

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
privind repartizarea și redistribuirea între
proiecte de investiții capitale a unor alocații aprobate în
Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind repartizarea și redistribuirea între proiecte de investiții capitale a unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025 (*în continuare – proiect*) a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii este elaborat în temeiul:

- art.3 lit. g) din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025, care prevede că în bugetul de stat se aprobă alocații în sumă de 90.903,0 mii de lei pentru asigurarea financiară a proiectelor de investiții capitale eligibile, aferente măsurilor de reformă economică, în conformitate cu Planul de creștere economică pentru Republica Moldova. Repartizarea acestor alocații pe autorități publice și proiecte se efectuează în baza hotărârilor de Guvern;

- art. 60 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care prevede că pe parcursul anului bugetar, redistribuirea alocațiilor aprobate prin legea bugetului de stat pe anul respectiv sau modificate prin legi se permite, în baza hotărârilor de Guvern, între subprogramele autorităților bugetare (în cadrul unei autorități sau între autorități diferite), cu excepția autorităților independente, până la 10 la sută din volumul alocațiilor aprobate la subprogramele respective prin legea bugetului de stat pe anul respectiv sau modificate prin legi, și între proiecte de investiții capitale publice în cadrul unei autorități a administrației publice centrale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii este elaborat în vederea implementării de către Ministerul Afacerilor Interne până la finele anului 2027 a măsurilor din *Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025:

- *pilonul 7, reforma 6, măsura 16*, care prevede că, sistemul de control al frontierei este consolidat în conformitate cu standardele UE, în special prin consolidarea controalelor de linia a doua la punctele de trecere a frontierei deschise traficului internațional. Capacitățile de monitorizare a frontierelor sunt îmbunătățite, inclusiv prin intermediul capacităților de control biometric, precum și al sistemelor de monitorizare fixe și mobile (*măsura 7-6-16 MAI*);

- *pilonul 7, reforma 9, măsura 21*, care prevede îmbunătățirea istoricului de investigații, urmăriri penale și condamnări eficiente și eficiente în cazurile de criminalitate gravă și organizată (*măsura 7-9-21 MAI*).

Referitor la măsura 7-6-16 MAI

Întru consolidarea sistemului de control al frontierei în conformitate cu standardele UE urmează a fi realizate următoarele proiecte de investiții capitale:

- construcția sediului Sectorului Poliției de Frontieră „Copceac” al Direcției regionale Sud a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, or. Taraclia, cu un cost estimativ de 34.935,9 mii lei;
- construcția sistemului fix de supraveghere a frontierei de stat pe segmentul de responsabilitate al Sectorului Poliției de Frontieră „Gotești”, s. Gotești, r. Cantemir, cu un cost estimativ de 5.565,0 mii lei;
- construcția sistemului fix de supraveghere a frontierei de stat pe segmentul de responsabilitate al Sectorului Poliției de Frontieră „Otaci”, or. Otaci, r. Ocnița, cu un cost estimativ de 5.565,0 mii lei.

Proiectele nominalizate au fost plasate în Sistemul Informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale” (SI RPIC), examinate și evaluate conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.684/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice. Eligibilitatea acestora a fost stabilită la 02 aprilie 2026 de către Grupul de lucru pentru investiții capitale publice (*Procesul-verbal al GL nr.1/2026*).

Referitor la măsura 7-9-21 MAI

Conform Hotărârii Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției (IGP), în subordinea IGP au fost instituite trei subdiviziuni regionale noi: Direcția regională de poliție Nord, Direcția regională de poliție Centru și Direcția regională de poliție Sud.

Concomitent, potrivit pct.1 din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de ordine și securitate publică pentru anii 2026-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.727/2025 cu privire la aprobarea Programului național de ordine și securitate publică pentru anii 2026-2030, pentru implementarea viziunii de regionalizare și extindere a structurilor de ordine și securitate publică, până la finele anului 2027 urmează a fi finalizate și dotate trei sedii pentru direcții regionale ale IGP.

Prin urmare, în lipsa infrastructurii pentru amplasarea instituțiilor nou create, pentru realizarea prevederilor prenotate se impune necesitatea construcției a două complexe noi:

- sediul Direcției regionale de poliție Nord, mun. Bălți (239 de angajați) - bloc administrativ, clădire destinată Brigăzii cu Destinație Specială „Fulger”, stadion multifuncțional, centru de instruire și antrenament, cu un cost estimativ de 196.449,5 mii lei;
- sediul Direcției regionale de poliție Sud, mun. Cahul (215 de angajați) - bloc administrativ, centru de instruire și antrenament, cu un cost estimativ de 134.816,4 mii lei.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede repartizarea sumei de **9.593,0 mii lei** Ministerului Afacerilor Interne din alocațiile aprobate în bugetul de stat pentru asigurarea financiară a proiectelor de investiții capitale eligibile, aferente măsurilor de reformă economică, în conformitate cu Planul de creștere economică pentru Republica Moldova, pentru următoarele proiecte de investiții capitale:

1. Construcția și reconstrucția sediului Direcției regionale de poliție Nord, mun. Bălți – 3.548,0 mii de lei (*pentru elaborarea documentației tehnice*);
2. Construcția sediului Direcției regionale de poliție Sud, mun. Cahul – 2.545,0 mii de lei (*pentru elaborarea documentației tehnice*);
3. Construcția sediului Sectorului Poliției de Frontieră „Copceac” al Direcției regionale Sud a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, or. Taraclia – 2.000,0 mii de lei (*pentru elaborarea documentației tehnice și demararea construcției*);
4. Construcția sistemului fix de supraveghere a frontierei de stat pe segmentul de responsabilitate al Sectorului Poliției de Frontieră „Gotești”, s. Gotești, r. Cantemir – 750,0 mii de lei (*pentru elaborarea documentației tehnice*);
5. Construcția sistemului fix de supraveghere a frontierei de stat pe segmentul de responsabilitate al Sectorului Poliției de Frontieră „Otaci”, or. Otaci, r. Ocnița – 750,0 mii de lei (*pentru elaborarea documentației tehnice*).

Concomitent, pentru finalizarea lucrărilor de reconstrucție a clădirilor Penitenciarului nr. 5, mun. Cahul până la finele anului 2026, se redistribuie între proiecte de investiții capitale publice alocațiile aprobate în Anexa nr. 6 la Legea bugetului de stat pentru anul 2026 Ministerului Justiției, în sumă de 2.000,0 mii de lei, de la proiectul „Construcția casei de arest din mun. Bălți” la proiectul „Reconstrucția Penitenciarului nr. 5, mun. Cahul”.

Pornind de la cele expuse, în scopul realizării măsurilor din *Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 până la finele anului 2027*, punctul 3 din proiect prevede că, prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Modificările nominalizate pot fi realizate în cadrul ulterioarei rectificări a legii bugetului de stat pentru anul 2026 (estimativ lunile iulie-august), însă pentru urgentarea procesului de demarare a lucrărilor de proiectare și de construcție, se propune redistribuirea alocațiilor prin hotărâre de Guvern.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

În urma realizării proiectelor de construcție a două sedii pentru amplasarea Direcției regionale de poliție Nord, mun. Bălți și Direcției regionale de poliție Sud, mun. Cahul în instituțiile prenotate vor fi create condiții mai bune de muncă pentru 454 de angajați: 239 de angajați în mun. Bălți și 215 de angajați în mun. Cahul.

Totodată, pe măsura implementării proiectelor menționate în proiectul hotărârii, se vor îmbunătăți capacitățile Poliției de Frontieră de monitorizare a frontierei de stat din raioanele Cantemir și Ocnița.

La finalizarea lucrărilor de reconstrucție a clădirilor Penitenciarului nr. 5, mun. Cahul vor fi create 310 locuri noi de detenție la regim inițial, serviciu medical pentru examinarea deținuților parveniți în instituție cât și acordarea primului ajutor medical în situații excepționale, sală sportivă acoperită, curți de plimbare, bucătărie și spălătorie cu

capacitatea de deservire pentru 600 de persoane, cazangerie cu stație de transformare a energiei electrice și generator diesel.
<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
<p>Proiectul prevede repartizarea alocațiilor Ministerului Afacerilor Interne în sumă de 9.593,0 mii lei, pentru asigurarea financiară a măsurilor prevăzute în Agenda de Reforme aferente Planului de creștere economică pentru Republica Moldova</p> <p>Repartizarea alocațiilor nominalizate se propune din mijloacele financiare prevăzute în bugetul de stat pentru asigurarea financiară a proiectelor de investiții capitale eligibile, aferente măsurilor de reformă economică, în conformitate cu Planul de creștere economică pentru Republica Moldova – în sumă de 90903,0 mii de lei.</p> <p>Este important de menționat că, costul lucrărilor de construcție a sediilor Direcției regionale de poliție Nord, mun. Bălți și Direcției regionale de poliție Sud, mun. Cahul se estimează la circa 331.265,9 mii lei, dintre care din contul alocațiilor preconizate pentru realizarea Planului de creștere economică pentru Republica Moldova sunt repartizate 172.896,1 mii lei sau 52,2% din costul estimativ.</p> <p>Concomitent, pentru construcția a 3 obiective de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră sunt necesare alocații în volum de 46.065,9 mii lei, iar din contul alocațiilor pentru realizarea Planului de creștere sunt prevăzute surse în sumă de 18.632,8 mii lei sau 40,4 la sută.</p> <p>Prin urmare pentru acoperirea financiară integrală a acțiunilor aferente implementării proiectelor de construcție pentru anii 2027-2028 urmează a fi identificate mijloace financiare suplimentare în sumă de 185.802,9 mii lei.</p>
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Proiectul nu generează impact direct imediat asupra sectorului privat.
<i>4.4. Impactul social</i>
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Proiectul nu implică prelucrarea datelor cu caracter personal.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Proiectul oferă o abordare neutră a procesului de examinare, evaluare și selectare a propunerilor de proiecte noi de investiții capitale publice, fără prejudecăți de gen sau alte forme discriminatorii.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
<p>Proiectul nu generează impact direct imediat asupra mediului.</p> <p>Toate proiectele de investiții capitale incluse în proiectul hotărârii au fost examinate de către Ministerul Mediului și Agenția de Mediu.</p>
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu au fost identificate
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor art.20 alin. (1) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și în temeiul art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul „Transparența decizională”/directoriul „Procesul decizional”.

Concomitent, conform stipulărilor art.10 din Legea nr.239/2008, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul „Transparența decizională”/„Procesul decizional”, precum și pe portalul www.particip.gov.md, care pot fi accesate la următoarele linkuri:

1. <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-repartizarea-unor-alocatii-aprobate-in-legea-bugetului-de-st/16344>
2. <https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Biereaelabor%C4%83rii-proiectului-761>

Proiectul a fost prezentat spre avizare Ministerului Justiției și Ministerului Afacerilor Interne, care în urma examinării au prezentat lipsă de obiecții (*Sinteza propunerilor și avizele ministerelor se anexează*).

7. Consultările expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în conformitate cu prevederile art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție au prezentat lipsă de obiecții (*Sinteza propunerilor și expertizele se anexează*).

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea proiectului, Ministerul Justiției va întreprinde măsuri pentru finalizarea reconstrucției clădirilor Penitenciarului nr.5 din mun. Cahul și Ministerul Afacerilor Interne în vederea demarării procedurilor de achiziție publică a lucrărilor de elaborare a documentației tehnice aferentă lucrărilor de construcție.

MINISTRU

Andrian GAVRILIȚĂ