

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor. La elaborarea proiectului a participat Serviciul Fiscal de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
În contextul angajamentelor naționale de aderare la Uniunea Europeană și a exercițiului de evaluare a gradului de aliniere a Republicii Moldova la acquis-ul comunitar, una din recomandările Comisiei Europene cu referire la capitolul 16 „Fiscalitate” stipulează că Republica Moldova urmează „să se pregătească de accesarea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), pentru a limita evitarea fiscală și a majora veniturile fiscale”. În acest sens a fost adresată o scrisoare de către Ministerul Finanțelor către Secretarul General al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) prin care se acceptă participarea Republicii Moldova în calitate de membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) și Asociat al Comitetului pentru Afaceri Fiscale. Astfel, la data de 28 mai 2024, Republica Moldova a devenit membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), lucru enunțat pe pagina oficială a OCDE https://www.oecd.org/tax/beps/moldova-joins-the-inclusive-framework-on-beps-and-participates-in-the-agreement-to-address-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy.htm Serviciul Fiscal de Stat este autoritatea administrativă care își desfășoară activitatea în subordinea Ministerului Finanțelor, fiind o structură organizațională separată în sistemul administrativ al acestui minister, constituită pentru prestarea serviciilor publice administrative contribuabililor, pentru supravegherea, controlul în domeniul fiscal, constatarea și efectuarea urmăririi penale a infracțiunilor în cazurile prevăzute de Codul de procedură penală, precum și pentru efectuarea activității speciale de investigații în conformitate cu Legea nr.59/2012 privind activitatea specială de investigații. Sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale, prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației, aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal. În domeniul său de activitate, Serviciul Fiscal de Stat derulează proiecte și activități de cooperare cu organizații internaționale sau cu alte entități, precum și participă, prin reprezentanți, la evenimente organizate de către acestea. Accesarea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) va contribui la promovarea imaginii Republicii Moldova pe plan internațional. De asemenea, Serviciul Fiscal de Stat va beneficia de programe de integrare și instruire dedicate, va participa la atelierele și evenimentele orientate în consolidarea cooperării internaționale în scopul combaterii evaziunii fiscale și asigurarea unui mediu fiscal transparent și sigur. Întru realizarea procedurilor necesare pentru accesarea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS), Serviciul Fiscal de Stat a solicitat asistența Ministerului Afacerilor Externe, care s-a expus despre faptul că accesarea Serviciului Fiscal de Stat la această organizație se poate realiza prin elaborarea de către Ministerul Finanțelor a unui proiect de hotărâre de Guvern privind încuviințarea accederii autorității naționale la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS). În acest context a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului respectiv.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Proiectul hotărârii Guvernului prevede accederea Serviciului Fiscal de Stat la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS). Nu există opțiuni alternative care să soluționeze problema pentru atingerea obiectivelor. Lipsa intervenției va avea consecințe negative asupra aspectului fiscal, continuarea schemelor de evaziune fiscală și erodarea bazei impozabile.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Statutul de membru al Cadrului Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) presupune achitarea de către țara-membră a cotizației anuale de 23800 Euro. Totodată, reprezentanții OCDE au specificat că pentru anul 2024 Republica Moldova va fi scutită de achitarea cotizației, însă începând cu anul 2025 urmează să achite cotizația anuală din cadrul subprogramului 0502 „Administrarea veniturilor publice”, instituția 15272 „Serviciul Fiscal de Stat”, codul ECO 281110 ”Cotizații în organizațiile internaționale”.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Accederea la Cadrul incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) presupune implementarea unor măsuri de combatere a evaziunii fiscale, care va rezulta în îmbunătățirea coerenței normelor fiscale internaționale și asigurarea unui mediu fiscal mai transparent pentru agenții economici.
4.4. Impactul social Nu este aplicabil. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Schimbul de date/informații între autoritățile fiscale se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Proiectul hotărârii nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, ceea ce denotă lipsa necesității descrierii gradului de compatibilitate a proiectului în acest sens.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind organizarea consultărilor publice a proiectului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, la compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional și pe particip.gov.md. Totodată, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerul Muncii și Protecției Sociale, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul, în conformitate cu cadrul normativ a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Centrul Național Anticorupție comunică că, proiectul în speță nu este pasibil de expertiza anticorupție, potrivit prevederilor art.28 alin.(2) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, coroborat cu prevederile art.24, 35 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017 și Hotărârea Parlamentului nr.1107-XII din 28.07.92.

Conform raportului de expertiză juridică se menționează că, din punct de vedere conceptual, nu sunt obiecții la proiect. Celelalte recomandări au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Accederea la Cadrul Incluziv privind erodarea bazei impozabile și a transferului de profituri (BEPS) a fost realizată prin scrisoarea transmisă de către Ministrul Finanțelor în adresa OCDE. Instituțiile responsabile de implementarea Acțiunilor BEPS vor fi Serviciul Fiscal de Stat de comun cu Ministerul Finanțelor. La necesitate vor fi organizate workshop-uri cu suportul OCDE.

Ministru

Victoria BELOUS