

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărârii Guvernului nr.693/2018

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre în cauză a fost elaborat în temeiul art.6 lit.h) din <i>Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern</i>. Astfel, prin prisma modificărilor propuse se urmărește clarificarea unor prevederi și implementarea unor măsuri care vor facilita activitatea economică și vor asigura o aplicare mai echitabilă a legislației fiscale și anume: - stabilirea unui plafon fix al salariului mediu lunar brut în valoare de 10 000 lei în baza căruia se acordă dreptul la deducerea cheltuielilor pentru hrana organizată de către angajatorii din agricultură care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei. - reglementarea procedurii de deducere a cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este determinată de imperativul actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile <i>Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative</i>, precum și de necesitatea adaptării acestuia la realitățile economice și fiscale actuale. 1. Conform redacției actuale a pct.39 din Hotărârea Guvernului nr.693/2018, angajatorul, indiferent de activitatea sa economică, este în drept să deducă cheltuielile pentru hrana organizată doar dacă salariul mediu lunar brut al salariaților săi este egal sau mai mare de $\frac{3}{4}$. Examinând salariul mediu lunar brut total pe economie pentru anii 2023-2025, acesta a constituit 12209,2 lei în 2023, 13700 lei - 2024 și 16100 lei – 2025. Însă, activitatea economică din domeniul agriculturii înregistrează un salariu sub valorile salariilor medii lunare respective, în detrimentul faptului că anume în acest domeniu apare, în mod prioritar, necesitatea de a acorda de către angajator anumite facilități salariaților săi. Astfel, odată cu aprobarea modificării respective, angajatorii care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei, vor avea posibilitate să deducă cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților, dat fiind faptul că plafonul fix stabilit de 10 000 lei pentru salariul mediu lunar brut este cu 2075 lei mai puțin decât $\frac{3}{4}$ din cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2025. 2. Ca urmare a modificărilor efectuate prin prisma Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative, a fost completat art.24 alin.(1³) lit.c) din Codul fiscal, conform căruia se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță. Astfel, pentru asigurarea aplicării normelor noi din Codul fiscal, este necesară completarea hotărârii de Guvern cu o secțiune nouă care va reglementa modul de deducere a cheltuielilor respective, în vederea dezvoltării turismului rural.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele aspecte privind aplicarea prevederilor ce au suferit modificări și completări sunt: 1. Completarea hotărârii Guvernului cu pct.39¹ prevede acordarea dreptului la deducere a cheltuielilor pentru hrana organizată a salariaților (tichetele de masă) de către angajatorii dacă aceștia practică activitate din domeniul agriculturii în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei și dacă salariații săi au salariul mediu lunar brut egal sau mai mare de 10 000 de lei. 2. Completarea hotărârii cu o secțiune nouă care prevede norme ce țin de acordarea dreptului de deducere a cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță. Astfel, sunt prevăzute lista documentelor confirmative în baza cărora angajatorul va avea dreptul la deducerea cheltuielilor respective, precum sunt stipulate norme care vin cu scopul de clarificare în partea ce ține de utilizarea cumulativă a facilităților fiscale prevăzute la art.24 alin.(19³) din Codul fiscal. Totodată, proiectul prevede anumite condiții privind gestionarea a tichetului de vacanță procurat de către angajator, inclusiv elementele obligatorii ce trebuie să conțină un tichet de vacanță pe suport de hârtie, procesele de procurare, nevalorificare, precum și de returnare a tichetelor de vacanță. Se propune ca proiectul respectiv să intre în vigoare peste o lună de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, având în vedere conținutul și finalitatea reglementărilor propuse prin prezentul proiect, prevederile ce țin de procedura de acordare a dreptului de deducere a cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță, vor intra în vigoare începând cu 01.01.2026, în vederea asigurării administrării fiscale eficiente și transparente.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
A fost examinată opțiunea neintervenției asupra ajustării cadrului normativ actual, însă lipsa implicării în acest sens poate aprofunda problemele economice și de administrare fiscală, afectând pe termen lung sustenabilitatea și dezvoltarea economică. Or, ignorarea necesității unei revizuirii a reglementărilor riscă să creeze un climat de incertitudine pentru mediul de afaceri și a altor contribuabili.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
4.1. Impactul asupra sectorului public Adoptarea proiectului de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sistemului administrației publice prin creșterea eficienței administrative a Serviciului Fiscal de Stat, prin introducerea unor proceduri concrete, exhaustive și clare.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Reieșind din faptul că nu este posibil să fie determinat numărul angajaților care vor acorda salariaților săi tichete de vacanță după aprobarea proiectului de hotărâre, impactul financiar nu poate fi determinat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri datorită noilor prevederi, care vor asigura dreptul de a deduce cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților către mai mulți angajatori din domeniul agriculturii – un domeniu care înregistrează salarii cu mult mai mici decât mediul lunar brut.

De asemenea, reglementarea procedurii de beneficiere a dreptului de deducere a cheltuielilor pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova și cele aferente tichetelor de vacanță va permite aplicarea normelor din Codul fiscal exhaustiv și corect.
4.4. Impactul social
Proiectul nu are un impact social direct, deoarece nu reglementează domenii ce vizează în mod explicit sănătatea, educația, asistența socială sau ocuparea forței de muncă. Totuși, indirect, prin sprijinirea mediului de afaceri, măsurile pot contribui la menținerea locurilor de muncă și stimularea activității antreprenoriale.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i> Proiectul nu prevede colectarea sau procesarea de date cu caracter personal suplimentare.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i> Proiectul nu are un impact diferențiat de gen. Măsurile sunt neutre din perspectiva sexului și nu generează discriminări directe sau indirecte.
4.5. Impactul asupra mediului
Actul normativ nu reglementează domenii cu incidență asupra mediului. Impactul este considerat inexistent sau irelevant din punct de vedere ecologic.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Măsurile normative propuse nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru aplicarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 10 decembrie 2024, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.693/2018 https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-661 Totodată, proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și conform prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.
7. Concluziile expertizelor
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. Informația referitoare la concluziile expertizei privind respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea actelor normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil.

Ministră

Victoria BELOUS