

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu
privire la ținerea Listei furnizorilor de servicii de achiziție

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la ținerea Listei furnizorilor de servicii de achiziție a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la ținerea Listei furnizorilor de servicii de achiziție a fost elaborat în scopul executării prevederilor art.88 alin (10) din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice și art. 5 alin (7²) din Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

De asemenea, proiectul este elaborat în vederea realizării acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023, fiind prevăzut la acțiunea 4.1.5. din Obiectivul specific 4 „Promovarea politicii unitare și realizarea achizițiilor în condiții de eficiență economică și socială”.

Totodată, elaborarea proiectului este prevăzută și la Subacțiunea 7.3.3 „Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea furnizorilor de servicii de achiziție” din Planul de acțiuni al Ministerului Finanțelor pentru anul 2026, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 21 din 28 ianuarie 2026, ceea ce asigură corelarea procesului de elaborare a actelor normative cu documentele de planificare strategică sectorială.

Prin acest proiect se urmărește dezvoltarea cadrului normativ secundar necesar aplicării coerente și unitare a prevederilor legale primare în domeniul achizițiilor publice și al achizițiilor sectoriale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, cadrul normativ național în domeniul achizițiilor publice și al achizițiilor sectoriale reglementează posibilitatea autorităților și entităților contractante de a contracta servicii auxiliare de achiziție și de a delega, în condițiile legii, anumite atribuții aferente procesului de achiziție către furnizori de servicii de achiziție. Cu toate acestea, legislația secundară nu reglementează modul de ținere a unei evidențe a furnizorilor de servicii de achiziție și nici procedura de înscriere a acestora într-o listă gestionată de autoritatea competentă.

În lipsa acestui cadru normativ, mecanismul prestării serviciilor auxiliare de achiziție nu este pe deplin operaționalizat. Totodată, nu există un instrument unitar prin care operatorii economici să își poată manifesta disponibilitatea de a presta servicii de

achiziție și prin care autoritățile și entitățile contractante să poată identifica, în mod facil, potențialii prestatori ai acestor servicii.

În acest context, proiectul instituie Lista furnizorilor de servicii de achiziție, gestionată de Agenția Achiziții Publice, ca instrument de evidență și informare. Înscrierea în Listă are caracter facultativ și nu constituie o condiție pentru prestarea serviciilor de achiziție sau pentru participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică ori sectorială având ca obiect astfel de servicii. Lista are drept scop sporirea transparenței și facilitarea accesului autorităților și entităților contractante la informații privind operatorii economici care și-au exprimat disponibilitatea de a presta servicii de achiziție.

Contractele de achiziție având ca obiect prestarea serviciilor de achiziție vor fi atribuite în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice și ale Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Stabilirea cerințelor de calificare, verificarea îndeplinirii acestora și evaluarea ofertelor rămân în competența autorităților și entităților contractante, în cadrul fiecărei proceduri de atribuire, în condițiile legislației aplicabile.

Prin urmare, prezentul proiect are drept scop reglementarea modului de ținere a Listei furnizorilor de servicii de achiziție și a procedurii de înscriere și excluderea din aceasta, în vederea asigurării unui mecanism transparent și unitar de evidență a furnizorilor de servicii de achiziție și promovării utilizării serviciilor auxiliare de achiziție, fără a restrânge accesul operatorilor economici la această piață și fără a modifica regulile aplicabile atribuirii contractelor de achiziție publică și sectorială.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul stabilește cadrul normativ privind ținerea Listei furnizorilor de servicii de achiziție, în vederea asigurării unui mecanism unitar de evidență a operatorilor economici care și-au exprimat disponibilitatea de a presta servicii de achiziție.

În acest scop, proiectul reglementează:

- condițiile de înscriere în Lista furnizorilor de servicii de achiziție;
- procedura de înscriere și excludere din Listă;
- informațiile care se înscriu în Listă și modul de actualizare a acestora;
- atribuțiile autorității responsabile de ținerea Listei;
- drepturile și obligațiile persoanelor înscrise în Listă în ceea ce privește comunicarea și actualizarea informațiilor.

Elementul de noutate al proiectului îl constituie instituirea Listei furnizorilor de servicii de achiziție ca instrument de evidență și informare. Înscrierea în Listă are caracter facultativ și nu constituie o condiție pentru prestarea serviciilor de achiziție sau pentru participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică ori sectorială având ca obiect astfel de servicii.

Regulamentul va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2027, în corelare cu intrarea în vigoare a Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice și a Legii nr. 102/2025

pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni de reglementare a mecanismului de evidență a furnizorilor de servicii de achiziție.

O primă opțiune a constat în instituirea unui registru cu caracter obligatoriu, în care înscrierea să constituie o condiție prealabilă pentru prestarea serviciilor de achiziție.

În urma consultărilor publice și a examinării proiectului de către autoritățile competente, această opțiune nu a fost menținută, întrucât ar fi introdus o condiție suplimentară pentru accesul operatorilor economici la prestarea serviciilor de achiziție.

A fost analizată și opțiunea de a nu reglementa un mecanism de evidență a furnizorilor de servicii de achiziție. Această opțiune nu a fost considerată oportună, deoarece ar fi menținut lipsa unui cadru procedural unitar privind evidența operatorilor economici care intenționează să presteze astfel de servicii și nu ar fi contribuit la operaționalizarea mecanismului serviciilor auxiliare de achiziție prevăzut de legislația primară.

În consecință, a fost aleasă soluția instituirii Listei furnizorilor de servicii de achiziție, cu caracter facultativ, gestionată de Agenția Achiziții Publice. Această soluție asigură existența unui instrument unitar de evidență și informare, fără a restrânge accesul operatorilor economici la piața serviciilor de achiziție și fără a modifica regulile privind atribuirea contractelor de achiziție publică și sectorială, stabilite de legislația în vigoare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului presupune instituirea și administrarea de către Agenția Achiziții Publice a Listei furnizorilor de servicii de achiziție, ca instrument de evidență și informare privind operatorii economici care și-au exprimat disponibilitatea de a presta servicii de achiziție.

Agenția Achiziții Publice va asigura recepționarea și examinarea solicitărilor de înscriere în Listă, actualizarea informațiilor și gestionarea acestora, în condițiile prevăzute de Regulament.

Pentru autoritățile și entitățile contractante, Lista va constitui o sursă suplimentară de informare privind operatorii economici care prestează sau intenționează să presteze servicii de achiziție, facilitând identificarea potențialilor prestatori.

Proiectul nu instituie proceduri de autorizare, certificare sau licențiere a furnizorilor de servicii de achiziție și nu extinde atribuțiile de control ale Agenției Achiziții Publice asupra operatorilor economici. Lista are caracter facultativ și reprezintă un instrument de evidență și informare, destinat să contribuie la operaționalizarea mecanismului serviciilor auxiliare de achiziție prevăzut de legislația în domeniul achizițiilor publice și sectoriale.

<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
Implementarea Proiectului hotărârii de Guvern nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Proiectul nu instituie noi condiții de acces pe piața serviciilor de achiziție și nu restrânge posibilitatea operatorilor economici de a presta astfel de servicii. Înscrierea în Lista furnizorilor de servicii de achiziție are caracter facultativ și nu constituie o condiție pentru participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică sau sectorială având ca obiect prestarea serviciilor de achiziție. Pentru operatorii economici interesați, proiectul creează posibilitatea înscrierii într-o listă publică gestionată de Agenția Achiziții Publice, contribuind la creșterea vizibilității acestora și facilitând accesul autorităților și entităților contractante la informații privind furnizorii care și-au exprimat disponibilitatea de a presta servicii de achiziție. Totodată, proiectul nu introduce noi obligații de autorizare, licențiere sau certificare și nu modifică regulile privind participarea operatorilor economici la procedurile de achiziție publică și sectorială. Prin urmare, proiectul sprijină dezvoltarea pieței serviciilor de achiziție și utilizarea serviciilor auxiliare de achiziție, fără a genera costuri sau sarcini administrative suplimentare pentru operatorii economici, cu excepția celor aferente prezentării informațiilor necesare pentru înscrierea voluntară în Listă.
<i>4.4. Impactul social</i>
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Implementarea prezentului Regulament și instituirea Listei furnizorilor de servicii de achiziții vor asigura protecția datelor cu caracter personal ale angajaților și specialiștilor furnizorilor, prin obligativitatea respectării prevederilor Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, precum și a cerințelor de securitate stabilite pentru gestionarea informațiilor în cadrul procedurilor de achiziții publice/sectoriale. Regulamentul promovează un mediu profesional echitabil și nediscriminatoriu, asigurând respectarea principiilor egalității de șanse și acces egal la participarea în activitățile de achiziții auxiliare, fără discriminare pe criterii de gen, în conformitate cu legislația națională aplicabilă.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Proiectul nu are un impact direct asupra mediului, întrucât reglementează aspecte privind ținerea Listei furnizorilor de servicii de achiziție și nu stabilește norme referitoare la protecția mediului sau la utilizarea resurselor naturale.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>

Implementarea prezentului Regulament contribuie la uniformizarea procedurilor de înscriere și evaluare a furnizorilor de servicii de achiziții, creșterea responsabilității în utilizarea resurselor publice și asigurarea trasabilității deciziilor, fără a genera efecte negative semnificative asupra altor domenii sau categorii de beneficiari.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentele măsuri normative urmăresc crearea cadrului intern necesar pentru aplicarea unitară a Legii nr. 325/2025 și a Legii nr. 74/2020, care la rândul lor transpun Directiva 2014/24/UE și Directiva 2014/25/UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a Ministerului Finanțelor, secțiunea – Transparența decizională, la data de 30 ianuarie 2026, la următorul link: <https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-736>, cât și pe portalul www.particip.gov.md la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-activitatea-furnizorilor-de-servicii-de-achizitii/16047>.

La data de 3 iunie 2026, proiectul a fost plasat spre consultare publică la următorul link: <https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-897>, cât și pe portalul www.particip.gov.md la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-activitatea-furnizorilor-de-s/16047>

Proiectul a fost consultat și avizat cu părțile interesate și implicate în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, au fost vizate: Cancelaria de Stat, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Energiei, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Casa Națională de Asigurări Sociale, Biroul Național de Statistică, Agenția Proprietății Publice, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională Antidoping, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Biroul de

Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, Agenția Națională de Prevenire și Combattere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie, Consiliul Concurenței, Centrul de Armonizare a Legislației (CS). Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică este inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

La data de 29 iunie 2026, a avut loc cea de-a zecea ședință a Platformei Naționale pentru Achizițiile Publice (PNAP), în cadrul căreia a fost examinat proiectul Hotărârii Guvernului. Ședința a fost organizată în cadrul proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de IDIS „Viitorul”, cu suportul financiar al Uniunii Europene.

La eveniment au participat reprezentanții autorităților contractante, operatorilor economici, societății civile și a mediului de afaceri.

Totodată, a avut loc o ședință interinstituțională cu reprezentanții Cancelariei de Stat, în cadrul căreia au fost discutate și integrate în textul proiectului propunerile formulate de aceștia.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii de Guvern a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel prin Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG26/11679 din 10.07.2026 s-a menționat că implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general. Argumentele asupra obiecțiilor formulate au fost expuse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

De asemenea, proiectul de lege a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În urma examinării, Ministerul Justiției a remis expertiza juridică nr. 04/1-8163 din 21.07.2026, iar rezultatele au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită adoptarea unor măsuri suplimentare.

Secretară generală

Dina ROȘCA