

**Sinteza avizelor la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
Propuneri în cadrul avizării proiectului și organizării consultărilor publice				
1. Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 351-354, art. 807) se modifică după cum urmează: 1.1. în hotărâre:				
1.1.1 în denumire, se exclude textul „pentru aprobarea Regulamentului”;				
1.1.2 la punctul 1, după cuvintele „angajamentelor multianuale” se completează cu textul „de către autoritățile publice centrale”;				
1.1.3 la punctul 2, după cuvintele „angajamentelor multianuale” se completează cu textul „asumate de către autoritățile publice centrale”;				
1.1.4 se completează cu punctele 2 ¹ și 2 ² cu următorul cuprins: „2 ¹ . Autoritățile publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe o perioada de până la trei ani, pentru elaborarea planului urbanistic general, în baza deciziei		1	Pct. 2, subpct. (2¹.) se propune a fi reformulat în următoarea redacție: „(2 ¹ .) Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe	S-a luat act. Menționăm că scopul proiectului este de a reglementa posibilitatea asumării angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice locale de

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
consiliului local, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi;			o perioadă de până la trei ani, pentru următoarele obiective: a) elaborarea planului urbanistic general; b) implementarea proiectelor finanțate din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL), în baza deciziei consiliului local, exclusiv pe durata de valabilitate a contractului de finanțare și în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi.” Reformularea subpunctului (2¹.) este justificată de specificul procesului de implementare a proiectelor finanțate din mijloacele FNDRL. Acesta implică etape complexe de planificare, licitație, evaluare și contractare, deseori influențate de factori obiectivi, precum: lipsa ofertanților eligibili, contestațiile ori procedurile administrative suplimentare de clarificare sau de ajustare a documentației de achiziție.	nivelul întâi pentru elaborarea planurilor urbanistice generale. Totodată, la o modificare ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, propunerea autorității va fi reexaminată, inclusiv prin valorificarea expertizei de specialitate, în vederea reglementării mai cuprinzătoare a mecanismului de asumare a angajamentelor multianuale.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			Menținerea obligației de reluare a procedurii în fiecare an bugetar generează blocaje și întârzieri semnificative în derularea proiectelor de dezvoltare a țării. Prin posibilitatea asumării angajamentelor multianuale pe durata contractului de finanțare, autoritățile administrației publice locale vor beneficia de un cadru mai flexibil și mai eficient de implementare a proiectelor, evitând reluarea anuală a procedurilor de achiziție și pierderea de timp administrativ	
2 ² . Autoritățile executive elaborează și aprobă proceduri interne de monitorizare, evidență, control și raportare a angajamentelor multianuale către consiliile locale.”.				
1.2. în anexă: 1.2.1 în denumire și la punctul 1 după cuvintele „angajamentelor multianuale” se completează cu textul „de către autoritățile publice centrale”.				
<u>Propunere în afara PHG</u>	Ministerul Apărării, scr.	2	Punctul 3 subpunctul 3) din Regulament se propune de a expune	<u>S-a luat act.</u>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
3. În scopul prezentului Regulament sunt eligibile achizițiile următoarelor bunuri, lucrări și servicii: 1) elaborarea documentelor normative în construcții; 2) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor; 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora;	Nr. 11/1069 din 09.07.2026		în următoarea redacție: ” 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb, accesorii și serviciile aferente acestora;” <u>Argumentare:</u> Extinderea prevederilor pentru includerea serviciilor aferente achiziției de tehnică militară este necesară pentru a include și serviciile de instruire, reparație a tehnicii militare (inclusiv garanție și extinderea acesteia), recondiționarea, actualizarea (upgrade) a acestora, care deseori se desfășoară la uzina producătoare (peste hotare) și poate dura mai mult de un an. Implicarea procesului de achiziție serviciilor aferente deservirii tehnicii militare va apărea în termen lung, după expirarea perioadei de garanție	Aspectele invocate vor putea fi reexamineate în contextul intrării în vigoare a noii legi privind achizițiile în domeniul apărării și securității naționale, care va institui un cadru normativ specific pentru aceste categorii de achiziții. În prezent, cadrul normativ permite asumarea angajamentelor bugetare multianuale pentru categoriile expres prevăzute de lege și regulament, iar extinderea generică a acestora prin sintagma „serviciile aferente acestora” depășește caracterul de excepție al reglementării. Totodată, utilizarea unei noțiuni generale și nedefinite poate genera dificultăți de aplicare și interpretări extensive, inclusiv prin includerea unor servicii care, prin natura lor, nu justifică asumarea unor angajamente bugetare multianuale.
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scr.	3	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova	<u>S-a luat act.</u> A se vedea nr. crt. 1

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
	19-4054 din 16.07.2026		Pct. 3 se propune a fi completat cu un nou subpct. 7) cu următorul cuprins: „7) servicii de întreținere a drumurilor.” Propunerea sus-menționată are drept scop extinderea posibilității asumării angajamentelor multianuale pentru lucrările și serviciile aferente domeniului dezvoltării drumurilor publice naționale, asigurând viabilitatea continuă a acestora, eficiența financiară și responsabilizarea operatorilor economici.	
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scr. 19-4054 din 16.07.2026	4	Pct. 4 se propune a fi completat cu pct. 41 cu următorul cuprins: „41. Prezentul Regulament nu se aplică contractelor multianuale privind administrarea infrastructurii feroviare și contractelor de servicii publice de transport feroviar de pasageri, încheiate în conformitate cu prevederile Codului transportului feroviar nr. 19/2022.” Drept argument, comunicăm că contractul multianual pentru administrarea infrastructurii și	<u>Nu se sustine</u> Aspectele referitoare la administrarea infrastructurii feroviare și la contractele de servicii publice pentru transportul feroviar de pasageri nu sunt reglementate și nu intră în domeniul de aplicare al Hotărârii Guvernului nr. 652/2023.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			contractul de servicii publice de transport feroviar de pasageri nu sunt contracte de achiziții de bunuri, lucrări sau servicii și nu cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energetice, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Prin Codul transportului feroviar 19/2022 au fost transpuse numele Directivei 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european. Articolul 30 alin. (2) și Anexa V din această directivă prevăd că: „<i>Fără a aduce atingere competențelor lor privind planificarea și finanțarea infrastructurii feroviare și principiului bugetar al anualității, atunci când acesta se aplică, statele membre se asigură că un acord de natură contractuală care respectă principiile și parametrii de bază din anexa V este încheiat între</i>	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			<i>autoritatea competentă și administratorul infrastructurii pe o perioadă de cel puțin cinci ani.”</i> Inclusiv în statele membre al Uniunii Europene, în cazul în care există limite privind planificarea bugetară, termenul de planificare pentru acordurile-cadru de întreținere a infrastructurii feroviare este de minimum cinci ani. Aceste prevederi se regăsesc la articolul 30 alin. (2) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022 și sunt obligatorii spre executare. Conform practicii europene, angajamentele în raport cu administratorii de infrastructură se încheie pe baza de acorduri de natură contractuală și nu reprezintă contracte multianuale standard.	
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scr. nr. 03-2408 din 15.07.2026		Lipsa Obiecțiilor și propunerilor.	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
	Congresul Autorităților Locale din Moldova		Nu a fost prezentat avizul în termen.	
Etapă de expertizare a PHG				
	Congresul Autorităților Locale din Moldova, scr. 261 din 20.07.2026	5	CALM, în rezultatul examinării Proiectului, <i>constată o limitare a APL și chiar o discriminare în raport cu autoritățile publice centrale privind angajamentele multianuale.</i> Considerăm că asemenea prevederi care permit APL asumarea angajamentelor multianuale doar pentru elaborarea planului urbanistic general, contravin principiilor constituționale și internaționale ale autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice, de asemenea <i>principiului legalității</i> având în vedere că Legea nr. 181/2014 nu face asemenea delimitare dintre „autoritățile/instituțiile bugetare”. <i>Dimpotrivă am admite/propune ca APL să nu nimerească în general sub asemenea limitări (de până la 3</i>	<u>Nu se sustine</u> Proiectul vizat are un obiect de reglementare strict delimitat, fiind elaborat exclusiv pentru determinarea listei bunurilor, a lucrărilor/serviciilor pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale de către APL de nivelul întâi, și anume în vederea elaborării planurilor urbanistice generale, având în vedere caracterul multianual al acestor lucrări. Propunerea de extindere a posibilității de asumare a angajamentelor multianuale pentru toate categoriile de cheltuieli ale APL nu poate fi acceptată. Aplicarea unui mecanism similar celui instituit pentru autoritățile administrației publice centrale presupune dezvoltarea unor

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			ani) și APL să dispună de proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea și raportarea angajamentelor multianuale, aprobate de consiliile locale. Aceasta ar fi necesar deoarece majoritatea serviciilor publice directe/complexe și vitale cetățenilor sunt prestate de APL. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul NU poate fi susținut spre a fi promovat, decât după introducerea propunerilor menționate mai sus.	mecanisme de evidență și control al angajamentelor multianuale asumate de APL, în vederea prevenirii supra angajării și a riscului de neasigurare a achitării obligațiilor de plată prioritare. În aceste condiții, includerea altor categorii de achiziții multianuale eligibile pentru autoritățile administrației publice locale va putea fi examinată separat, după instituirea mecanismelor necesare de evidență și control al angajamentelor.
	Ministerul Apărării, scr. Nr. 11/1144 din 22.07.2026		Comunică despre menținerea poziției expuse în avizul ministerului cu nr. 11/1069 din 09.07.2026.	<u>Nu se sustine</u> Propunerea nu se susține la această etapă, întrucât modificările solicitate pot fi examinate doar după adoptarea noii legi privind achizițiile în domeniul apărării și securității naționale. Până la intrarea în vigoare a acesteia, intervențiile asupra cadrului existent ar crea neconcordanțe cu Hotărârea Guvernului și ar afecta coerența reglementării în vigoare.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
	Congresul Autorităților Locale din Moldova, scr. 270 din 23.07.2026		CALM constată o limitare a drepturilor APL și chiar o discriminare în raport cu autoritățile publice centrale privind angajamentele multianuale. Considerăm că asemenea prevederi care permit APL asumarea angajamentelor multianuale doar pentru elaborarea planului urbanistic general, contravin principiilor constituționale și internaționale ale autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice, de asemenea contravin principiului legalității având în vedere că Legea nr. 181/2014 nu face asemenea delimitare dintre „autoritățile/instituțiile bugetare”. Dimpotrivă am admite/propune ca APL să nu nimerească în general sub asemenea limitări (de până la 3 ani) și APL să dispună de proceduri interne privind întocmirea, evidența, păstrarea	<u>Nu se sustine</u> Argumentele au fost expuse supra.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			și raportarea angajamentelor multianuale, aprobate de consiliile locale. Aceasta ar fi necesar deoarece majoritatea serviciilor publice directe/complexe și vitale cetățenilor sunt prestate de APL (notă: autoritățile locale sunt cele mai apropiate de cetățeni). Ținând cont de cele menționate, CALM avizează negativ Proiectul, deoarece nu corespunde principiilor constituționale, internaționale și legale de organizare și funcționare a APL	
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scr. 19-4251 din 27.07.2026		Având în vedere specificul procesului de implementare a proiectelor finanțate din mijloacele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală (FNDRL) și necesitatea de implementare a reformei de întreținere a drumurilor publice naționale prin achiziția contractelor multianuale de întreținere bazate pe performanță finanțate din fondul rutier, informăm despre menținerea	<u>Nu se susține</u> Permiterea asumării angajamentelor multianuale pentru proiecte din FNDRL nu poate fi acceptată din următoarele considerente: - lipsă unei abordări unice pentru alte proiecte finanțate din alte surse și/sau fonduri; - angajamente pe o perioadă de peste un an, fără instituirea unui mecanism de monitorizare ar avea ca rezultat distorsionarea

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			propunerilor pentru următoarele puncte: pct. 2: „(21) <i>Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi își pot asuma angajamente multianuale, pe o perioadă de până la trei ani, pentru următoarele obiective:</i> <i>a) elaborarea planului urbanistic general;</i> <i>b) implementarea proiectelor finanțate din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL), în baza deciziei consiliului local, exclusiv pe durata de valabilitate a contractului de finanțare și în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pentru anii respectivi.</i>”; pct. 3: „7) <i>servicii de întreținere a drumurilor.</i>”. Totodată, comunicăm că amânarea reglementării pentru o intervenție normativă ulterioară ar perpetua dificultățile întâmpinate de autoritățile administrației publice	planificării bugetare și ar putea duce la cazuri de judecată din partea agenților economici. Propunerea de includere a serviciilor de întreținere a drumurilor nu poate fi susținută, întrucât acestea, prin natura lor, nu presupun asumarea angajamentelor multianuale și pot fi planificate, contractate și executate în cadrul unui singur an bugetar, cu respectarea prevederilor privind planificarea bugetară și desfășurarea procedurilor de achiziții publice.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			locale în implementarea proiectelor și ar menține riscul tergiversării investițiilor de interes public.	
<u>Concluziile expertizei</u>	Centrul Național Anticorupție Nr. EHG26/11736 din 30.07.2026		Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop instituirea unei reglementări normative care permite autorităților administrației publice locale de nivelul întâi să contracteze și să finanțeze multianual serviciile de elaborare a planurilor urbanistice generale, pe o perioadă de până la 3 ani, cu asigurarea transparenței și responsabilității în gestionarea acestor angajamente. Astfel, prin proiect se propune modificare a hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale.	<u>S-a luat act.</u>
			Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor	<u>S-a luat act.</u>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.	
			În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.	<u>S-a luat act.</u>
			Totodată, având în vedere că proiectul reglementează posibilitatea asumării angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi doar pentru elaborarea planurilor urbanistice generale, autorul urmează să argumenteze suplimentar în nota de fundamentare această opțiune, reieșind din lista categoriilor de achiziții eligibile prevăzute la pct. 3 din Regulamentul supus modificării, precum și să justifice considerentele pentru care celelalte categorii de	<u>Se sustine</u> Nota de fundamentare a fost completată conform sugestiei. Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 și Regulamentul aprobat prin aceasta au fost elaborate inițial pentru a reglementa mecanismul de asumare a angajamentelor multianuale de către autoritățile administrației publice centrale, în cadrul procesului de executare a bugetului de stat. Mecanismul prevăzut de acest Regulament nu poate la moment fi extins în forma

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
			achiziții eligibile nu fac obiectul prezentului proiect	sa actuală asupra autorităților administrației publice locale, deoarece aplicarea unui mecanism similar celui de la nivelul central necesita dezvoltarea unor mecanisme de evidență și control al angajamentelor multianuale asumate de către APL, intru evitarea pe viitor a supra angajamentelor acestora și imposibilitatea achitării plăților prioritare. Din aceste considerente, reglementarea altor categorii de achiziții multianuale eligibile pentru autoritățile administrației publice locale urmează a fi examinată separat, după dezvoltarea mecanismelor de evidență și control al angajamentelor.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării,		Nu a prezentat obiecții/propuneri la etapa de expertizare a proiectului.	
<u>Concluziile expertizei</u>	Ministerul Justiției, scr. Nr.		Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.	<u>S-a luat act.</u>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	
	04/18786 din 31.07.2026			
			Referitor la textul propriu-zis al proiectului, la pct. 1, în dispozitiv, după sursa de publicare se va completa cu textul „ , cu modificările ulterioare,”.	<u>Se susține</u> Proiectul a fost modificat, conform cerinței.
			Adițional, la formularea amendamentelor se va ține cont că, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.	<u>Se susține</u> Proiectul a fost modificat, conform cerinței.

Secretară generală a ministerului

Dina ROȘCA