

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, nr. 652/2023 este elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 66 alin. (3 ¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Conform prevederilor articolul 66, alineatul (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, „se permite autorităților/instituțiilor bugetare asumarea angajamentelor multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii a căror perioadă de realizare este mai mare de un an, altele decât cele menționate la alin. (3), în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi.(...)Modalitatea și lista bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale sunt stabilite de către Guvern.”. În aplicarea acestei norme a fost aprobat Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, care stabilește lista bunurilor, lucrărilor și serviciilor eligibile pentru asumarea unor astfel de angajamente de către autoritățile publice centrale. Totodată, elaborarea planurilor urbanistice generale reprezintă un proces complex, care presupune desfășurarea activităților pe parcursul a cel puțin doi ani bugetari și implică angajamente financiare ce depășesc durata unui an bugetar. Cu toate acestea, cadrul normativ în vigoare nu prevede posibilitatea asumării angajamentelor multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, ceea ce limitează capacitatea acestora de a contracta și implementa eficient asemenea servicii. În acest context, se constată existența unei lacune normative privind reglementarea mecanismului de asumare a angajamentelor multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, fapt ce justifică necesitatea completării Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 cu prevederi specifice aplicabile autorităților administrației publice locale de nivelul întâi.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 cu norme care permit autorităților administrației publice locale de nivelul întâi asumarea angajamentelor multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi. Totodată, proiectul stabilește obligația autorităților executive locale de a elabora și aproba proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale către consiliile locale.

Elementul de noutate constă în instituirea unei reglementări normative care permite autorităților administrației publice locale de nivelul întâi să contracteze și să finanțeze multianual serviciile de elaborare a planurilor urbanistice generale, pe o perioadă de până la 3 ani, cu asigurarea transparenței și responsabilității în gestionarea acestor angajamente. Proiectul prevede intrarea în vigoare a noilor prevederi la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în conformitate cu articolul 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului a fost analizată opțiunea menținerii cadrului normativ existent, fără intervenții de reglementare. Această opțiune nu a fost considerată viabilă, întrucât nu permite autorităților administrației publice locale de nivelul întâi de ași asuma angajamente multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, activitate care, prin natura sa, se desfășoară pe o perioadă ce depășește un an bugetar. De asemenea, a fost examinată posibilitatea finanțării acestor servicii exclusiv în limitele alocațiilor aprobate pentru un singur an bugetar. Însă, această abordare generează dificultăți în contractarea și implementarea serviciilor respective, precum și riscuri privind continuitatea și finalizarea procesului de elaborare a planurilor urbanistice generale, deoarece elaborarea acestui plan este de durată. Prin urmare, completarea Hotărârii Guvernului cu reglementări permissive privind asumarea angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi reprezintă opțiunea cea mai oportună și echitabilă pentru eliminarea lacunei normative existente, fără a afecta regulile și principiile de gestionare a finanțelor publice. Suplimentar menționăm că, Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 și Regulamentul aprobat prin aceasta au fost elaborate inițial pentru a reglementa mecanismul de asumare a angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice centrale, în cadrul procesului de executare a bugetului de stat. Mecanismul prevăzut de acest Regulament nu poate la moment fi extins în forma sa actuală asupra autorităților administrației publice locale, deoarece aplicarea unui mecanism similar celui de la nivelul central necesita dezvoltarea unor mecanisme de evidență și control al angajamentelor multianuale asumate de către APL, intru evitarea pe viitor a supra angajamentelor acestora și imposibilitatea achitării plăților prioritare. Din aceste considerente, reglementarea altor categorii de achiziții multianuale eligibile pentru autoritățile administrației publice locale urmează a fi examinată separat, după dezvoltarea mecanismelor de evidență și control al angajamentelor.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul are un impact pozitiv asupra autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, prin crearea cadrului normativ necesar ce oferă posibilitatea asumării angajamentelor multianuale pentru elaborarea planurilor urbanistice generale. Reglementarea propusă stabilește clar asumarea responsabilității autorităților publice locale de asumare și monitorizare ale angajamentelor multianuale prin aprobarea unor reglementări și proceduri interne în vederea asigurării continuității contractării serviciilor respective.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul nu generează cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat și nu presupune instituirea unor noi obligații financiare. Reglementarea propusă oferă autorităților administrației publice locale posibilitatea de a-și asuma și distribui pe mai mulți ani (maxim 3 ani) cheltuielile aferente elaborării planurilor urbanistice generale, în limitele resurselor aprobate și prognozate conform procesului bugetar aplicabil pentru fiecare an bugetar în parte.

Având în vedere că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, gestionară și financiară, implementarea noilor reglementări revine întru totul acestor autorități, inclusiv asigurarea angajamentelor multianuale cu resurse financiare din contul bugetului local.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul poate avea un impact pozitiv indirect asupra experților sau operatorilor economici care prestează servicii de elaborare a documentației de urbanism, prin facilitarea contractării unor servicii a căror executare depășește durata unui an bugetar. Proiectul nu introduce costuri de conformare, obligații administrative suplimentare sau restricții pentru mediul de afaceri și nu afectează concurența.
4.4. Impactul social
Proiectul are un impact social indirect pozitiv, prin facilitarea elaborării planurilor urbanistice generale, care contribuie la dezvoltarea durabilă a localităților și la îmbunătățirea condițiilor de trai ale populației.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu reglementează prelucrarea datelor cu caracter personal și nu introduce noi operațiuni de colectare, stocare, utilizare sau transmitere a acestora. Prin urmare, nu sunt identificate impacturi asupra drepturilor și libertăților persoanelor vizate în domeniul protecției datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Prevederile proiectului sunt neutre din perspectiva genului și se aplică în mod egal tuturor persoanelor, fără a genera efecte diferențiate asupra femeilor, bărbaților sau minorităților de gen. Nu sunt identificate riscuri de discriminare sau inegalitate.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu produce efecte directe asupra mediului. Cu toate acestea, pe termen lung, elaborarea planurilor urbanistice generale poate contribui indirect la o gestionare mai eficientă a dezvoltării teritoriale și la integrarea considerentelor de protecție a mediului în procesul de planificare urbană.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul contribuie la responsabilizarea autorităților administrației publice locale de nivelul întâi în contextul asumării unor angajamente mai mari de un an, ceea ce presupune consolidarea disciplinei financiare prin îmbunătățirea procesului de planificare și executare a cheltuielilor publice la nivel local în vederea asigurării predictibilității și sustenabilității pe termen mediu a bugetului local. Alte impacturi economice, sociale, tehnologice sau asupra altor domenii relevante nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere privind elaborarea proiectului de modificare publică a fost publicat pe site-ul web oficial al Ministerului Finanțelor, link precum și pe platforma guvernamentală particip.gov.md: link .

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017, proiectul de act normativ urmează a fi transmis spre avizare instituțiilor administrației publice centrale, în modul stabilit. În vederea respectării cadrului normativ privind transparența în procesul decizional, și a organizării consultărilor publice, proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (ce vizează guvernanta bugetar-fiscală), pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunțul privind organizarea consultărilor publice, perioada Marți, 30 iunie, 2026 - 16:30 până Marți, 14 iulie, 2026 - 17:00, care poate fi accesat la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-consultarea-public%C4%83-proiectului-15, inclusiv pe platforma guvernamentală, la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-privind-modificarea-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-asumarea-angajamentelor/16872. În cadrul procedurii de consultare și avizare a proiectului au parvenit propuneri de modificare/completare din partea autorităților, acestea fiind reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul actului normativ. Totodată, se menționează că Congresul Autorităților Locale nu a înaintat propuneri sau obiecții asupra proiectului, inclusiv în termenul stabilit de cadrul normativ.	
7. Concluziile expertizelor	
Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Concluziile expertizelor se regăsesc în Sinteza actului normativ.	
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent	
Proiectul se încadrează în cadrul normativ existent privind gestionarea finanțelor publice și asumarea angajamentelor multianuale, fiind elaborat în temeiul art. 66 alin. (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Prin proiect se completează Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 cu permisiunea privind asumarea angajamentelor multianuale de către APL de nivelul întâi, fără a afecta principiile și mecanismele existente de planificare și executare bugetară. Adoptarea proiectului nu impune modificarea altor acte normative.	
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ	
Implementarea prevederilor proiectului va fi realizată de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, potrivit competențelor și resurselor existente. În acest scop, autoritățile executive locale vor elabora și aproba proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale către consiliile locale. Nu sunt necesare măsuri instituționale suplimentare, crearea unor structuri noi sau alocarea unor resurse financiare adiționale pentru punerea în aplicare a proiectului.	

Secretară generală a ministerului

Dina ROȘCA