

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Având în vedere situația dificilă în sectorul energetic, este necesară intervenția în vederea sporirii eficienței energetice, prin îmbunătățirea infrastructurii și calității serviciilor de furnizare a energiei termice în clădiri, diminuând astfel, consumul de gaze și energie termică. Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată. Intrarea în vigoare a Proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, este necesară din motivul oferirii posibilității inițierii mai rapide a Proiectului. Iar realizarea Proiectului în termeni proximi va spori la creșterea treptată a eficienței energetice a țării.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul Proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”. Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor. Totodată, Proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, scutite de T.V.A. cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea T.V.A. pentru mărfurile/serviciile menționate supra. În această ordine idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul Proiectului,

agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare. Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea proiectului actual.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Realizarea prezentului Proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de T.V.A. este de aproximativ 28,7 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a Proiectului investițional de importanță strategică.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Creșterea eficienței energetice va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Realizarea prezentului Proiect de act normativ va contribui pe viitor la diminuarea consumului de produse energetice. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul Proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul Proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare vor fi transmise spre avizare autorităților publice centrale responsabile de aplicarea prevederilor conținute în Proiect și instituțiilor interesate, în funcție de obiectul de reglementare.

Anunțul privind inițierea elaborării Proiectului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md și pe pagina-web oficială a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea - Transparența decizională conform Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional:

<https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C5%A3ilor-fiscal-%C5%9Fi>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului, conform prevederilor art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”.

Ministră

Victoria BELOUS