

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024 este elaborat de Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în conformitate cu prevederile art. 3, lit. f) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, care autorizează Guvernul să repartizeze pe autorități publice, alocațiile aprobate în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar. Adițional, proiectul de act normativ a fost realizat în scopul asigurării implementării prevederilor art. 10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, precum și în scopul asigurării măsurilor din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, pe domeniul protecției sociale ce vizează Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Ținând cont de aplicabilitatea cadrului normativ menționat supra, unele autorități publice centrale și locale au semnalat despre alocațiile insuficiente pentru achitarea salariilor în anul curent și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat. Respectiv, după analiza executării cheltuielilor de personal pentru 7 luni ale anului curent a fost estimat un volum de cheltuieli necesare pentru anul 2025, fiind identificate necesități suplimentare, inclusiv urmare a examinării solicitărilor recepționate de la autoritățile publice centrale și locale la capitolul cheltuieli de personal. În acest sens, în scopul asigurării drepturilor salariale a angajaților din sectorul bugetar, mijloacele financiare suplimentare necesare în acest sens se propun a fi acoperite din contul bugetului de stat, pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin proiectul de hotărâre se propune repartizarea alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024. Totodată, proiectul de hotărâre urmărește în prim plan repartizarea alocațiilor către unele autorități publice centrale (conform anexei nr.1) și către autoritățile publice locale (conform anexei nr.2) ca transferuri cu destinație specială, prin prisma lit. f) a art.3 din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024 pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar. În acest sens lipsa unei intervenții prompte implică riscul creării unor insuficiențe a alocațiilor bugetare la capitolul cheltuieli de personal, în bugetele autorităților publice, ceea ce în sine va genera nerespectarea drepturilor salariale ale personalului din sectorul bugetar.
3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
În scopul asigurării prevederilor cadrului normativ în sectorul bugetar, se propune: - repartizarea din alocațiile prevăzute în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar a mijloacelor

financiare în sumă de 340 622,1 mii lei către autorități finanțate de la bugetul de stat, în temeiul prevederilor art. 3. lit.f) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, din care în sumă de 3 050,0 mii lei pentru Ministerul Muncii și Protecției Sociale în scopul asigurării măsurii din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027.

- repartizarea din alocațiile prevăzute în bugetul de stat pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar a mijloacelor financiare în sumă de 240 658,7 mii lei către bugetele locale ca transferuri cu destinație specială, pentru achitarea salariilor și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat. Din care pentru instituțiile de învățământ primar, gimnazial și liceal, care se finanțează în bază de cost standard per elev în baza Hotărârii Guvernului nr. 868/2014 în sumă de 237 432,8 mii lei precum și pentru școlile sportive în sumă de 3 225,9 mii lei,

Conform art. 27 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, transferurile cu destinație specială alocate de la bugetul de stat în baza actului normativ respectiv se vor include în bugetul local în baza dispoziției administratorului de buget.

Volumele alocațiilor aprobate pentru anul 2025 care se repartizează, sunt prezentate în anexele nr.1 și nr.2 la proiectul hotărârii Guvernului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative. În acest sens, accentuăm că, lipsa unei intervenții prompte, respectiv nealocarea resurselor financiare adiționale autorităților publice locale va genera riscul de nerespectare a drepturilor salariale a personalului.

Totodată, ținând cont de cele expuse supra și a riscurilor menționate, proiectul urmează a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice centrale și locale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În bugetul de stat sunt prevăzute alocații pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar în sumă de 807 219,0 mii de lei.

Din alocațiile respective, proiectul prevede repartizarea de alocații bugetare către:

- autoritățile publice centrale în sumă totală de 340 622,1 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor salariale, cât și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

- bugetele autorităților publice locale de nivelul I (întâi) și nivelul II (doi) ca transferuri cu destinație specială, întru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar, în sumă de 240 658,7 mii lei.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5.Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărârii Guvernului promovat, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă au fost plasate pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-repartizarea-unor-alocatii-aprobrate-in-legea-bugetului-de-stat-pentru-anul-2025-nr-3102024/15067 și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/transparen%C8%9Ba-decizional%C4%83/procesul-decizional .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRĂ

Victoria BELOUS