**Modalitatea**

**de calculare a transferurilor cu destinație generală la bugetele locale**

Fondul de susținere financiară (FSF) reprezintă sursa transferurilor cu destinație generală (de echilibrare) pentru UATde nivelul întîi și nivelul al doilea, fiind format din impozitul pe venitul persoanelor fizice, nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale. Acesta se divizează în două fonduri distincte:

a) fondul de echilibrare al bugetelor locale de nivelul întîi (FEB1);

b) fondul de echilibrare al bugetelor locale de nivelul al doilea (FEB2).

Divizarea în cele două fonduri sus-menționate se face conform parametrului de divizare Pd (Pd<100%), în modul următor:

FEB1 = FSF×(100%-Pd)

FEB2 = FSF×Pd

unde, Pd=55%.

FEB1, destinat echilibrării bugetelor locale de nivelul întîi, este repartizat în funcţie de următorii indicatori: *capacitatea fiscală pe locuitor* (calculată ca raport între veniturile colectate din impozitul pe venitul persoanelor fizice şi numărul de locuitori ai UAT), *populaţia şi suprafaţa UAT*, potrivit formulei:

TEi =FEB1 ;

PS1CFL+PS1P+PS1S = 100%

unde:

TEi - transferul de echilibrare pentru o anumită UAT de nivelul întîi;

FEB1 - fondul de echilibrare al bugetelor locale de nivelul întîi;

CFLi - capacitatea fiscală pe locuitor a unei anumite UAT de nivelul întîi;

CFLn - capacitatea fiscală naţională medie pe locuitor;

Pi - populaţia unei anumite UAT de nivelul întîi;

Pn - populaţia totală a UAT de nivelul întîi;

Si - suprafaţa unei anumite UAT de nivelul întîi;

Sn - suprafaţa totală a UAT de nivelul întîi;

PS1CFL - ponderea specifică a indicatorului capacitate fiscală pe locuitor;

PS1p - ponderea specifică a indicatorului populaţie;

PS1s - ponderea specifică a indicatorului suprafaţă;

Pe - parametrul supraunitar;

unde, PS1CFL = 60%; PS1p = 30%; PS1s = 10% şi Pe = 1,3.

Astfel, calculul transferurilor de echilibrare al bugetelor locale de nivelul întîi, cu excepția bugetelor locale de nivelul întîi din componența unității teritoriale autonome cu statut juridic special, se face invers proporțional cu capacitatea fiscală pe locuitor, numai pentru bugetele locale care au o capacitate fiscală pe locuitor mai mică decât pragul, calculat pe baza capacităţii fiscale naţionale medii pe locuitor multiplicată cu un parametru supraunitar Pe=1,3, şi direct proporţional cu populaţia şi suprafaţa UAT. Parametrul supraunitar ***Pe*** este folosit pentru a concentra alocarea transferurilor cu destinație generală, distribuite în funcţie de capacitatea fiscală pe locuitor (CFL), către UAT-urile cu o capacitate fiscală mai redusă.

E de menționat că indicatorul *capacitatea fiscală pe locuitor* aproximează situația economico-financiară a unei UAT, iar indicatorii *populație* și *suprafață* aproximează nivelul de servicii publice la nivel local. Un UAT cu o populație și/sau suprafața mai mare va primi transferuri cu destinație generală mai mari.

Succesiunea acțiunilor de calcul a transferurilor cu destinație generală (de echilibrare) pentru UAT de nivelul întîi, este următoarea:

1. Se calculează capacitatea fiscală pe locuitor pentru fiecare UAT de nivelul întîi - CFLi, ca raport între veniturile colectate din impozitul pe venitul persoanelor fizice în teritoriul UAT (conform datelor execuției bugetare din anul 2017) şi numărul de locuitori ai UAT respective;
2. Se calculează capacitatea fiscală naţională medie pe locuitor a tuturor UAT de nivelul întîi - CFLn, ca raport între veniturile colectate din impozitul pe venitul persoanelor fizice, cumulate din toate UAT de nivelul întîi şi numărul de locuitori cumulat din toate UAT de nivelul întîi, cu excluderea UAT de nivelul întîi din componența UTA Găgăuzia. *Potrivit datelor execuției pentru anul 2017, CFLn utilizată la calcularea transferurilor pentru anul 2019 este egală cu 455,4 lei. Valoarea estimată a CFLn utilizată la calcularea transferurilor pentru anul 2020 și anul 2021, este egală cu 493,8 lei, și respectiv, 531,9 lei;*
3. Se calculează produsul dintre CFLn și parametrul supraunitar Pe = 1,3;

4) Se calculează expresia (diferența): (Pe CFLn)- CFLi, pentru toate UAT de nivelul întîi;

5)Se calculează expresia , sumînd doar valorile pozitive ale expresiei calculate mai sus (Pe x CFLn – CFLi ), astfel, nu sunt incluse UAT de nivelul întîi, în cazul cărora expresia (Pe CFLn – CFLi ) < 0 (este negativă). *Potrivit datelor execuției pentru anul 2017, expresia , utilizată la calcularea transferurilor pentru anul 2019 este egală cu 331 500,7 lei. Valoarea estimată a expresiei , utilizată la calcularea transferurilor pe anul 2020 și anul 2021, este egală cu 359 451,5 lei, și respectiv, 387 170,0 lei;*

6) Se calculează expresia: pentru UAT de nivelul întîi, în cazul cărora expresia (Pe CFLn – CFLi ) > 0 (este pozitivă), iar în cazul UAT de nivelul întîi, pentru care expresia (Pe CFLn – CFLi ) < 0 (este negativă) se atribuie automat valoarea 0 (zero);

7) Pentru toate UAT de nivelul întîi se calculează expresiile: ; ; ;

8) Se calculează expresia pentru toate UAT de nivelul întîi, deci se sumează rezultatele obținute la acțiunea 7);

9) În final se determină transferul cu destinație generală pentru fiecare UAT de nivelul întîi prin înmulțirea FEB1 cu rezultatul obținut la acțiunea 8), potrivit formulei:

TEi =FEB1

FEB2, destinat echilibrării bugetelor locale de nivelul al doilea, este repartizat în funcţie de următorii indicatori*: populaţia şi suprafaţa UAT*, potrivit formulei:

TEj = FEB2 x ();

PS2P+PS2S = 100%

unde:

TEj - transferul de echilibrare pentru o anumită UAT de nivelul al doilea;

FEB2 - fondul de echilibrare al bugetelor locale de nivelul al doilea;

Pj - populaţia unei anumite UAT de nivelul al doilea;

Pn - populaţia totală a UAT de nivelul al doilea calificate la alocare;

Sj - suprafaţa unei anumite UAT de nivelul al doilea;

Sn - suprafaţa totală a UAT de nivelul al doilea calificate la alocare;

PS2P - ponderea specifică a indicatorului populaţie;

PS2S - ponderea specifică a indicatorului suprafață;

unde, PS2P=60% şi PS2S=40%.

Calculul transferurilor cu destinație generală (de echilibrare) pentru UAT de nivelul al doilea se face direct proporţional cu populaţia şi suprafaţa UAT, fiind calificate la echilibrare bugetele locale de nivelul al doilea, cu excepţia bugetelor municipale Chişinău, Bălţi şi bugetului central al unităţii teritoriale autonome cu statut juridic special.

Succesiunea acțiunilor de calcul a transferurilor cu destinație generală (de echilibrare) pentru UAT de nivelul al doilea, este următoarea*:*

1. Se calculează expresiile și pentru toate UAT de nivelul al doilea calificate la alocare. Pn și Sn sunt determinate prin excluderea populației, și respectiv, a suprafeței, municipiilor Chișinău și Bălți și a UTA Găgăuzia, întrucît acestea nu sunt calificate la alocare;
2. Se calculează suma expresiilor () pentru toate UAT de nivelul al doilea calificate la alocare;
3. În final se determină transferul cu destinație generală pentru fiecare UAT de nivelul al doilea, calificată la alocare, prin înmulțirea FEB 2 cu rezultatul obținut la acțiunea 2), potrivit formulei:

TEj = FEB2 ()