

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii pentru modificarea Regulamentului privind
achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii pentru modificarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul menționat este elaborat în temeiul art.6 lit. h) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art.412), cu modificările ulterioare. De asemenea, proiectul este elaborat în vederea realizării acțiunii incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023. Aceasta se regăsește la subacțiunea 1.2.5. din Obiectivul specific 1 „Armonizarea legislației în domeniul achizițiilor publice la acquis-ul Uniunii Europene, în special desemnarea clară a autorităților/entităților care aplică prevederile normative și modalitatea de contestare pentru fiecare mod de atribuire a contractelor”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020, stabilește principiile, procesele, tehnicile și instrumentele pentru îndrumarea și facilitarea activității autorităților contractante în cadrul procedurilor de achiziție publică de lucrări. Analiza cadrului normativ și a practicilor de aplicare a evidențiat mai multe neconcordanțe și deficiențe care justifică necesitatea unei intervenții normative. Regulamentul nu este ajustat la noile prevederi introduse prin Codul urbanismului și construcțiilor (CUC) nr.434/2023, care reglementează procesul de desfășurare a activităților în domeniul construcțiilor. Această necorelare generează dificultăți în aplicarea unitară a cadrului normativ actualizat și impune modificarea regulamentului, în vederea alinierii acestuia la cerințele Codului menționat. Proiectul prevede modificări de ordin tehnic, inclusiv actualizarea terminologiei utilizate și revizuirea termenului și condițiilor de restituire a garanției de bună execuție, în vederea corelării cu art. 228 alin. (1) din CUC. În lipsa acestor ajustări, Regulamentul nu ar asigura o corelare deplină cu Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, ceea ce poate genera neclarități juridice, dificultăți de aplicare practică și riscuri de neconformitate în procesul de achiziții publice de lucrări. Fără intervenția propusă, cadrul aplicabil achizițiilor publice de lucrări ar rămâne doar parțial aliniat la legislația în vigoare, fapt ce poate genera neclarități juridice, dificultăți de aplicare practică, interpretări neuniforme și riscuri de neconformitate în procesul de achiziții publice. Totodată, Regulamentul se completează cu punctul 168¹, care are drept scop reglementarea expresă a dreptului Antreprenorului de a solicita plata dobânzii de întârziere pentru sumele neachitate la scadență de către Beneficiar, în conformitate cu Legea nr. 66/2025 privind combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată în temeiul contractelor încheiate între profesioniști sau între profesioniști și autoritățile publice și art. 942 din Codul civil. Prin aceeași completare se precizează termenul maxim legal de executare a obligației pecuniare de către autoritățile publice (30 de zile), potrivit art. 862 alin.(2) din Codul civil, în vederea consolidării disciplinei financiare și protejării operatorilor economici. Prin excepție, părțile pot stipula un termen de executare ce nu poate depăși 60 de zile, dacă acesta este justificat în mod obiectiv, ținând cont de natura sau caracteristicile specifice ale contractului.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin modificările propuse se urmărește completarea punctului 2 cu noțiunile „lucrări de o complexitate similară”, „documentație de deviz”, „documentație de proiect”. Această măsură are drept scop sporirea clarității și armonizarea definițiilor utilizate în procedurile de achiziție prin preluarea terminologiei din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. Punctul 27 se completează cu subpunctul 4) și 5) în vederea asigurării unui proces de achiziție

mai eficient și alinierii prevederilor la cerințele Codului menționat.
La punctul 59, subpunctul 4) se modifică pentru a completa definițiile utilizate în procedurile de achiziție, prin integrarea terminologiei prevăzute în Cod.
Punctul 61 se exclude, pentru a contribui la planificarea și realizarea mai eficientă a achizițiilor de lucrări și pentru a asigura conformitatea cu Hotărârea Guvernului nr. 695/2025 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice.
Punctul 128, 134, 152, 153 se modifică în vederea respectării principiilor de tratament egal, imparțialitate, nediscriminare față de toți ofertanții.
Punctul 155 va fi, de asemenea, modificat pentru ajustarea dispozițiilor privind constituirea și restituirea garanției de bună execuție cu prevederile art. 228 alin. (1) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.
Punctul 159, subpunctul 1) se modifică pentru a asigura corelarea cu Ordinul ministrului finanțelor nr. 69/2021 privind aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări.
Regulamentul se completează cu punctul 168 ¹ pentru a reglementa expres dreptul Antreprenorului de a solicita dobânda de întârziere pentru sumele neachitate la scadență de către Beneficiar și pentru a crește claritatea și echitatea în executarea obligațiilor pecuniare în cadrul contractelor de achiziții publice.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului nu au fost aplicate alte opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea modificărilor propuse va contribui la îmbunătățirea procesului de achiziții publice în domeniul lucrărilor prin: - alinierea la cadrul normativ actualizat din domeniul construcțiilor; - asigurarea unei aplicări unitare a cerințelor legale de către autoritățile contractante, ceea ce va facilita derularea mai eficientă a procedurilor de achiziție; - reducerea riscului de contestații și litigii cauzate de necorelări legislative sau ambiguități contractuale. - consolidarea disciplinei financiare în cadrul autorităților contractante, prin respectarea termenelor legale de plată în cadrul contractelor de achiziții. De asemenea, modificările vor conduce la creșterea calității și predictibilității investițiilor publice, în special în domeniul infrastructurii.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Pentru operatorii economici, modificările vor avea un impact pozitiv, prin: - crearea unor condiții concurențiale echitabile, prin uniformizarea regulilor și eliminarea discrepanțelor interpretative; - asigurarea unei aplicări unitare a cerințelor legale de către autoritățile contractante, ceea ce va facilita participarea în cadrul procedurilor de achiziții publice. - Consolidarea predictibilității și echității în relațiile contractuale pentru operatorii economici, prin instituirea dreptului la dobânda legală penalizatoare pentru sumele neachitate la scadență. Aceste măsuri vor stimula participarea mai activă a mediului privat la procedurile de achiziții publice și vor contribui la dezvoltarea unei piețe competitive și transparente în domeniul lucrărilor publice și serviciilor de proiectare.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-714 , la data de 18.11.2025, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-de-hotarare-privind-modificarea-regulamentului-privind-achizițiile-publice-de-lucrari-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-6382020/15520 .
De asemenea, proiectul hotărârii de Guvern, tabelul comparativ și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publică la adresa: https://mf.gov.md/ro/content/proiect-de-hot%C4%83r%C3%A2re-privind-modificarea-regulamentului-privind-achizi%C8%9Biile-publice-de-0 , la data de 16.12.2025
Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, fiind recepționate avize din partea următoarelor entități: CANCELARIA DE STAT, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Culturii, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Apărării, Ministerul Mediului, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), Ministerul Afacerilor Externe.
Obiecțiile, propunerile și recomandările examinate au fost incluse în sinteza la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii, a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel prin Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG/11224 din 02.03.2026 s-a menționat că implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general. Totodată, recomandările formulate de Centrul Național Anticorupție au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar proiectul a fost ajustat corespunzător.
Proiectul de lege a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În urma examinării, Ministerul Justiției a emis avizul nr. 04/01-2232 din 02.03.2026, formulând propuneri de îmbunătățire a textului proiectului sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă. Rezultatele examinării acestui aviz au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului hotărârii pentru modificarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Întreprinderea a careva măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu este necesară.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ