

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind
modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum
pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigarele electronice
inclusiv țigarele electronice de unică folosință, preparatele destinate
utilizării în cartușele și rezervele pentru țigarele electronice de la
poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun
(amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile
tarifare 240399900 și 2404

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat ca o continuare a elaborării cadrului normativ secundar ce reiese din ultimele modificări operate la Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.258-261, art.489), și în temeiul art.123 alin.(5¹) din Codul Fiscal nr.1163/1997 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 08.02.2007), cu modificările ulterioare. În același timp, prin prisma angajamentelor stabilite în Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025-2029 (<i>în continuare - PNA</i>), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cluster 2, anexa A, Capitolul 28 - Protecția consumatorilor și a sănătății, pct.48, una din acțiuni constă în adoptarea Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Ca urmare a aderării Republicii Moldova la Protocolul pentru eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului, prin Legea nr.61/2022, precum și în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în contextul alinierii la acquis-ul comunitar, cadrul normativ național a fost supus unor ajustări esențiale, prin modificările operate la Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului și prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr.247/2025 privind instituirea și operarea sistemului național de trasabilitate a produselor din tutun fabricate sau importate pe teritoriul Republicii Moldova și desemnarea autorității naționale pentru gestionarea sistemului național de trasabilitate. Totodată, în vederea continuării procesului de armonizare, conform PNA se impune implementarea prevederilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15

decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun (*în continuare – Decizie*).

De asemenea, implementarea Deciziei rezultă și din dispozițiile Directivei 2014/40/UE, care prevede că toate pachetele unitare de produse din tutun introduse pe piață trebuie să poarte un element de securitate inviolabil, compus din elemente vizibile și invizibile, care să faciliteze verificarea autenticității produselor din tutun.

Potrivit Deciziei, elementele de securitate, împreună cu sistemul care asigură trasabilitatea produselor din tutun prevăzut la articolul 15 din Directiva 2014/40/UE și stabilit în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei, ar trebui să permită monitorizarea și asigurarea cu mai mare eficacitate a conformității produselor din tutun cu Directiva 2014/40/UE.

În același timp, la articolul 4 din Decizie se menționează că timbrele fiscale sau marcasele de identificare utilizate în scopuri fiscale pot fi utilizate ca element de securitate final, cu condiția respectării cerințelor:

- de la articolul 3 din Decizie, și anume ca elementele de securitate să fie formate din cel puțin cinci tipuri de elemente de autentificare, dintre care cel puțin:

- a) unul este deschis;
- b) unul este semiînchis;
- c) unul este închis.

- de la articolul 16 din Directiva 2014/40/UE.

În prezent, cadrul normativ național al Republicii Moldova aferent timbrelor de acciz este reglementat de:

- *Hotărârea Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz (timbrelor de consum) pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigarele electronice, inclusiv țigarele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigarele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404;*

- *Ordinul Ministerului Finanțelor nr.91/2019 cu privire la aprobarea design-ului mărcii „Timbru de acciz/Timbru de consum”.*

În acest sens, ca urmare a examinării timbrelor de acciz/timbrelor de consum utilizate în Republica Moldova, s-a constatat că acestea corespund cerințelor stabilite de Decizie, integrând elemente de securitate deschise, semiînchise și închise, conforme standardelor tehnice menționate, și nu este necesar crearea unui cadru normative nou, ci doar unele ajustări prevederilor actuale.

Astfel, luând în considerare aspectele menționate la articolul 4 din Decizie, se consideră oportun ajustarea cadrului național, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007, pentru a asigura conformitatea deplină cu cerințele europene.

Deoarece actualele timbre de acciz/timbre de consum utilizate în Republica Moldova includ deja elementele de securitate prevăzute de standardele europene, intervenția normativă propusă nu vizează modificări substanțiale, ci doar ajustări tehnice menite să asigure o conformitate deplină și explicită cu cerințele Deciziei.

Aceste ajustări vor permite clarificarea cadrului legal existent, evitarea eventualelor interpretări neuniforme și asigurarea unei aplicări coerente a legislației în raport cu

prevederile europene. Totodată, acestea vor contribui la menținerea stabilității sistemului de marcă fiscală, fără a impune costuri suplimentare sau sarcini administrative suplimentare operatorilor economici.

Totodată, adaptarea Regulamentului aprobat prin Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 este necesară pentru a integra aceste cerințe tehnice și pentru a asigura funcționarea coerentă a sistemului de trasabilitate și a celui de marcă fiscală.

Părțile interesate ale prezentului proiect sunt autoritățile publice de control, producătorii și importatorii de produse din tutun, comercianții și consumatorii finali.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în partea ce vizează cerințele tehnice necesare pentru elementele de securitate obligatorii a fi aplicate pe pachetele unitare de produse din tutun, în vederea conformării integrale la cerințele UE.

Este de menționat că, elementele de securitate specificate sunt necesare în scopul consolidării controlului asupra circulației produselor din tutun și prevenirii comerțului ilicit.

Proiectul urmărește să asigure stabilirea unor cerințe tehnice clare și a standardelor minime obligatorii pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun, inclusiv specificarea formei, conținutului și modului de integrare a acestora cu timbrele de acciz, ceea ce va contribui la funcționarea eficientă și sigură a sistemului de trasabilitate.

Timbrele de acciz pentru produsele din tutun din Republica Moldova includ 12 elemente de securitate, împărțite în deschise, semiînchise și închise, care corespund cu prevederile Deciziei.

Elementele deschise, vizibile cu ochiul liber, sunt dimensiunile timbrului, inscripțiile „REPUBLICA MOLDOVA”, „TIMBRU DE ACCIZ” și „PRODUSE DIN TUTUN ȘI PRODUSE CONEXE”, precum și plasele ghilloche, rozetele și bordurile decorative.

Elementele semiînchise, vizibile parțial sau sub lumina UV, includ lipsa fluorescenței pe o față a filei, tipărirea offset în mai multe culori, microtipărirea inscripției, filigranul bitonal cu inscripția „ACCIZ RM”, vopseaua invizibilă, densitatea și culoarea hârtiei.

Elementele închise, detectabile doar cu echipamente speciale, sunt fibrele de securitate și cernelurile Anti-Stokes.

Aceste elemente asigură autenticitatea timbrelor, previn falsificarea și permit integrarea cu sistemul național de trasabilitate, conform cerințelor europene.

Totuși, chiar dacă timbrele de acciz/timbrele de consum din Republica Moldova conțin elementele de securitate menționate în prevederile actelor UE, la nivel de cadru normativ național nu există o prevedere care să stabilească în mod expres respectarea cerințelor minime pe care trebuie să le conțină elementele de securitate aplicate pe pachetele produselor din tutun.

Respectiv, în vederea atingerii obiectivului de stabilire clară a cerințelor tehnice, se propune completarea Regulamentului aprobat prin Hotărârii Guvernului nr.1427/2007, prin introducerea expresă a elementelor de protecție din care trebuie să fie format timbrul de acciz/timbrul de consum.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

O opțiune analizată a constat în menținerea cadrului normativ existent fără modificări. Această abordare nu ar asigura corelarea completă între legislația națională la cerințele Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576.

De asemenea, s-a evaluat opțiunea de a transpune Decizia prin adoptarea unor reglementări noi, însă ca urmare a constatării faptului că timbrele de acciz/timbrele de consum utilizate în Republica Moldova corespund cerințelor UE, acestea integrând elemente de securitate deschise, semiînchise și închise, conforme standardelor tehnice menționate, s-a considerat că ajustarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 este cea mai adecvată, deoarece în așa mod se va asigura conformarea completă cu cerințele europene.

4. Analiza impactului reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiectului de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Stabilirea unor cerințe tehnice clare și a standardelor minime obligatorii pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun va avea un impact pozitiv asupra operatorilor economici licențiați din domeniul producției, distribuției și comercializării acestor produse.

Implementarea unor standarde unitare de securitate va contribui la crearea unui cadru predictibil și echitabil pentru toți actorii de pe piață, reducând riscurile de falsificare și contrafacere a produselor din tutun.

Prin aplicarea unor elemente de securitate complexe, conforme cerințelor tehnice stabilite de stat, se limitează considerabil posibilitatea ca operatorii ilegali sau implicați în activități de contrabandă să poată imita sau reproduce aceste marcaje, ceea ce sporește protecția produselor autentice.

Totodată, implementarea prezentului proiectului de act normativ nu va necesita careva costuri pentru operatorii economici.

4.4. Impactul social

Stabilirea unor cerințe tehnice clare și a standardelor minime obligatorii pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun va genera și un impact social pozitiv semnificativ. În primul rând, măsura va contribui la reducerea comerțului ilicit cu produse din tutun, ceea ce înseamnă o diminuare a accesului populației, în special a tinerilor, la produse contrafăcute sau neconforme, vândute adesea la prețuri mai mici.

4.4.1. Impact asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect transpune parțial Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre are drept obiectiv armonizarea legislației naționale în partea ce ține de cerințele tehnice necesare pentru elementele de securitate obligatorii a fi aplicate pe pachetele unitare de produse din tutun, în vederea conformării complete la cerințele UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor la compartimentul transparența decizională, și poate fi accesat pe link-ul: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-698 și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr14272007-pentru-aprobarea-reg/15327 Anunțul privind consultările publice pe link-ul: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-837 și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr14272007-pentru-aprobarea-reg/15327
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În scopul implementării prevederilor proiectului respectiv, nu urmează a fi abrogate, modificate sau adoptate alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor suplimentare de implementare.

Ministra Finanțelor

Victoria BELOUS