

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova	
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite	
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ	Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.5 din Legea nr.53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, art.5 din Legea nr.176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a art.5 din Legea nr.177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative	Având în vedere necesitatea stringentă de reabilitare și modernizare a unor drumuri regionale prioritare, în vederea asigurării siguranței rutiere, prin construcția de infrastructuri de transport nemotorizat adiacent drumurilor locale. Totodată, este planificată modernizarea Punctului de frontieră Leușeni și a Punctului de frontieră Giurgiulești, precum și construcția Punctului de frontieră Ungheni. Proiectul „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectul V de reabilitare a drumurilor din Moldova vizează mai multe aspecte: conectarea comunităților locale cu oportunități economice; facilitarea comerțului și extinderea coridoarelor de solidaritate; consolidarea sustenabilității, a capacității de realizare și a sprijinului pentru managementul de proiect. Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, a Legii nr.176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a Legii nr.177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legile menționate. În acest context, este oportun și foarte important intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse	
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi	Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova. Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor. Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi

prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, scutite de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea TVA pentru mărfurile/serviciile menționate supra. În această ordine idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în proces de reorganizare sau după caz Serviciul Vamal, precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, opțiune care impune riscul neimplementării proiectului. Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Proiectul „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectul V de reabilitare a drumurilor din Moldova vizează mai multe aspecte: conectarea comunităților locale cu oportunități economice; facilitarea comerțului și extinderea coridoarelor de solidaritate; consolidarea sustenabilității, a capacității de realizare și a sprijinului pentru managementul de proiect, ceea ce va avea un impact pozitiv inclusiv și asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 49,6 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Implementarea Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova va aduce beneficii de ordin economic prin îmbunătățirea stării și calității rețelei drumurilor, punctelor de frontieră, prin reducerea costurilor transportului rutier pentru utilizatorii drumurilor și reducerea timpului de așteptare în punctele de frontieră.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Implementarea prezentului proiect de act normativ va contribui modernizarea drumurilor regionale prioritare, siguranța rutieră, modernizarea și construcția punctelor de frontieră și nu generează impact asupra datelor cu caracter personal sau asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor și în special asupra mediului de afaceri.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ru/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-conectivitate-rurala-in-moldova/13104 , și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C8%9Bilor-fiscale-2 .
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind demararea consultărilor publice a proiectului Hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-demararea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-realizarii-proiectului-conectivitate-rurala-in-moldova/13104 , și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-728 .
Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost avizat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului iar recomandările și obiecțiile prezentate au fost luate în considerare.
7. Concluziile expertizelor
Centrul Național Anticorupție
Potrivit notei informative, proiectul are drept scop reglementarea modalității beneficiarii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova.
Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.
În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.
Prevederile proiectului, pot contribui la implementarea proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).
Ministerul Justiției
Referitor la textul propriu-zis al proiectului la clauza de adoptare, se va ține cont de prevederile

art.102 din *Constituție*, art.37 din *Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern*, art.14 din *Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative*, potrivit cărora actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din *Legea cu privire la Guvern*, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, referința la art.5 din *Legile de referință nr.53/2024, nr.176/2024 și nr.177/2024* se va substitui cu art.6 din fiecare din ele, potrivit cărora modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern.

Adițional, la sbp.6.2 din proiectul Regulamentului cuvintele „din prezentul Regulament” se vor exclude, deoarece potrivit art.55 alin. (4) din *Legea nr.100/2017*, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.

În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, în scopul implementării prevederilor art.6 din *Legea nr.53/2024* pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, art.6 din *Legea nr.176/2024* pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și a art.6 din *Legea nr.177/2024* pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”.

Ministru



Victoria BELOUS