

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Locuințe publice III”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art.5 din Legea nr.101/2024 pentru ratificarea Acordului – cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru Proiectul „Locuințe publice III”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării Proiectului „Locuințe publice III”. Este oportun și stringent de important intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, din motivul că Proiectului „Locuințe publice III” reprezintă un instrument de finanțare în scopul furnizării de locuințe decente și accesibile persoanelor vulnerabile și cu venituri mici, angajaților în sectorul public, prin majorarea fondului locuințelor publice de închiriat, rezidențelor studențești și centre de plasament pentru persoane în etate și cu dizabilități/aziluri pentru persoane vârstnice și cu dizabilități.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea de beneficiere de scutirea de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală pentru importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului „Locuințe publice III”. Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și copia contractului de achiziție a mărfurilor. Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Locuințe Publice III” scutite de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea TVA pentru mărfurile/serviciile menționate supra. În această ordine de idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului, agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
4.3. Impactul asupra sectorului privat
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

4.5. Impactul asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea proiectului actului normativ nu înregistrează impact asupra sectorului public, sectorului privat, asupra mediului și nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, implementarea Proiectului „Locuințe publice III” va viza în deosebi, reutilizarea clădirilor existente în locuințe publice, reședințe studențești și centre de plasament pentru persoanele în etate/persoanele cu dizabilități pentru un număr estimat de 3060 de beneficiari și cu o suprafață totală de construcții estimată de 56 266 m², reconstruite la standardele de eficiență energetică.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul Hotărârii Guvernului nu transpune prevederile legislației Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Biarea-elabor%C4%83rii-proiectului-547 și pe platforma guvernamentală https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-modul-de-aplicare-a-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-implementarii-proiectului-locuinte-publice-iii/13072 iar anunțul privind organizarea consultărilor publice a proiectului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, la compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-modul-de-aplicare-11 și a fost asigurată avizarea acestuia de către instituțiile interesate. Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul a fost avizat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Energiei, precum și supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.
7. Concluziile expertizelor
Conform raportului de expertiză anticorupție la proiectul Hotărârii Guvernului, concluzionăm că, potrivit notei informative, proiectul are drept scop reglementarea explicită a modalității de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării Proiectului „Locuințe publice III”. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, coroborat cu art.28 al Legii nr.82/2017 pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii nr.100/2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82/2017). Astfel, comunicăm că concluziile expertizei anticorupție au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Hotărârii Guvernului.

În partea ce ține de expertiza juridică, concluzionăm că în conformitate cu prevederile art. 5 din Legea nr. 101/2024 pentru ratificarea Acordului – cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru Proiectul „Locuințe publice III”, prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal nr. 95/2021, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Acordului-cadru de împrumut dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru Proiectul „Locuințe publice III” se scutește de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, iar livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului menționat se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Astfel, potrivit autorului, proiectul hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor destinate implementării Proiectului „Locuințe publice III”.

Totodată, pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă menționăm că, toate obiecțiile/propunerile au fost analizate, incluse în sinteza proiectului Hotărârii Guvernului și argumentate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul actului normativ nu are drept consecință modificarea sau abrogarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului nu implică realizarea unor acțiuni complementare.

Ministru

Victoria BELOUS