**Nota informativă**

**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003**

**privind finanțele publice locale**

|  |
| --- |
| **1.Denumirea autorului** |
| Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor. |
| **2.Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite** |
| Proiectul de lege a fost elaborat în temeiul art.II din Legea nr.147/2018 pentru modificarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 în scopul aducerii în concordanță cu prevederile legii cadru din domeniul finanțelor publice. Rezultatul scontat a modificărilor - îmbunătățirea procesului bugetar și a managementului finanțelor publice la nivel local. |
| **3.Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene** |
| Proiectul în cauză nu are ca scop armonizarea cadrului normativ național la cel comunitar. |
| **4.Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi** |
| Prezentul proiect de lege a fost elaborat întru aducerea în concordanță cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. De asemenea, se modifică sau se completează și cu alte reglementări, fără tangență la aducerea în concordanță cu prevederile legii menționate supra. Astfel, în ansamblu, modificările propuse vizează:  • preluarea și transpunerea noilor reglementări din legea cadru privind finanțele publice;  • înlăturarea discrepanțelor și neclarităților;  • asigurarea coerenței normelor juridice și excluderea ambiguităților;  • încorporarea normelor juridice speciale aplicabile autorităților/instituțiilor bugetare finanțate de la bugetele locale în partea ce se referă la supravegherea și auditul public extern.  Drept urmare, se propun modificarea următoarelor articole din lege, după cum urmează:   1. La art.12, alin.(3) se modifică și se expune într-o redacție noua pentru a aduce în concordanță cu prevederile alin.(3) din art.35 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. 2. Art.13 se expune într-o redacție nouă pentru a exclude orice neclarități (ambiguități) și a asigura coerența între normele juridice utilizate în cadrul normativ aferent finanțelor publice, inclusiv a celor locale.   Astfel, în noua redacție propusă, alineatul (1) înlătură neclaritățile existente și asigură coerența cu prevederile art.9 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, stabilindu-se reglementări univoce. Ambiguitatea eliminată constă în faptul că prevederile actuale de la alin.(1) se referă la soldul bugetar dar nu la bugetul balansat, care ține cont și de sursele de finanțare ale bugetului, nu numai de diferența dintre veniturile și cheltuielile bugetului local. Respectiv, au fost excluse și prevederile actuale ale alin.(4), deoarece Legea privind finanțele publice locale conține reglementări pentru astfel de cazuri, și anume cele prevăzute la art.28 în partea ce ține de modificarea bugetelor locale, precum și cele de la art.30 în partea ce se referă la blocarea alocațiilor bugetare în cazul înrăutățirii soldului bugetar.  Totodată, modificările propuse la alineatul (3) se aliniază la prevederile art.16 (2) din legea menționată, unde este specificat obligativitatea modificării soldului bugetar doar prin decizia de modificare a bugetului.   1. Modificările de la art.14 alin.(1) lit.a), în primul rând, elimină neconcordanța existentă, și anume cu normele prevăzute la art.15 alin.(1) lit.a), unde obligă APL să contracteze împrumuturi externe pentru investiții capitale doar de la instituțiile financiare internaționale și nu de la orice creditor extern. În al doilea rând, modificarea dată scutește legislația de norme desuete, care nu pot fi aplicate în practică. 2. Completarea propusă la art.21 alin.(4) lit.b) vine să reglementeze toate situațiile posibile de adoptare/aprobare a actelor juridice de către APL în materie de buget, nu numai cele aferente Adunării Populare din unitatea teritorială cu statut juridic special. Drept urmare, s-a ținut cont de prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și anume normele juridice prevăzute la art.52, unde este specificat că punctul este elementul structural de bază al actelor normative ale autorităților administrației publice locale. 3. Modificările la art.23 au drept scop aducerea în concordanță cu prevederile art.57 alin.(2) lit.c) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. Totodată, redacția nouă propusă la alin.(5) va integra și situațiile când transferurile cu destinație specială sânt alocate nu numai de la bugetul de stat, dar și de la bugetele locale pentru finanțarea măsurilor și activităților de interes comun, cum sânt reglementate de art.10 alin.(3) și art.12 alin.(4) din Legea privind finanțele publice locale. 4. Completarea de la art.28 alin.(5) are drept scop aducerea în concordanță cu prevederile art.61 alin.(5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. 5. Completarea de la art.29 alin.(4) are drept scop aducerea în concordanță cu prevederile art.67 alin.(11) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. 6. Denumirea Capitolului VI se modifică pentru a da posibilitatea integrării normelor juridice aferente auditului public extern efectuat de către Curtea de Conturi, precum și măsurile restrictive cu caracter temporar pentru neconformarea la solicitările Ministerului Finanțelor privind prezentarea unor rapoarte, documente sau informații.   Astfel, legea se completează cu două articole noi. La art.36 se prevede dreptul Curții de Conturi de a efectua auditul public extern la autoritățile/instituțiile bugetare finanțate de la bugetele locale, precum și aducerea în concordanță cu prevederile art.4 alin.(4) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.  Articolul 37 încorporează prevederile de la art.80 alin.(9) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, ajustate la rigorile din domeniul finanțelor publice locale, nedepășind limitele de competență și rigorile instituite.  Modificările și completările propuse la Legea privind finanțele publice locale au ca finalitate coerența și stabilitatea normelor juridice din această lege, inclusiv asigurarea echilibrului între reglementările din legea cadru privind finanțele publice. |
| **5.Fundamentarea economico-financiară** |
| Implementarea proiectului dat nu presupune cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat sau bugetele locale. |
| **6.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare** |
| Pentru implementarea prezentului proiect de lege nu va fi necesară modificarea altor acte normative. |
| **7.Avizarea și consultarea publică a proiectului** |
| Proiectul de lege nu va fi prezentat spre avizare APC și altor părți interesate, deoarece a fost elaborat întru executarea Art.II lit.a) din Legea nr.147/2018 pentru modificarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, în scopul aducerii în concordanță cu prevederile legii cadru din domeniul finanțelor publice. Mai mult ca atât, Legea nr.147/2018, la faza de proiect a fost examinată de către APC și alte părți interesate.  După acceptarea proiectului în cadrul ședinței secretarilor generali de stat, proiectul va fi supus expertizării, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și va fi plasat pe pagina web a Ministerului Finanțelor [www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), la compartimentul ”Transparența decizională”, la rubrica ”Procesul decizional”. |

**Ministrul finanțelor Ion CHICU**