderea riscului de neprezentare de către Ministerul Finanțelor, în termenii stabiliți de legislație, a rapoartelor, altor informații la Guvern, Fondul Monetar Internațional, Curtea de Conturi, etc. și fortificarea disciplinei și responsabilității bugetar-fiscale a factorilor de decizie în procesul de executare și raportare a bugetelor componente ale bugetului public național, precum și întru îmbunătățirea managementului finanțelor publice și asigurarea desfășurării procesului bugetar se propune completarea respectivă. | **Se susține** în redacția nouă, reieșind din obiecțiile Ministerului Justiției:  „Articolul 80 se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:  (9) Pentru autoritățile/instituțiile bugetare și alți beneficiari de mijloace bugetare, care nu au prezentat la timp rapoartele privind utilizarea mijloacelor alocate, nu au înlăturat în termenele stabilite încălcările şi neajunsurile depistate, precum şi nu au prezentat alte rapoarte/documente/informaţii solicitate, Ministerul Finanțelor suspendă temporar finanțarea de la bugetul de stat a autorităților/instituțiilor respective.” | La data publicării |
|  |  | Ministerul Justiției  Completarea art. 80 cu alin. (9) și (10) se va reexamina, deoarece normele date au un caracter vag. Atenționăm că măsurile restrictive trebuie să fie stabilite în lege și nu în Regulamentul aprobat de Ministerul Finanțelor. | **Se susține.** |  |
|  |  | **Consiliul pentru Prevenirea și Eliminare Discriminării și Asigurarea Egalității**  Se propune de completat Legea nr.181/2014 cu prevederi privind crearea mecanismului de elaborare și aprobare a bugetelor instituțiilor naționale de protecție a drepturilor omului (Consiliul pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității și Oficiul Avocatului Poporului). | **Se susține** prin completarea art.51 cu alin.(21). | La data publicării |