

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de ordin cu privire la modificarea Ordinului Ministrului Finanțelor nr.118/2017 cu privire la aprobarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Factura fiscală” și a Instrucțiunii privind completarea acestuia

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ a fost elaborat din necesitatea simplificării procedurilor aferente completării formularului tipizat de document primar cu regim special „Factura fiscală”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<i>Ordinul Ministrului Finanțelor nr.118/2017</i> cu privire la aprobarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Factura fiscală” și a Instrucțiunii privind completarea acestuia stabilește modalitatea de completare a facturii fiscale și, inclusiv, modalitatea de aplicare a semnăturilor părților pe factura fiscală. Conform punctului 14) din <i>Instrucțiunea privind completarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Factura fiscală”</i>, la livrarea serviciilor, semnătura beneficiarului pe exemplarul facturii fiscale a furnizorului, în baza cărora sunt înregistrate veniturile, nu este obligatorie. Totodată, conform art.105 alin.(1) din <i>Codul fiscal nr.1163/1997</i>, livrarea energiei electrice, a celei termice și a gazului se consideră livrare de mărfuri. În acest sens, în vederea reducerii sarcinilor administrative, simplificării proceselor operaționale, a apărut necesitatea introducerii unor norme adiționale care vizează cazurile în care aplicarea semnăturii nu este obligatorie. Astfel, proiectul presupune specificarea faptului că în cazul livrării/prestării energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei calde, serviciilor de telecomunicații (limitate la servicii de telefonie, internet, televiziune) și serviciilor comunale, aplicarea semnăturii de către furnizor/prestator pe exemplarul facturii fiscale a cumpărătorului/beneficiarului nu este obligatorie. Concomitent, proiectul prevede specificarea faptului că, în cazul livrării către consumatorii finali a energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei calde, aplicarea semnăturii cumpărătorului/beneficiarului pe exemplarul facturii fiscale a furnizorului nu este obligatorie. Astfel, semnătura beneficiarului pe exemplarul facturii fiscale a furnizorului, nu va fi obligatorie atât la livrarea serviciilor, cât și la livrarea energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei calde.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede modificarea Ordinului Ministrului Finanțelor nr.118/2017 după cum urmează: 1. Completarea preambulului cu o referire expresă la art.12 din <i>Legea contabilității și raportării financiare nr.287/2017</i>, în vederea consolidării temeiului juridic al actului normativ. 2. Completarea Instrucțiunii privind completarea formularului tipizat de document primar cu regim special „Factura fiscală” cu următoarele elemente noi: - introducerea unui punct nou 10¹), prin care se prevede că nu este obligatorie aplicarea semnăturii furnizorului/prestatorului pe exemplarul facturii fiscale a cumpărătorului/beneficiarului, în cazul livrării/prestării energiei electrice, gazelor naturale, energiei termice, apei calde, serviciilor de telecomunicații și serviciilor comunale. - stabilirea expresă a faptului că aplicarea semnăturii cumpărătorului/beneficiarului pe exemplarul facturii fiscale a furnizorului nu este obligatorie la livrarea către consumatorii finali a gazelor naturale, energiei electrice, energiei termice și apei calde;

Elementele noi constau în instituirea unor excepții de la obligativitatea aplicării semnăturilor pe factura fiscală. Obiective urmărite sunt: simplificarea sarcinilor administrative, optimizarea costurilor operaționale, eliminarea necesității semnării fizice a unui număr considerabil de facturi fiscale. În acest sens, proiectul are drept scop simplificarea și eficientizarea procedurii de completare a facturii fiscale prin eliminarea obligativității aplicării semnăturii părților în anumite condiții.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificările propuse vor contribui la simplificarea administrării fiscale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Pentru implementarea proiectului nu sunt necesare alocări suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special, prin: - reducerea costurilor administrative aferente gestionării documentelor; - creșterea eficienței operaționale; - eliminarea necesității colectării semnăturilor în cazul unui volum considerabil de facturi fiscale.
4.4. Impactul social
Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, acesta nu va avea impact social direct, deoarece nu reglementează domenii ce vizează în mod explicit sănătatea, educația, asistența socială sau ocuparea forței de muncă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea actului normativ nu va influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen, și nu necesită măsuri de eliminare a discriminării și de promovare a oportunităților egale.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului Ordinului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-749 și pe platforma de participare https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-ordinului-ministerului-finantelor-cu-privire-la-modificarea-ordinului-ministerului-finante/16183 .
7. Concluziile expertizelor
Conform art.36 alin.(5) și art.37 alin.(6) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul Ordinului nu urmează a fi transmis instituțiilor de resort pentru efectuarea expertizei anticorupție și expertizei juridice.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ca rezultat al aprobării proiectului nu vor fi necesare abrogări sau modificări ale altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Prevederile proiectului Ordinului propus nu presupun stabilirea unor măsuri necesare pentru implementarea acestora.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ