

SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produse din tutun, cartușele și rezervele pentru țigarele electronice inclusiv țigarele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigarele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	Avizare și consultare publică	
Ministerul Sănătății (Aviz nr.09/3413 din 31.10.2025)	Lipsă de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Centrul de Armonizare a Legislației (Aviz nr.31/02-126- 12273 din 02.12.2025)	Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii din actul UE, calificându-le ca netranspuse în Tabelul de concordanță, fără a reflecta asupra termenului de transpunere integrală a acestora, precum și a actului normativ care va fi elaborat în acest sens. Astfel, se impune reexaminarea în vederea transpunerii a următoarelor prevederi UE: - art. 1, care se referă stabilește standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate pe pachetele individuale de produse din tutun vândute; - art. 2, care stabilește tipurile de elemente de autentificare deschise, semiînchise și închise, în funcție de cât de ușor pot fi detectate, de la vizibile cu ochiul liber până la verificabile doar cu echipamente specializate; - art. 3 (2), care prevede obligația ca cel puțin unul dintre elementele de autentificare menționate la alineatul (1) să fie furnizat de un furnizor terț independent care îndeplinește cerințele stabilite ;art. 4, care se referă la utilizarea timbrelor fiscale ca element de securitate; - art. 6, care se referă la integritatea elementelor de securitate; - art. 7, care se referă la verificarea autenticității produselor din tutun; - art. 8, care se referă la independența furnizorilor de elemente de autentificare.	Se acceptă , proiectul a fost ajustat corespunzător, cu excepția transpunerii art.6 și 7 din Decizie, deoarece prevederile articolelor respective, actualmente sunt realizate prin mecanisme interne existente ale Instituției Publice „Centrul de Tehnologii informaționale în Finanțe, în special prin rolul său de a elabora și emite timbre de acciz și timbre de consum, care conțin elementele de autentificare. Astfel, transpunerea formală a prevederilor nu este necesară, deoarece cadrul național oferă un nivel de control și integritate cel puțin echivalent cu cel prevăzut de legislația europeană. Iar din momentul aderării RM la UE, acestea vor deveni direct aplicabile.

	Clauza de armonizare se va expune în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune art. 3 (1) și (4) și art. 5 (2) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru 4 elementele de securitate aplicate produselor din tutun, CELEX: 32018D0576, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96 din 16 aprilie 2018” La compartimentul 1 al Tabelului de concordanță se va indica tipul, numărul, instituția/instituțiile care l-a/l-au adoptat, data, titlul actului juridic european, nr. CELEX, inclusiv, cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, a numărului și a datei de adoptare a actului juridic european de modificare, după cum urmează - Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, CELEX: 32018D0576, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96 din 16 aprilie 2018; - Din compartimentul 7 al Tabelului se vor exclude gradele de compatibilitate și se vor re poziționa în cadrul compartimentului 8; - Pentru toate prevederile UE netranspuse (art. 1, 2, art. 3 (2), art. 4, 6, 7, 8), în rubrica 9, se vor insera explicații scurte ale netranspunerii, inclusiv, mențiuni privind planificarea transpunerii și actul normativ în cauzăPentru art. 9 și 10, se va substitui calificativul de compatibilitate „Netranspus” cu „Prevederi UE neaplicabile”; - Tabelul de concordanță va reflecta ca transpus art. 5 din actul UE, după cum urmează: art. 5 (1) prin pct. 24 din Regulament, iar art. 5 (2) prin pct. 3 din proiect, ce introduce pct. 241 în Regulament.	Se acceptă. Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr.09-3385 din 28.11.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Aviz nr.04-01/5753/4268 din 03.12.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Agenția de Guvernare Electronică (Aviz nr.3007-237 din 28.11.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Cancelaria de Stat Grupul de Lucru al Comisiei de Stat pentru	Proiectul prevede completarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigarele electronice inclusiv țigarele	S-a luat act.

Reglementarea Activității de Întreprinzător (Aviz nr.38-78-12262 din 03.12.2025)	electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigarele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404 cu punctul 241 cu următorul cuprins: 241 Timbrele de acciz/Timbrele de consum se aplică pe pachetele unitare de produse din tutun în așa fel încât: ... mai departe după text (p.3). La momentul prezentării proiectului spre înregistrare, la punctul 3 era prevăzută următoarea redacție: 241 Elementele de securitate se aplică pe pachetele unitare de produse din tutun în așa fel încât: ... mai departe după text. Cuvintele „Elementele de securitate” puteau crea situații de interpretări diferite și urmare discuțiilor și conlucrării, autorii au modificat prevederile p. 3 din proiect anterior expunerii acestuia spre avizare către Grupul de lucru. Astfel, cuvintele „Elementele de securitate” au fost substituite cu textul „Timbrele de acciz/Timbrele de consum”. La Nota de Fundamentare: La subpct. 2.2 se recomandă de formulat clar și succint problema/problemele care se propun a fi soluționate. De asemenea se vor descrie părțile interesate. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse la acest compartiment este prevăzut, că obiectivul principal al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în partea ce vizează cerințele tehnice necesare pentru elementele de securitate obligatorii a fi aplicate pe pachetele unitare de produse din tutun, în vederea conformării integrale la cerințele UE. Informația respectivă nu poate fi calificată ca obiectiv, deoarece reprezintă instrumente de soluționare a problemei. Se recomandă prezentarea informației referitor la obiective. Obiectivele trebuie să fie legate de problemele identificate și cauzele stabilite, totodată fiind măsurabile, realiste și fixate în timp. Analiza impactului de reglementare La sub punctul 4.3 se recomandă de prezentat informații referitor la costuri pentru agenții economici sau lipsa acestora. Se va indica separat dacă, din totalul de costuri, vor apărea costuri de conformare pentru întreprinderi sau impacturi disproporționate (ÎMM) sau se va explica de ce nu s-au analizat. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ La acest compartiment este prezentată informația doar referitor la publicarea	Nu se acceptă, având în vedere explicația suficientă a autorului la punctul respectiv. Se acceptă. Nu se acceptă, deoarece autorul proiectului menționează clar că intervenția normativă propusă nu vizează modificări substanțiale, ci doar ajustări tehnice menite să asigure o conformitate deplină și explicită cu cerințele Deciziei UE. Se acceptă. S-a luat act. Anunțul privind consultarea
--	---	---

	anunțului de inițiere a elaborării proiectului și este necesar de prevăzut linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare publicate pe https://particip.gov.md/ro. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări	publică a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor, după remiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare a proiectului. Documentul poate fi accesat pe link-ul: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-837
	Expertiză	
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. EHG25/11094 din 24.12.2025)	Pct.3.3. se completează cu punctul 1² cu următorul cuprins: „1². Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” este furnizorul responsabil de fabricarea și comercializarea timbrelor de acciz/timbrelor de consum, cu respectarea criteriilor de independență față de industria tutunului, inclusiv a condițiilor privind lipsa oricărei relații de control, influență sau interese economice comune cu producătorii sau importatorii de produse din tutun.” Apreciind prin prisma standardelor internaționale anticorupție vizate de art.7 (4), art.8 (5), art.12 (2) lit.b), e) al Convenției ONU împotriva corupției, se remarcă faptul că independența furnizorului față de industria tutunului este esențială pentru prevenirea conflictelor de interese, capturii regulatorii, influenței nelegitime asupra politicilor fiscale și de sănătate publică. Deficiențele sesizate se raportează la Art.8 al Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, dupăcum urmează: Articolul 8 Independența furnizorilor de elemente de autentificare (1) În sensul articolului 3 alineatul (2), un furnizor de elemente de autentificare, precum și, dacă este cazul, subcontractanții săi, sunt considerați independenți dacă sunt îndeplinite următoarele criterii: (a) independență față de industria tutunului în ceea ce privește forma juridică, organizarea și luarea deciziilor. În special, se evaluează dacă întreprinderea sau grupul de întreprinderi nu se află sub controlul direct sau indirect al industriei tutunului, inclusiv prin intermediul unei participații minoritare; (b) independență financiară față de industria tutunului, care va fi prezumată dacă, înainte de asumarea funcțiilor sale, întreprinderea sau grupul de întreprinderi generează mai puțin de 10 % din cifra sa de afaceri anuală	Se acceptă Pct. 3.3 a fost expus în redacția nouă.

	mondială, excluzând TVA și orice alte taxe indirecte, din bunuri și servicii furnizate sectorului tutunului în ultimii doi ani calendaristici, în măsura în care se poate determina pe baza celor mai recente conturi aprobate. Pentru fiecare an calendaristic ulterior, cifra de afaceri mondială, excluzând TVA și orice alte taxe indirecte, din bunuri și servicii furnizate sectorului tutunului nu depășește 20%; (c) absența conflictelor de interese cu industria tutunului în ceea ce privește persoanele responsabile de conducerea întreprinderii sau a grupului de întreprinderi, inclusiv membrii consiliului de administrație sau ai oricărei alte forme de organism de conducere. În special, aceste persoane: (i) nu au participat la structurile întreprinderilor din industria tutunului în ultimii cinci ani; (ii) acționează independent de orice interese pecuniare sau nepecuniare legate de industria tutunului, inclusiv deținerea de acțiuni, participarea la sisteme de pensii private sau interese deținute de partenerii, soții/soțiile sau rudele lor directe în linie ascendentă sau descendentă. (2) În cazul în care un furnizor de elemente de autentificare recurge la subcontractanți, el rămâne responsabil de asigurarea conformității subcontractanților cu criteriile de independență stabilite la alineatul (1). (3) Statele membre, precum și Comisia, pot solicita furnizorilor de elemente de autentificare, inclusiv, dacă este cazul, subcontractanților acestora, să li se furnizeze documentele necesare pentru a evalua conformitatea cu criteriile stabilite la alineatul (1). Astfel de documente pot include declarații anuale de conformitate cu criteriile de independență stabilite la alineatul (1). Statele membre și Comisia pot impune ca declarațiile anuale să includă o listă completă a serviciilor prestate industriei tutunului în cursul celui mai recent an calendaristic, precum și declarații individuale de independență financiară față de industria tutunului puse la dispoziție de toți membrii conducerii furnizorului independent. (4) Orice modificare a circumstanțelor legate de criteriile menționate la alineatul (1), de natură să afecteze independența unui furnizor de elemente de autentificare (inclusiv, dacă este cazul, a subcontractanților săi), care persistă timp de doi ani calendaristici consecutivi, se comunică fără întârziere statelor membre relevante și Comisiei. (5) În cazul în care informațiile obținute în conformitate cu alineatul (3) sau comunicarea menționată la alineatul (4) dezvăluie faptul că un furnizor de elemente de autentificare (inclusiv, dacă este cazul, subcontractanții săi) nu mai îndeplinește cerințele prevăzute la alineatul (1), într-un termen rezonabil și cel mai târziu până la sfârșitul anului calendaristic următor anului calendaristic în care informațiile au fost primite sau comunicarea a fost primită, statele membre iau toate măsurile necesare pentru a asigura respectarea criteriilor stabilite la alineatul (1). (6) Furnizorii de elemente de autentificare informează fără întârziere statele membre relevante și Comisia cu privire la apariția oricăror amenințări sau a	
--	--	--

	altor tentative de exercitare a unei influențe necorespunzătoare care pot submina în mod efectiv sau potențial independența lor. (7) Autoritățile publice sau întreprinderile de drept public împreună cu subcontractanții lor sunt considerate independente de industria tutunului. (8) Procedurile care guvernează monitorizarea conformității cu criteriile de independență stabilite la alineatul (1) sunt supuse unei revizui periodice de către Comisie, în vederea evaluării conformității lor cu cerințele prezentei decizii. Concluziile revizuirii se publică și fac parte din raportul privind aplicarea Directivei 2014/40/UE prevăzut la articolul 28 din directiva respectivă. Analiza prevederilor propuse, denotă unele deficiențe ce pot condiționa disfuncționalități ale proceselor administrative reglementate și multiple riscuri de corupție aferente omiterii reglementării exhaustive a criteriilor de independență față de industria tutunului aplicabile furnizorului responsabil de fabricarea și comercializarea timbrelor de acciz/timbrelor de consum (Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”).	
Ministerul Justiției <i>(Aviz nr.04/1-8 din 02.01.2025)</i>	Referitor la clauza de armonizare, ținem să menționăm că denumirea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, nu este expusă pe deplin, motiv pentru care, se va completa cu textul „[notificată cu numărul C(2017) 8435] (Text cu relevanță pentru SEE.)”. Sursa de publicare a Deciziei se va indica între paranteze. De asemenea, se va indica complet numărul sursei de publicare „L96/57”.	Se acceptă
	La pct. 1 dispoziția de modificare se va revizui prin indicarea că în tot textul hotărârii denumirea regulamentului va avea următorul cuprins: „Regulamentul privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigarele electronice inclusiv țigarele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigarele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404” la forma gramaticală corespunzătoare.	Se acceptă
	În tot cuprinsul proiectului numerotarea elementelor structurale se va revizui prin prisma art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă.
	La subpct. 1.1 dispoziția de modificare va avea următorul cuprins: „în tot textul hotărârii textul „stabilite la pct. 1” se substituie cu textul „stabilite la subpct. 1.1.6””. La pct. 2, prin prisma art. 45 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, recomandăm	Se acceptă

	redenumirea capitolului I în „Dispoziții generale”. De asemenea, la pct. 2 în dispoziția de modificare se va indica că „denumirea capitolului I va avea următorul cuprins:” urmată de redarea textului propriu-zis. La subpct. 3.1 se va ține cont că potrivit pct. 24 subpct. 1) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, transpunerea definițiilor se realizează prin transpunere directă, păstrându-se conținutul și structura actului european. În acest sens, se va revizui cuprinsul definițiilor în conformitate cu art. 2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun. La subpct. 3.2, prin prisma normelor de tehnică legislativă, se va indica că pct. 11 se completează cu textul: „care este format din cel puțin cinci tipuri de elemente de autentificare, dintre care cel puțin: a) unul este deschis; b) unul este semiînchis; c) unul este închis.”.	Se acceptă Se acceptă Nu este acceptată, întrucât definițiile au fost adaptate pentru a asigura claritatea, coerența și aplicabilitatea efectivă în contextul cadrului normativ național. Totodată, menționăm că actele Uniunii Europene cu aplicabilitate directă, inclusiv Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576, se vor aplica nemijlocit de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, fără a necesita transpunere formală integrală în legislația națională. Se acceptă
--	---	---