



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/1444 din 30.01.2025
La nr. 15/3-03/19/79 din 23.01.2025

Ministerul Finanțelor

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului Conectivitate rurală în Moldova și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova (număr unic 1014/MF/2024).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Digitally signed by Pînzari Alexandr
Date: 2025.01.31 12:59:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Alexandr PÎNZARI



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG25/10309 din 29.01.2025

la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului Conectivitate rurală în Moldova și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova (număr unic 1014/MF/2024)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.

Proiectul, însoțit de nota informativă și anunțul privind inițierea și consultarea publică a acestuia, se regăsesc pe pagina web oficială a autorului, după cum urmează: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C8%9Bilor-fiscale-2> Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop reglementarea modalității beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului, pot contribui la implementarea proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;

c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;

d) analiza impactului de reglementare;

e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;

f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;

h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;

i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.” Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „*d) analiza impactului de reglementare*”. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului, vizează activitatea entităților publice/agenților publici aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova (SFS, Serviciul Vamal, Î.S. Administrația de stat a drumurilor).

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop reglementarea modalității beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Prevederile proiectului, pot contribui la implementarea proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

29.01.2025

Digitally signed by Chistol Cristina
Date: 2025.01.30 08:41:52 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Cristina CHISTOL , Inspector principal



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 13/1-3626 din 04 decembrie 2024

Ministerul Finanțelor
Copie: **Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” (număr unic 1014/MF/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2024.12.05 17:25:43 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ina VOICU

Ex: Radu Ceban
Tel: 022-250-621
Email: radu.ceban@mded.gov.md



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 08-123 din 13.01.2025

La nr. 15/3-06/349/2028 din 30.12.2024

Ministerul Finanțelor

copie: **Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectul V de reabilitare a drumurilor din Moldova (număr unic 1014/MF/2024)*, comunicăm următoarele.

Se propune, în toate situațiile, de completat sintagma Î.S. „*Administrația de Stat a Drumurilor*” cu textul „*în proces de reorganizare*”. Deoarece, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 413/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.251-253, art. 514), Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” se reorganizează prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” cu capital integral de stat.

Secretar general adjunct

Digitally signed by Nirca Tatiana
Date: 2025.01.13 22:32:14 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Tatiana NIRCA



Ex. Vladimir Dumitraș; tel: (022) 250-538

Piața Marii Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2012, tel. +373-22-25-05-93, fax +373-22-23-40-64

E-mail: secretariat@midr.gov.md Pagina web: www.midr.gov.md



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr.13-05/70 din 14.01.2025

la nr. 15/3-06/349/2028 din 30.12.2024

Ministerul Finanțelor

În contextul examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” (număr unic 561/MF/2024)* Vă comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar de stat

Digitally signed by Hajder Gheorghe
Date: 2025.01.14 15:29:14 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Gheorghe HAJDER





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

05.02.2025	nr.	04/1-1194
La nr. 15/3-03/19/79	din	23.01.2025

**Ministerul Finanțelor
Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului *hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova” și Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova* (număr unic **1014/MF/2024**), comunicăm următoarele.

Cu titlu general, este de remarcat că potrivit art. 34 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, expertiza anticorupție și expertiza juridică se efectuează la etapa finală, după definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de compatibilitate cu legislația UE și rezultatelor consultărilor publice.

În conformitate cu pct. 230 din *Regulamentul Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*, proiectul definitivat în baza propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor expuse în procesul de avizare, expertizare de compatibilitate cu legislația UE și consultare publică, împreună cu dosarul aferent actualizat (nota de fundamentare, sinteza, avizele, alte documente relevante) este expediat de către autor Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție și Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, informând Cancelaria de Stat.

Adițional, deși în lista miniștrilor contrasemnatari ai proiectului hotărârii este indicat ministrul dezvoltării economice și digitalizării și reieșind din cuprinsul ultimului alineat din Compartimentul 6 al notei de fundamentare, care confirmă că „Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect urmează a fi consultat cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, *Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării*, Ministerul Mediului.”, conținutul sintezei obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), după a doua etapă de avizare a proiectului hotărârii, atestă lipsa mențiunii privind prezentarea/neprezentarea avizului din partea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.



La forma actuală a proiectului hotărârii, menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în vederea asigurării necesității stringente de reabilitare și modernizare a unor drumuri regionale prioritare, în vederea asigurării siguranței rutiere, prin construcția de infrastructuri de transport nemotorizat adiacent drumurilor locale. Totodată, este planificată modernizarea Punctului de frontieră Leușeni și a Punctului de frontieră Giurgiulești, precum și construcția Punctului de frontieră Ungheni.

În context, potrivit art. 5 din *Legea nr. 53/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova*, art. 5 din *Legea nr. 176/2024 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”* și a art. 5 din *Legea nr. 177/2024 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”*, prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal nr. 95/2021, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, importul de mărfuri și/sau de servicii destinate realizării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului V de reabilitare a drumurilor din Moldova, importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, și importul de mărfuri și/sau de servicii destinate implementării Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Conectivitate rurală în Moldova”, se scutesc de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, iar livrările de mărfuri și/sau de servicii destinate realizării proiectelor menționate se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Astfel, potrivit art. 6 din *Legea nr. 53/2024*, art. 6 din *Legea nr. 176/2024* și art. 6 din *Legea nr. 177/2024*, modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale enunțate *supra* se stabilește de către Guvern.

Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.

Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm că, la clauza de adoptare, se va ține cont de prevederile art. 102 din *Constituție*, art. 37 din *Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, art. 14 din *Legea nr. 100/2017*, potrivit cărora actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din *Legea* cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din *lege* care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, referința la art. 5 din *Legile de referință nr. 53/2024, nr. 176/2024 și nr. 177/2024* se va substitui cu art. 6 din fiecare din ele, potrivit cărora modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern.

Adițional, la sbp. 6.2 din *proiectul Regulamentului* cuvintele „din prezentul Regulament” se vor exclude, deoarece potrivit art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2025.02.05 16:33:14 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

