

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Proiectul este elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>Elaborarea proiectului actului normativ este determinată de necesitatea realizării următoarelor acțiuni asumate în documentele naționale de politici:</p> <ul style="list-style-type: none">– acțiunea inclusă în Pilonul 3 „Guvernarea economică”, reforma nr. 4, măsura nr. 8 din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, având ca obiectiv „<i>Cel puțin 3 instituții de achiziții publice centralizate sunt înființate și operaționale la nivel central și/sau local. Ponderea valorii totale a contractelor încheiate de instituțiile de achiziții centralizate crește până la 25% din totalul achizițiilor publice</i>”;– acțiunea nr. 11 din Anexa A la Clusterul 1 „Capitolul 5 – Achiziții publice” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025;– acțiunea nr. 8 din Anexa B la Clusterul 1 „Capitolul 5 – Achiziții publice” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025;– subacțiunea nr. 4.1.3 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023;– acțiunea 29 „Instituirea unităților de achiziții publice centralizate” din matricea criteriilor de închidere aferentă Capitolului 5 „Achiziții publice”. <p>De asemenea, proiectul este elaborat în contextul implementării Proiectului „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”, finanțat în cadrul Programului Fondului fiduciar multidonator „Creștere, Reziliență și Oportunități pentru Bunăstare în Moldova (M-GROW)”, în cadrul căruia este prevăzută dezvoltarea mecanismelor de achiziții publice centralizate.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>În prezent, achizițiile publice sunt desfășurate, în principal, în mod individual de către autoritățile contractante, ceea ce conduce la fragmentarea cererii pentru bunuri și servicii cu caracteristici similare și la multiplicarea proceselor administrative aferente acestora.</p> <p>Realizarea unor proceduri de achiziții separate pentru necesități similare limitează posibilitatea de valorificare a volumului agregat al cererii și de obținere a unor condiții contractuale mai avantajoase. În același timp, fiecare autoritate contractantă suportă în mod individual sarcina administrativă aferentă planificării și desfășurării procedurilor de achiziții, ceea ce determină utilizarea repetată a resurselor administrative și a capacităților profesionale disponibile. Studiul M-GROW pentru furnizarea de date pentru selectarea unui model de achiziții publice centralizate (Ministerul Finanțelor, Agenția Achiziții Publice, World Bank Group, M-GROW -septembrie 2025, ediția revizuită în noiembrie 2025 și ianuarie 2026) indică, pentru datele analizate din perioada 2020–2024, circa 2600 de autorități contractante și contracte în valoare cumulată de aproximativ 46 miliarde lei (MLD). Autoritățile cu volume mici, reprezentând 57% din numărul acestora, concentrează circa 4% din valoare. Aceste date susțin diagnosticul fragmentării achizițiilor publice la nivel național.</p>

În Republica Moldova funcționează deja un mecanism de achiziții publice centralizate în domeniul sănătății, implementat prin intermediul Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (CAPCS), care asigură achizițiile centralizate pentru necesitățile instituțiilor medicale. Experiența CAPCS confirmă aplicabilitatea modelului de achiziții centralizate în practică și relevanța acestuia pentru eficientizarea achizițiilor publice. Rezultatele obținute demonstrează că centralizarea contribuie la optimizarea cheltuielilor publice, consolidarea capacităților instituționale și profesionale necesare desfășurării achizițiilor, precum și la reducerea fragmentării proceselor de achiziție. Conform rapoartelor anuale de activitate, în perioada 2022–2024, numărul procedurilor organizate de CAPCS a crescut de la 317 la 546, iar valoarea contractelor încheiate de la 1,3 miliarde lei la 1,85 miliarde lei, concomitent cu creșterea nivelului de executare a contractelor de la 71,5% la 90,87%.

Achizițiile publice centralizate reprezintă un mecanism prin care o autoritate centrală de achiziție desfășoară proceduri de achiziție în numele și pentru mai multe autorități contractante, în scopul agregării cererii și obținerii unor condiții contractuale mai avantajoase. În cadrul unui astfel de mecanism, autoritatea centrală de achiziție organizează și desfășoară procedurile de atribuire și administrează instrumentele de achiziție centralizată, în timp ce autoritățile contractante beneficiare își păstrează responsabilitățile privind gestionarea resurselor bugetare, încheierea și executarea contractelor.

În procesul de identificare și evaluare a opțiunilor pentru dezvoltarea unui sistem de achiziții publice centralizate, în anul 2025, Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice, cu sprijinul Băncii Mondiale, au desfășurat, în cadrul programului „Moldova – Growth, Resilience and Opportunities for Well-being” (M-GROW), un proces de consultare a părților interesate. Procesul a constituit o etapă de consultare și testare a diferitelor opțiuni privind organizarea de achiziții publice centralizate și a urmărit colectarea opiniilor, experiențelor și recomandărilor privind funcționarea sistemului actual de achiziții publice, identificarea provocărilor aferente modelului descentralizat, evaluarea beneficiilor potențiale ale centralizării și examinarea unor opțiuni și modele aplicabile în Republica Moldova.

În cadrul procesului de consultare au fost implicate autorități ale administrației publice locale și centrale, instituții de control, reprezentanți ai societății civile, organizații sindicale și reprezentanți ai mediului de afaceri. Consultările au fost organizate în sesiuni distincte pentru diferite categorii de participanți și au abordat inclusiv rolul părților interesate în cadrul unui sistem de achiziții centralizate, barierele anticipate, soluțiile posibile și experiențele relevante.

Complementar, au fost elaborate chestionare adresate autorităților publice și operatorilor economici, în vederea colectării și sistematizării opiniilor și experiențelor acestora privind funcționarea sistemului de achiziții publice și oportunitatea introducerii mecanismelor de achiziții centralizate.

Ulterior procesului de consultare, în cadrul proiectului „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”, cu suportul Băncii Mondiale, a fost realizat un studiu privind opțiunile de dezvoltare și instituționalizare a mecanismelor de achiziții publice centralizate. Constatările și recomandările formulate în cadrul acestuia, coroborate cu rezultatele procesului de consultare, au constituit una dintre bazele pentru identificarea și definitivarea modelului de achiziții publice centralizate propus pentru Republica Moldova.

Această abordare este reflectată și în Conceptul privind instituționalizarea achizițiilor publice centralizate la nivel guvernamental și local, document elaborat de Ministerului Finanțelor.

În acest context, Conceptul a examinat opțiunile instituționale pentru organizarea achizițiilor centralizate la nivel local și a identificat implicarea Agențiilor de Dezvoltare Regională drept una dintre opțiunile viabile pentru implementarea mecanismului la nivel regional. Alegerea unei structuri regionale a fost argumentată prin existența unei infrastructuri administrative funcționale, acoperirea teritorială, și familiaritatea autorităților administrației publice locale cu aceste instituții. Conceptul nu a optat pentru instituirea unor mecanisme permanente de achiziții centralizate direct în cadrul consiliilor raionale sau al primăriilor, inclusiv din considerente legate de reforma

administrativ-teritorială, riscul unor mecanisme instituționale nefuncționale în cazul reorganizării teritoriale și dificultățile de coordonare între autoritățile locale de nivelul întâi și al doilea.

În aceste condiții, instituirea unui mecanism pilot în regiunea de dezvoltare Nord va permite testarea în condiții reale a modalității de agregare a necesităților, organizare a procedurilor centralizate, utilizare a instrumentelor de achiziție centralizată și delimitare a responsabilităților între autoritatea centrală de achiziție și autoritățile contractante beneficiare.

Intervenția normativă este necesară pentru crearea cadrului instituțional pentru exercitarea, în regim pilot, de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord a funcției de autoritate centrală de achiziție și pentru stabilirea drepturilor, obligațiilor și procedurilor aferente participării la mecanism.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului este instituirea și testarea, în regim pilot, a unui mecanism de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord, în vederea agregării unor necesități recurente și standardizabile ale autorităților contractante beneficiare și eficientizării procesului de achiziții publice, cu păstrarea responsabilității autorităților contractante beneficiare pentru gestionarea resurselor lor bugetare și pentru executarea contractelor.

În acest scop, proiectul prevede:

- instituirea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord; desemnarea Instituției Publice Agenția de Dezvoltare Regională Nord în calitate de autoritate centrală de achiziție, în sensul prevăzut de art. 13 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 pentru implementarea mecanismului pilot;
- aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea mecanismului pilot;
- stabilirea categoriilor de bunuri și servicii care pot face obiectul achizițiilor centralizate: servicii de telecomunicații; carburanți; gaze naturale; energie electrică; servicii de pază; produse de curățenie; hârtie; produse de papetărie și birotică;
- stabilirea entităților desemnate să participe în mod obligatoriu la mecanismul pilot;
- posibilitatea autorităților administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord de a participa voluntar la mecanismul pilot;
- stabilirea responsabilităților Ministerului Finanțelor și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în procesul de implementare, monitorizare și evaluare a mecanismului pilot;
- obligația entităților enumerate în anexa nr. 3 de a efectua, prin mecanismul pilot, toate achizițiile de bunuri și servicii care fac obiectul procedurilor centralizate realizate de către ADR Nord în cadrul mecanismului pilot.

Regulamentul stabilește funcțiile ADR Nord în calitate de autoritate centrală de achiziție, inclusiv colectarea și agregarea necesităților, planificarea procedurilor, elaborarea documentației de atribuire, organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice centralizate, încheierea și monitorizarea acordurilor-cadru centralizate precum și punerea la dispoziția autorităților contractante beneficiare a instrumentelor de achiziție centralizată rezultate. ADR Nord poate atribui contracte subsecvente pe baza acordurilor-cadru încheiate, în numele și pentru beneficiari, dacă așa este stabilit în documentația de atribuire pentru acordul-cadru respectiv.

Totodată, regulamentul delimitează responsabilitățile autorităților contractante beneficiare. Acestea transmit necesitățile, utilizează instrumentele centralizate în condițiile stabilite, atribuie contracte subsecvente pe baza acordurilor-cadru centralizate dacă așa este stabilit în documentația de atribuire pentru acordul-cadru respectiv (și în acordul-cadru), încheie și execută contractele subsecvente, asigură angajarea fondurilor, înregistrarea contractelor, recepția bunurilor sau serviciilor și efectuarea plăților.

Modalitatea atribuirii contractelor subsecvente și autoritatea care o realizează se stabilesc pentru fiecare acord-cadru în parte, în documentația de atribuire a acestuia.

De asemenea, regulamentul delimitează răspunderea pentru propriile acte ale autorității centrale de achiziție și, respectiv, ale autorităților contractante beneficiare, inclusiv în ceea ce privește calitatea de parte în cadrul procedurilor administrative sau în fața Autorității Naționale pentru

Soluționarea Contestațiilor și a instanțelor de judecată, prin corelare cu prevederile legislației privind remediile și căile de atac în materia achizițiilor publice.

Elementul de noutate îl constituie pilotarea, într-un cadru instituțional unic, a unui mecanism regional de centralizare a achizițiilor, cu participarea mai multor autorități contractante și cu păstrarea responsabilităților acestora asupra resurselor financiare și executării contractelor.

Pentru etapa pilot, proiectul stabilește entitățile finanțate din bugetul de stat pentru care participarea la mecanismul de achiziții publice centralizate este obligatorie. Acestea sunt prevăzute în anexa nr. 3, care cuprinde 16 de astfel de entități, selectarea și includerea acestora urmărind formarea, în etapa pilot, a unui volum suficient de necesități pentru agregare, și ținând cont de existența unor categorii de bunuri și servicii comune și standardizabile care pot face obiectul achizițiilor centralizate. În același timp, au fost avute în vedere capacitatea și specificul instituțiilor, astfel încât mecanismul să poată fi testat într-un cadru gestionabil și să permită evaluarea obiectivă a rezultatelor.

În ceea ce privește autoritățile administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord, participarea este prevăzută în mod voluntar, având în vedere autonomia locală și faptul că acestea dispun de bugete proprii și de competențe proprii în stabilirea și realizarea achizițiilor necesare. Totodată, caracterul voluntar permite autorităților locale să participe în funcție de propriile necesități și de oportunitatea utilizării instrumentelor de achiziții centralizate, fără a afecta capacitatea acestora de a-și exercita atribuțiile și de a-și gestiona resursele financiare. Participarea voluntară se face pe baza depunerii de către autoritatea administrației publice locale a cererii prevăzute în anexa la Regulament în care autoritatea respectivă identifică una sau multe categorii de bunuri și/sau servicii pentru care aderă la mecanism. După aderare, pentru necesitățile ce fac obiectul acordurilor-cadru aferente categoriilor alese, autoritatea respectivă este obligată să utilizeze mecanismul și să nu se retragă pe durata instrumentelor respective, în condițiile prevăzute în Regulament.

Bunurile și/sau serviciile ce vor face obiectul achizițiilor centralizate în cadrul mecanismului pilot vor fi determinate pe parcursul derulării mecanismului pilot, prin selectarea uneia sau mai multor categorii dintre cele precizate la anexa nr. 2 la proiectul de Hotărâre a Guvernului, iar în cadrul acestei/acestor categorii, prin selectarea anumitor produse și/sau servicii, în funcție de necesitățile autorităților contractante beneficiare și decizia ADR Nord.

Proiectul prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de angajamentele asumate în cadrul Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, precum și în cadrul Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. Stabilirea acestui termen de intrare în vigoare este determinată de necesitatea asigurării implementării în termen a măsurilor și acțiunilor asumate de Republica Moldova prin documentele de politici menționate, pentru realizarea cărora sunt prevăzute termene restrânse. În acest sens, aplicarea imediată a prevederilor proiectului este necesară pentru asigurarea continuității procesului de implementare a reformelor, respectarea calendarului de realizare a angajamentelor asumate și evitarea eventualelor întârzieri care ar putea afecta îndeplinirea obiectivelor stabilite în cadrul procesului de integrare europeană.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni instituționale.

O primă opțiune a constat în organizarea achizițiilor centralizate direct de către autoritățile administrației publice locale, inclusiv prin constituirea unor structuri comune între autorități. Această soluție nu a fost considerată oportună, inclusiv în contextul incertitudinilor privind evoluția reformei administrativ-teritoriale, precum și al dificultăților de coordonare și delegare a atribuțiilor între autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea.

O altă opțiune analizată a vizat organizarea, la nivel regional, a unor structuri specializate de tip serviciu public desconcentrat. Aceasta ar permite o coordonare centralizată și prezență operațională regională, însă ar presupune instituirea unor structuri instituționale noi și o intervenție mai amplă asupra arhitecturii administrației publice.

În urma analizei, pentru etapa pilot a fost selectată soluția utilizării ADR Nord ca structură regională pentru implementarea mecanismului. Soluția valorifică infrastructura instituțională existentă și permite testarea mecanismului fără instituirea imediată a unei structuri administrative regionale distincte.

Alegerea ADR Nord este fundamentată și pe rezultatele procesului de consultare a părților interesate desfășurat în anul 2025 de Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice, cu sprijinul Băncii Mondiale. Procesul de consultare a inclus sesiuni și ateliere cu diferite categorii de părți interesate, precum și chestionare adresate autorităților publice și operatorilor economici, în vederea identificării opiniilor și experiențelor privind funcționarea sistemului de achiziții publice și oportunitatea introducerii mecanismelor de achiziții centralizate. Rezultatele consultărilor au evidențiat deschiderea autorităților administrației publice locale din regiunea de dezvoltare Nord pentru participarea la un astfel de mecanism, ceea ce creează condiții favorabile pentru testarea acestuia în regim pilot.

Totodată, disponibilitatea ADR Nord de a se implica în implementarea mecanismului pilot constituie un factor suplimentar care susține alegerea acesteia pentru etapa de pilotare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va genera un impact pozitiv asupra sectorului public prin centralizarea și coordonarea unor achiziții pentru mai multe autorități contractante, reducerea duplicării procedurilor și utilizarea mai eficientă a resurselor administrative.

Pentru autoritățile contractante beneficiare, mecanismul va reduce volumul de activități aferente organizării procedurilor de achiziții pentru bunuri și/sau servicii din categoriile ce sunt incluse în mecanismul pilot, autoritățile contractante beneficiare păstrând, în același timp, responsabilitatea pentru stabilirea necesităților proprii, angajarea fondurilor, încheierea și executarea contractelor și efectuarea plăților.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate în regiunea de dezvoltare Nord va presupune costuri aferente consolidării capacității instituționale a Agenției de Dezvoltare Regională Nord pentru exercitarea funcției de autoritate centrală de achiziție, inclusiv pentru asigurarea resurselor umane, materiale și tehnice necesare funcționării mecanismului pilot.

În cazul implementării mecanismului-pilot în regiunea de dezvoltare Nord, costurile estimative necesare asigurării funcționării autorității centrale de achiziție sunt evaluate la 3.600,0 mii lei anual. Din această sumă, 3.000,0 mii lei anual sunt destinați acoperirii cheltuielilor aferente remunerării personalului implicat în exercitarea atribuțiilor specifice achizițiilor centralizate, cuantumul acestora urmând a fi determinat în funcție de structura organizatorică și de numărul funcțiilor necesare pentru asigurarea funcționării mecanismului-pilot. Totodată, 600,0 mii lei anual sunt prevăzuți pentru acoperirea cheltuielilor administrative, inclusiv pentru utilități, servicii IT, telecomunicații, mentenanță și alte cheltuieli necesare desfășurării activității autorității centrale de achiziție.

O parte din necesitățile de operaționalizare a unității de achiziții centralizate este acoperită din resursele disponibile în cadrul proiectului Băncii Mondiale „Sprijinirea eficienței achizițiilor publice și a valorii pentru bani în Moldova”. Componenta 2 a proiectului prevede, pentru unitățile de achiziții centralizate selectate pentru implementarea modelului de centralizare a achizițiilor publice, finanțarea echipamentelor de birou și a mobilierului, a lucrărilor de renovare a spațiilor selectate, precum și a unui software disponibil pe piață pentru vizualizarea datelor.

În acest scop, sunt prevăzute 90 000 USD pentru echipamente de birou, 80 000 USD pentru mobilier, 220 000 USD pentru lucrări de renovare și 50 000 USD pentru software pentru vizualizarea datelor.

Astfel, o parte din costurile necesare pentru dotarea și operaționalizarea unității de achiziții centralizate din regiunea de dezvoltare Nord va fi acoperită din resursele proiectului Băncii Mondiale.

Suma estimărilor impactului financiar se prezintă în fișa financiară:

FIȘĂ FINANCIARĂ
(suma estimărilor)

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul:2028	Anul:2029
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:				
1.1.	Bugetul de stat				
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat				
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală				
1.4.	Bugetele locale				
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:				
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:		3.600,0	3.600,0	3.600,0
2.1.1.	Cheltuieli de personal		3.000,0	3.000,0	3.000,0
2.1.2.	Bunuri și servicii		600,0	600,0	600,0
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:				
2.2.1.	Prestații finanțate din veniturile BASS				
2.2.2.	Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat				
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:				
2.3.1.	Cheltuieli de personal				
2.3.2.	Bunuri și servicii				
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:				
2.4.1.	Cheltuieli de personal				
2.4.2.	Bunuri și servicii				
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:				
3.1.	Bugetul de stat				
3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat				
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală				
3.4.	Bugetele locale				

4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor				
4.1.	Redistribuirii de alocații				
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)				
4.3.	Altele				
5.	Calculare detaliată privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				
5.1.	1. Cheltuieli de personal (remunerarea un șef secției și 6 specialiști) -3.000,0 mii lei;				
5.2.	2. Cheltuieli administrative - utilități, servicii IT, telecomunicații, mentenanță, consumabile- 600 mii lei;				
...	Total cheltuieli 3.600,0 mii lei				
6.	Alte informații relevante: Pentru anii 2027–2029, în cadrul estimărilor bugetare pe termen mediu, urmează a fi prevăzute alocații financiare în cuantum de aproximativ 3,6 milioane de lei anual, destinate organizării activității și asigurării cheltuielilor de întreținere a unei subdiviziuni din cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord), care va exercita atribuțiile de autoritate centrală de achiziție la nivelul administrației publice locale. Totodată, menționăm că se preconizează crearea unei subdiviziuni similare, cu atribuții de autoritate centrală de achiziție la nivelul administrației publice centrale. În acest sens, cheltuielile aferente organizării și funcționării acesteia nu au fost, la etapa actuală, estimate și incluse în planificarea bugetară pe termen mediu.				

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea mecanismului poate genera efecte pozitive asupra mediului de afaceri prin agregarea cererii și organizarea unor proceduri de atribuire pentru volume mai mari, cu condiția respectării principiilor concurenței, tratamentului egal și proporționalității.

Pentru operatorii economici, participarea la procedurile centralizate poate reduce costurile administrative aferente participării la mai multe proceduri individuale pentru necesități similare.

Pentru evitarea unor riscuri referitoare la eventuale limitări ale accesului întreprinderilor mici și mijlocii, sau ale numărului operatorilor economici participanți la achizițiile centralizate, ca urmare a agregării necesităților, în implementare vor fi avute în vedere, după cum este adecvat, consultări ale pieței, lotizare, cerințe de calificare adecvate, instituirea de acorduri-cadru cu mai mulți operatori economici, iar aceste aspecte vor fi abordate în instrumentele metodologice pentru organizarea și desfășurarea achizițiilor centralizate în cadrul mecanismului pilot.

4.4. Impactul social

Centralizarea achizițiilor poate conduce la beneficii de natură socială, în mai multe moduri. În implementare, după cum este adecvat, pot fi incluse criterii de natură socială în realizarea achizițiilor. De asemenea, centralizarea poate contribui la continuitatea și calitatea aprovizionării autorităților contractante beneficiare, inclusiv a celor ce deservește copii, persoane cu dizabilități sau persoane din grupuri dezavantajate.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Desemnarea persoanelor responsabile din partea autorităților contractante beneficiare precum și cererile de participare voluntară din partea autorităților administrației publice locale implică prelucrarea de date cu caracter personal. De asemenea, activitățile de achiziții presupun prelucrarea unor date cu caracter personal. Atât ADR Nord cât și autoritățile contractante beneficiare vor prelucra datele cu caracter personal numai în măsura necesară coordonării și îndeplinirii

obligatiilor legale, iar procesarea va respecta exigențele Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și altor prevederi legale aferente. Aceste aspecte vor fi abordate în instrumentele metodologice pentru organizarea și desfășurarea achizițiilor centralizate în cadrul mecanismului pilot.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Mecanismul de achiziții centralizate va respecta egalitatea de șanse la recrutare și instruire și va ține seama de necesitățile utilizatorilor bunurilor și serviciilor ce vor fi achiziționate.

4.5. Impactul asupra mediului

Centralizarea achizițiilor facilitează utilizarea de criterii de achiziții ecologice/sustenabile la scara mai largă. Mai multe categorii de produse (bunuri) din cele vizate de mecanismul pilot de achiziții centralizate se pretează la aplicarea de criterii sau cerințe de natură ecologică / sustenabilitate, cum ar fi: hârtia, produsele de papetărie, produsele de curățenie, carburanții și energia electrică. Măsura în care utilizarea unor astfel de criterii și cerințe este adecvată va fi stabilită pentru fiecare produs / categorie de produse pe baza cercetării/analizei/consultării pieței relevante. Aceste aspecte vor fi abordate în instrumentele metodologice pentru organizarea și desfășurarea achizițiilor centralizate.

4.6. Alte impacturi si informatii relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul contribuie la dezvoltarea unui cadru instituțional compatibil cu principiile și mecanismele aplicate la nivelul Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice centralizate. În același timp, experiența dobândită în cadrul mecanismului pilot va servi la evaluarea și, după caz, ajustarea cadrului normativ național în vederea instituționalizării și extinderii mecanismelor de achiziții publice centralizate.

6. Avizarea si consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 05.08.2026 a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-privind-instituirea-%C8%99i-organizarea-mecanismului-pilot-de> cât și pe portalul consultativ guvernamental <https://particip.gov.md/ru/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-privind-instituirea-si-organizarea-mecanismului-pilot-de-achizitii-publice-centralizate-la-nivel-local-in-regiunea-de-dezvoltare-nord/18129>.

Proiectul a fost consultat prealabil cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în calitate de fondator al Agenției de Dezvoltare Regională Nord. Propunerile și obiecțiile formulate prin avizul nr. 15-5618 din 24.09.2026 au fost examinate și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului, conform prevederilor art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Având în vedere caracterul temporar al mecanismul pilot de achiziții publice centralizate, implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea cadrului normativ existent. Mecanismul-pilot va permite aplicarea în practică a modelului de achiziții publice centralizate la

nivel regional și evaluarea aspectelor juridice, instituționale și operaționale necesare pentru dezvoltarea și extinderea acestuia.

În perioada de pilotare vor fi evaluate, inclusiv, oportunitatea și condițiile instituționalizării funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord, precum și posibilitatea extinderii mecanismului la nivelul celorlalte regiuni de dezvoltare.

La finalizarea perioadei de pilotare, în baza rezultatelor obținute și a evaluării eficienței mecanismului, Guvernul va decide asupra prelungirii acestuia sau a instituționalizării funcției de autoritate centrală de achiziții în cadrul agențiilor de dezvoltare regională și extinderii mecanismului în celelalte regiuni de dezvoltare. În funcție de decizia adoptată, va fi revizuit cadrul normativ relevant, inclusiv Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și Hotărârea Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vor fi necesare următoarele măsuri:

- evaluarea necesarului de resurse umane, financiare și materiale pentru exercitarea de către ADR Nord a funcției de autoritate centrală de achiziție;
- consolidarea capacității instituționale și, după caz, ajustarea structurii, personalului scriptic și efectivului - limită ADR Nord;
- asigurarea suportului metodologic, tehnic și operațional necesar implementării mecanismului pilot;
- elaborarea și aprobarea documentelor și instrumentelor necesare organizării și desfășurării achizițiilor publice centralizate;
- asigurarea participării autorităților contractante beneficiare și a transmiterii informațiilor privind necesitățile acestora;
- monitorizarea implementării mecanismului pilot și evaluarea rezultatelor acestuia;
- elaborarea și prezentarea către Guvern, cu cel puțin 60 de zile înainte de finalizarea perioadei de pilotare, a raportului privind rezultatele de până atunci ale implementării și a propunerilor privind dezvoltarea ulterioară a mecanismului.

Implementarea mecanismului pilot este prevăzută până la 31 decembrie 2027, ceea ce va permite evaluarea funcționării mecanismului într-o perioadă determinată și formularea unor concluzii privind extinderea și/sau instituționalizarea acestuia.

Secretară de Stat

Elena GRUMEZA