

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului resursei informaționale „Trezoreria”
formată de Sistemul informațional integrat al finanțelor publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului resursei informaționale „Trezoreria” formată de Sistemul informațional integrat al finanțelor publice este elaborat de către Ministerul Finanțelor de comun cu Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 7 ⁶ alin. (1), alin. (2) lit. c) și art. 22 lit. d) ale Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și ale Hotărârii Guvernului nr.278/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat al finanțelor publice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Modulele „Trezoreria” și „eDocPlat”, elaborate în anul 2014, reprezintă soluții separate care asigură, respectiv, efectuarea operațiunilor trezoreriale privind executarea de casă a încasărilor bugetelor componente ale bugetului public național, a plăților bugetului de stat și ale bugetelor locale, precum și prezentarea documentelor de plată la executare către trezoreriile regionale și obținerea informațiilor privind starea acestora. În condițiile actuale, aceste module sunt afectate de constrângeri tehnologice semnificative, generate în principal de utilizarea unui limbaj de programare depășit, de existența unui flux de lucru fragmentat în două sisteme distincte, precum și de utilizarea unor echipamente de rețea, servere și baze de date uzate moral și fizic, care limitează mentenanța, dezvoltarea și performanța operațională. În aceste circumstanțe, pentru a asigura desfășurarea eficientă a proceselor aferente executării bugetului public național și pentru a facilita activitatea operațională a Trezoreriei de Stat, se impune reingineria subsistemelor Sistemului Informațional integrat al finanțelor publice prin unificarea funcționalităților celor două module într-o soluție modernă, bazată pe tehnologii Open Source, cu principiu de expansibilitate și capabilă să acopere integral procesele existente.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop facilitarea procesului de efectuare a operațiunilor trezoreriale privind executarea de casă a încasărilor bugetelor componente ale bugetului public național, a plăților bugetului de stat și a bugetelor locale, în baza clasificății bugetare și a planului de conturi contabile, precum și prezentarea documentelor de plată la executare trezoreriilor regionale. Totodată, RI Trezoreria va contribui la optimizarea proceselor existente de executare a bugetului, prin furnizarea unei soluții informatice care va oferi utilizatorilor un mediu unificat pentru realizarea următoarelor activități: gestionarea documentelor de plată; managementul încasărilor în moneda națională și valută străină; managementul angajamentelor în moneda națională și valută străină; managementul plăților în moneda națională și valută străină; managementul lichidităților; raportarea operativă și periodică, analitică și bugetară; generarea opțiunilor de alocare a valorilor mobiliare de stat pe piața internă.

<p>Prin urmare, proiectul Regulamentului RI Trezoreria conține descrierea următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Scopul și destinația RI Trezoreria (obiectivul principal al RI Trezoreria este de a optimiza procesele existente de executare a bugetului, prin furnizarea unei soluții informatice care va oferi utilizatorilor un mediu unificat pentru realizarea următoarelor procese: - gestionarea documentelor de plată; - managementul încasărilor în moneda națională și valută străină; - managementul angajamentelor în moneda națională și valută străină; - managementul plăților în moneda națională și valută străină; - managementul lichidităților; - raportarea operativă și periodică, analitică și bugetară; - generarea opțiunilor de alocare a valorilor mobiliare de stat pe piața internă);- Subiecții raporturilor juridice eferente creării și ținerii RI Trezoreria, drepturile și obligațiile acestora, și anume: proprietarul, posesorul, deținătorul, registratorul, furnizorul de date, destinatarii; - Ținerea și funcționarea RI Trezoreria (RI Trezoreria oferă următoarele funcționalități de bază: - înregistrarea și autentificarea utilizatorilor de sistem; - gestionarea drepturilor de acces ale utilizatorilor; - crearea, completarea, validarea/semnarea și expedierea documentelor de plată; - generarea datelor statistice și a rapoartelor specifice; - expedierea și recepționarea notificărilor privind recepția, acceptarea, respingerea și corectarea înregistrărilor); - Înregistrarea, modificarea, completarea și radierea datelor în RI Trezoreria care este efectuată de către posesorul acesteia, prin intermediul registratorului de date desemnat; - Interacțiunea cu furnizorii de date (RI Trezoreria interacționează și realizează schimbul de date cu sistemele și resursele informaționale de stat stabilite la pct.12 din Conceptul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.278/2023, necesare pentru realizarea funcționalităților sistemului); - Asigurarea securității RI Trezoreria (datele din RI Trezoreria fac parte din categoria datelor care necesită a fi protejate. Asigurarea securității, confidențialității și a integrității datelor prelucrate în cadrul RI Trezoreria se efectuează de către subiecții cu drepturi de acces la sistem cu respectarea strictă a cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora). <p>În acest context, aprobarea proiectului actului normativ dat va oferi reglementările necesare implementării și utilizării RI Trezoreria de către subiecții acestuia.</p>
<p>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4. Analiza impactului de reglementare</p>
<p>4.1. Impactul asupra sectorului public</p>
<p>Implementarea RI Trezoreria are rolul de a contribui la digitalizarea și eficientizarea proceselor trezoreriale, creșterea transparenței și controlului asupra utilizării fondurilor publice, îmbunătățirea managementului financiar și a raportării bugetare, precum și la consolidarea disciplinei financiare. Totodată, sistemul facilitează executarea operativă și sigură a operațiunilor de încasări și plăți bugetare, reduce riscurile operaționale și optimizează activitatea autorităților și instituțiilor publice deservite de sistemul trezorerial.</p>
<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p>
<p>Sistemul informațional „Trezoreria” din cadrul Sistemului informațional integrat al finanțelor publice, a fost dezvoltat și lansat în exploatare industrială, începând cu 2 ianuarie 2025,</p>

<p>conform Ordinului ministrului finanțelor nr.159/2024. Implementarea Sistemului informațional „Trezoreria” a fost realizată din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat în sumă de 3.731.058,47 lei - pentru anul 2023, 8.835.564,43 lei - pentru anul 2024 și 6.333.103,65 lei - pentru anul 2025. Menținerea funcționalității acestuia este asigurată în baza contractului încheiat anual între Ministerul Finanțelor și I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, în sumă de cca 3.699.968,28 lei.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p>
<p>Proiectul hotărârii Guvernului este destinat utilizatorilor din sectorul public, deoarece are drept scop optimizarea procesului de efectuare a operațiunilor trezoreriale privind executarea de casă a încasărilor bugetelor componente ale bugetului public național, a plăților bugetului de stat și a bugetelor locale. Din acest motiv proiectul nu are impact direct asupra sectorului privat.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>Datele din RI Trezoreria fac parte din categoria datelor care necesită a fi protejate. Măsurile de protecție și securitate a datelor reprezintă o parte componentă a lucrărilor de creare, dezvoltare și exploatare a sistemului informațional. Asigurarea securității, confidențialității și a integrității datelor prelucrate în cadrul RI Trezoreria se efectuează de către subiecții cu drepturi de acces la sistem cu respectarea strictă a cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal. Schimbul informațional se efectuează cu utilizarea mijloacelor software și hardware, doar prin canale securizate, asigurând integritatea și securitatea datelor.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Dezvoltarea și implementarea resursei informaționale „Trezoreria”, precum și asigurarea schimbului informațional în cadrul acesteia, se realizează prin utilizarea infrastructurii tehnologice existente și a mijloacelor software și hardware, fără a implica utilizarea directă a resurselor naturale regenerabile sau neregenerabile. Prin urmare, implementarea resursei informaționale „Trezoreria” nu generează impact negativ asupra mediului. Totodată, proiectul contribuie indirect la reducerea consumului de hârtie și a utilizării resurselor aferente proceselor administrative tradiționale, prin digitalizarea și optimizarea proceselor trezoreriale în sectorul public.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.</p>
<p>Proiectul nu se supune expertizei de compatibilitate, dat fiind faptul că nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.</p>
<p>Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor, directoriul „Transparența decizională” (<https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-resursei-informa%C8%9Bionale-format%C4%83-de-1>), precum și portalul <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-resursei-informationale-formata-de-sistemul-info/14255>, secțiunea „Procesul decizional”(https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-resursei-informationale-formata-de-sistemul-info/1425).

Totodată, conform prevederilor pct.22 al Hotărârii Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționare a administrării sistemelor informaționale de stat, proiectul a fost coordonat prealabil cu I.P. „Agenția de Guvernare Electronică”, în rezultat fiind recepționate 3 obiecții și recomandări, prezentate în tabelul de sinteză, care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

Proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și consultat public, respectând prevederile Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus *expertizei anticorupție și expertizei juridice* în conformitate cu prevederile art.36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului, stabilite în art.22 al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu sunt necesare măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Ministrul finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ